



Expedient núm. **SECE2025000022**

Alicia Vila Torrents, funcionària d'administració local amb habilitació de caràcter nacional, secretària municipal de l'Ajuntament de Figueres

CERTIFICA: Que el Ple de l'Ajuntament en sessió ordinària celebrat el dia 5 de juny de 2025 ha adoptat l'acord que transcrit literalment diu el següent:

“Antecedents

El Ple de la Corporació en la seva sessió ordinària celebrada el dia 4 d'abril de 2022, va aprovar el Pla de mesures antifrau, així com el Codi Ètic i de Conducta i la Declaració institucional de lluita contra el frau, de conformitat amb l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.

Amb posterioritat el Ministeri d'Hisenda i Funció Pública va dictar l'Ordre HFP/55/2023, de 24 de gener, relativa a l'anàlisi sistemàtic del risc de conflicte d'interès en els procediments que executen el Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, per la qual es regula el contingut mínim de la declaració d'absència de conflicte d'interès de les persones que han de decidir en els procediments de contractació o de concessió d'ajuts, la descripció del procediment de càrrega d'informació en l'eina informàtica de l'Agència Estatal d'Administració Tributària (AEAT) per la realització de l'anàlisi del risc de conflicte d'interès, la devolució per la mateixa dels resultats de l'anàlisi, el procediment en els casos d'entitats sense informació de titularitat real en l'AEAT i la concreció dels efectes de la identificació de l'existència d'una situació de risc de conflicte d'interès, senyalitzada amb una bandera vermella.

Tot i que el Pla no ha estat encara actualitzat formalment, les mesures derivades de l'aprovació de l'Ordre HFP/55/2023 s'han estat aplicant des del moment de la seva entrada en vigor, als efectes previstos en la normativa esmentada.

La Unitat Antifrau de l'Ajuntament de Figueres en la seva reunió celebrada el dia 7 de maig de 2025 informa favorablement proposar al Ple de la Corporació la modificació dels següents apartats i Annexos del Pla de mesures antifrau de Figueres per tal d'adequar-lo a l'Ordre HFP/55/2023, de 24 de gener, quedant la resta del pla inalterat:

1.- Afegir, l'esmentada ordre ministerial, en el subapartat 2 Normativa estatal de l'apartat 2 Normativa aplicable:



“Ordre HFP/55/2023, de 24 de gener, relativa a l’anàlisi sistemàtic del risc de conflicte d’interessos en els procediments que executen el Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.”

2.- Afegir un nou subapartat, el 7 Anàlisi del risc de conflicte d’interès en l’apartat 4 Mesures de prevenció del frau, la corrupció i els conflictes d’interès:

“4.7 Anàlisi del risc de conflicte d’interès

Es realitzarà l’anàlisi ex ante del risc de conflicte d’interès d’acord amb allò que s’estableix a l’Ordre HFP/55/2023, de 24 de gener, relativa a l’anàlisi sistemàtic del risc de conflicte d’interès als procediments que executen el Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, a través de l’eina informàtica de data mining MINERVA de l’Agència Estatal d’Administració Tributària d’Espanya.

L’anàlisi es portarà a terme a tots els procediments per part de les persones que realitzin les següents funcions o assimilables:

*a) En els **procediments de contractació**, a l’òrgan de contractació unipersonal i als membres de l’òrgan de contractació col·legiat, així com als membres de l’òrgan col·legiat d’assistència a l’òrgan de contractació que participin en els procediments de contractació en les fases de valoració d’ofertes, proposta d’adjudicació i adjudicació del contracte.*

*b) En els **procediments de concessió de subvencions**, a l’òrgan competent per a la concessió i als membres dels òrgans col·legiats de valoració de sol·licituds en les fases de valoració de sol·licituds i resolució de concessió.*

L’anàlisi del conflicte d’interès es realitzarà sobre els treballadors que participin en els procediments d’adjudicació de contractes o de concessió de subvencions, en el marc de qualsevol actuació del PRTR, formin part o no d’una entitat executora o d’una entitat instrumental.

A través de l’eina informàtica Minerva, s’analitzaran les possibles relacions familiars o vinculacions societàries, directes o indirectes, en les quals hi pugui haver un interès personal o econòmic susceptible de provocar un conflicte d’interès, entre aquests treballadors i els participants en cada projecte.

Del resultat d’aquests anàlisi, a continuació, es detalla el procediment a seguir:

a) No s’han detectat banderes vermelles:

No s’ha detectat cap circumstància que posi de manifest l’existència risc de conflicte d’interès. El procediment pot seguir el curs.

b) S’ha detectat una/diverses banderes vermelles:

Es comunicarà a la persona afectada i al superior jeràrquic per tal de que s’abstingui del procediment en un termini de 2 dies hàbils. En aquest punt hi caben dos escenaris:



- El **decisor afectat s'absté**, i en aquest cas, es tornarà a realitzar l'anàlisi de risc respecte de qui el substitueixi.
- El **decisor afectat no s'absté**. En aquest cas, correspondrà al superior jeràrquic acceptar la participació en el procediment del decisor assenyalat amb bandera vermella o ordenar-ne l'abstenció.

Per això comptarà amb els següents elements de judici:

- i. Al·legacions del decisor afectat, en el termini de dos dies hàbils des de la comunicació de la bandera vermella. En aquest cas, caldrà incorporar el model de confirmació de l'absència de conflicte d'interès segons l'Ordre Ministerial HFP/55/2023, de 24 de gener, que s'incorpora a aquesta guia.
- ii. Informació addicional recollida de MINERVA, a petició del responsable de l'operació, sobre la descripció dels riscos detectats.
- iii. Si és el cas, informe de la Unitat antifrau, sol·licitat pel responsable de l'operació i emès en el termini de dos dies hàbils. Alhora, la Unitat antifrau podrà sol·licitar informe a la unitat especialitzada en assessorament de l'IGAE, qui haurà d'emetre'l en el termini de dos dies hàbils addicionals als anteriors.

c) S'ha detectat una/diverses banderes negres:

No s'ha trobat la titularitat real de la persona jurídica sol·licitant, circumstància que impedeix l'anàlisi del conflicte d'interès.

Es pot continuar amb el procediment i, simultàniament, el mateix òrgan de contractació requerirà a l'empresa la informació de la titularitat real.

Aquesta informació s'haurà d'aportar a l'òrgan de contractació o de concessió de subvencions en el termini de cinc dies hàbils des que es formuli la sol·licitud d'informació, constituint la seva manca de lliurament, motiu d'exclusió del procediment en què estigui participant.

Un cop rebudes les dades dels titulars reals, el responsable d'operació procedirà a realitzar, a través de MINERVA, un nou control ex ante del risc de conflicte d'interès, indicant, en lloc del licitador/sol·licitant, els titulars reals recuperats pels òrgans de contractació o concessió de subvencions.”

3.- Afegir el següent nou indicador a comprovar en la fase de licitació i adjudicació de l'Annex IX. Llistat de comprovació de riscos en la tramitació de contractes públics amb càrrec a fons NG:

“S'ha realitzat l'anàlisi ex ante de conflictes d'interès a través de l'eina informàtica MINERVA?”



4.- Modificar els dos models de l'Annex VII. Models de declaració d'absència de conflicte d'interessos (DACI) quedant amb el següent redactat:

"MODEL PER A ÒRGANS INTERNS DE L'AJUNTAMENT:

Expedient de contractació núm.:

Contracte/Subvenció:

Amb l'objecte de garantir la imparcialitat en el procediment de contractació referenciat, la/les persona/persones sotasignat/des, com a participant/s en el procés de preparació i tramitació de l'expedient, declara/declaren:

Primer. Que coneix/en la informació següent:

1. Que l'article 61.3 «Conflicte d'interessos», del Reglament (UE, Euratom) 2018/1046 del Parlamento Europeo i del Consell, de 18 de juliol (Reglament financer de la UE) estableix que "hi ha conflicte d'interessos quan l'exercici imparcial i objectiu de les funcions es vegi compromès per raons familiars, afectives, d'afinitat política o nacional, d'interès econòmic o per qualsevol motiu directe o indirecte d'interès personal."

2. Que l'article 64 «Lluita contra la corrupció i la prevenció dels conflictes d'interessos» de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, defineix el conflicte d'interès com a «qualsevol situació en què el personal al servei de l'òrgan de contractació, que a més participi en el desenvolupament del procediment de licitació o pugui influir en el resultat d'aquest, tingui directament o indirectament un interès financer, econòmic o personal que pugui semblar que en compromet la imparcialitat i la independència en el context del procediment de licitació».

3. Que l'apartat 3 de la Disposició Addicional cent dotze de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per al 2023, estableix que «L'anàlisi sistemàtica i automatitzada del risc de conflicte d'interès és aplicable als/les treballador/es públics i a la resta de personal al servei d'entitats decisores, executores i instrumentals que hi participin, de manera individual o mitjançant la seva pertinença a òrgans col·legiats, en els procediments descrits d'adjudicació de contractes o de concessió de subvencions».

4. Que l'apartat 4 de la disposició addicional cent deu segona estableix que:

– «A través de l'eina informàtica s'analitzaran les possibles relacions familiars o vinculacions societàries, directes o indirectes, en què es pugui donar un interès personal o econòmic susceptible de provocar un conflicte d'interès, entre les persones a què es refereix l'apartat anterior i els participants en cada procediment».

– «Per a la identificació de les relacions o vinculacions l'eina contindrà, entre d'altres, les dades de titularitat real de les persones jurídiques a què fa referència l'article 22.2.d).iii) del Reglament (UE) 241/2021, de 12 febrer, que es troben a les bases de dades de l'Agència Estatal d'Administració Tributària i



els obtinguts a través dels convenis subscrits amb els Col·legis de Notaris i Registradors».

5. Que l'article 23, "Abstenció", de la Llei 40/2015, d'1 octubre, de règim jurídic del sector públic, estableix que s'han d'abstenir d'intervenir en el procediment "les autoritats i el personal al servei de les administracions en què es donin algunes de les circumstàncies assenyalades a l'apartat següent", que són aquestes:

- a) Tenir interès personal en l'afer de què es tracti o en un altre en la resolució del qual pugui influir la d'aquell; ser administrador d'una societat o entitat interessada, o tenir una qüestió litigiosa pendent amb algun interessat.
- b) Tenir un vincle matrimonial o situació de fet assimilable i un parentiu de consanguinitat dins del quart grau o d'afinitat dins del segon amb qualsevol dels interessats, amb els administradors d'entitats o societats interessades i també amb els assessors, representants legals o mandatari que intervinguin en el procediment, així com compartir despatx professional o estar-hi associat per a l'assessorament, la representació o el mandat.
- c) Tenir amistat íntima o enemistat manifesta amb alguna de les persones esmentades a l'apartat anterior.
- d) Haver intervingut com a pèrit o com a testimoni en el procediment de què es tracti.
- e) Tenir relació de servei amb una persona natural o jurídica interessada directament en l'afer, o haver-li prestat en els dos últims anys serveis professionals de qualsevol tipus i en qualsevol circumstància o lloc".

Segon. Que, en el moment de la signatura d'aquesta declaració i a la llum de la informació obrant en el seu poder, no es troba/en incurs/os en cap situació que pugui qualificar-se de conflicte d'interès, en els termes previstos a l'apartat quart de la disposició addicional cent dotzena, que pugui afectar al procediment de licitació ni en els termes previstos a l'article 63.1 del Reglament financer de la UE i que no concorre en la seva persona o persones cap causa.

Tercer. Que es compromet/n a posar en coneixement de l'òrgan de contractació/comissió d'avaluació, sense dilació, qualsevol situació de conflicte d'interès que pogués conèixer i produir-se en qualsevol moment del procediment en curs.

Quart. Que té/tenen coneixement que una declaració d'absència de conflicte d'interès que es demostrï que sigui falsa, comportarà les conseqüències disciplinàries/administratives/ judicials que estableixi la normativa d'aplicació.

Cinquè.- Que té coneixement del contingut del Pla Antifrau aprovat per l'Ajuntament de Figueres en data 22 d'abril de 2022 i del Codi Ètic que conté.

Nom i Cognoms:

DNI:

Càrrec



Signatura”

“MODEL PER A CONTRACTISTES I SUBCONTRACTISTES:

Expedient de contractació núm.:

Contracte/Subvenció:

A fi de garantir la imparcialitat en el procediment de contractació a dalt referenciat, el/la els/es baix signant/s, [Nom i cognoms], amb DNI [núm. DNI], com a conseller/a delegat/ada o gerent de l'entitat [nom entitat], amb NIF [NIF entitat] i amb domicili fiscal a [domicili entitat], *als efectes de licitar el contracte/*com a adjudicatari del contracte (escollir una de les dues opcions) amb finançament de recursos provinents del Pla de recuperació, transformació i resiliència (PRTR), declaro/en responsablement:

Primer. Que coneix/en la informació següent:

1. Que l'article 61.3 «Conflicte d'interessos», del Reglament (UE, Euratom) 2018/1046 del Parlament Europeu i del Consell, de 18 de juliol (Reglament financer de la UE) estableix que “hi ha conflicte d'interessos quan l'exercici imparcial i objectiu de les funcions es vegi compromès per raons familiars, afectives, d'afinitat política o nacional, d'interès econòmic o per qualsevol motiu directe o indirecte d'interès personal.”

2. Que l'article 64 «Lluita contra la corrupció i la prevenció dels conflictes d'interessos» de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, defineix el conflicte d'interès com a «qualsevol situació en què el personal al servei de l'òrgan de contractació, que a més participi en el desenvolupament del procediment de licitació o pugui influir en el resultat d'aquest, tingui directament o indirectament un interès financer, econòmic o personal que pugui semblar que en compromet la imparcialitat i la independència en el context del procediment de licitació».

3. Que l'apartat 3 de la Disposició Addicional cent dotze de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per al 2023, estableix que «L'anàlisi sistemàtica i automatitzada del risc de conflicte d'interès és aplicable als/les treballador/es públics i a la resta de personal al servei d'entitats decisores, executores i instrumentals que hi participin, de manera individual o mitjançant la seva pertinença a òrgans col·legiats, en els procediments descrits d'adjudicació de contractes o de concessió de subvencions».

4. Que l'apartat 4 de la disposició addicional cent deu segona estableix que:
– «A través de l'eina informàtica s'analitzaran les possibles relacions familiars o vinculacions societàries, directes o indirectes, en què es pugui donar un interès personal o econòmic susceptible de provocar un conflicte d'interès, entre les persones a què es refereix l'apartat anterior i els participants en cada procediment».



– «Per a la identificació de les relacions o vinculacions l'eina contindrà, entre d'altres, les dades de titularitat real de les persones jurídiques a què fa referència l'article 22.2.d).iii) del Reglament (UE) 241/2021, de 12 febrer, que es troben a les bases de dades de l'Agència Estatal d'Administració Tributària i els obtinguts a través dels convenis subscrits amb els Col·legis de Notaris i Registradors».

5. Que l'article 23, "Abstenció", de la Llei 40/2015, d'1 octubre, de règim jurídic del sector públic, estableix que s'han d'abstenir d'intervenir en el procediment "les autoritats i el personal al servei de les administracions en què es donin algunes de les circumstàncies assenyalades a l'apartat següent", que són aquestes:

- a) Tenir interès personal en l'afer de què es tracti o en un altre en la resolució del qual pugui influir la d'aquell; ser administrador d'una societat o entitat interessada, o tenir una qüestió litigiosa pendent amb algun interessat.
- b) Tenir un vincle matrimonial o situació de fet assimilable i un parentiu de consanguinitat dins del quart grau o d'afinitat dins del segon amb qualsevol dels interessats, amb els administradors d'entitats o societats interessades i també amb els assessors, representants legals o mandataris que intervinguin en el procediment, així com compartir despatx professional o estar-hi associat per a l'assessorament, la representació o el mandat.
- c) Tenir amistat íntima o enemistat manifesta amb alguna de les persones esmentades a l'apartat anterior.
- d) Haver intervingut com a pèrit o com a testimoni en el procediment de què es tracti.
- e) Tenir relació de servei amb una persona natural o jurídica interessada directament en l'afer, o haver-li prestat en els dos últims anys serveis professionals de qualsevol tipus i en qualsevol circumstància o lloc".

Segon. Que, en el moment de la signatura d'aquesta declaració i a la llum de la informació obrant en el seu poder, no es troba/en incurs/os en cap situació que pugui qualificar-se de conflicte d'interès, en els termes previstos a l'apartat quart de la disposició addicional cent dotzena, que pugui afectar al procediment de licitació ni en els termes previstos a l'article 63.1 del Reglament financer de la UE i que no concorre en la seva persona o persones cap causa.

Tercer. Que es compromet/n a posar en coneixement de l'òrgan de contractació/comissió d'avaluació, sense dilació, qualsevol situació de conflicte d'interès que pogués conèixer i produir-se en qualsevol moment del procediment en curs.

Quart. Que té/tenen coneixement que una declaració d'absència de conflicte d'interès que es demostrï que sigui falsa, comportarà les conseqüències disciplinàries/administratives/judicials que estableixi la normativa d'aplicació.

Cinquè.- Que té coneixement del contingut del Pla Antifrau aprovat per l'Ajuntament de Figueres en data 22 d'abril de 2022 i del Codi Ètic que conté.



Nom i Cognoms:

DNI:

Càrrec

Signatura"

Fonaments jurídics

- Reglament (UE) 2021/241 del Parlament Europeu i del Consell de 12 de febrer de 2021 pel qual s'estableix el Mecanisme de Recuperació i Resiliència i la resta de normativa que el desenvolupi
- Reglament (UE, Euratom) 2018/1046 del Parlament Europeu i del Consell, de 18 de juliol de 2018, sobre les normes financeres aplicables al pressupost general de la Unió (Reglament Financer de la UE) (DOUE núm. 193, de 30 de juliol de 2018).
- Directiva (UE) 2017/1371, del Parlament europeu i del Consell de 5 de juliol de 2017, sobre la lluita contra el frau que afecta els interessos financers de la Unió a través del Dret penal (Directiva PIF) (DOUE núm. 198, de 28 de juliol de 2017)
- Reial decret llei 36/2020, de 30 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents per a la modernització de l'Administració Pública per a l'execució del citat Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.
- Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.
- Ordre HFP/1031/2021, de 29 de setembre, per la qual s'estableix el procediment i format de la informació a proporcionar per les Entitats del Sector Públic Estatal, Autònic i Local per al seguiment del compliment de fites i objectius i d'execució pressupostària i comptable de les mesures dels components del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.
- Ordre HFP/55/2023, de 24 de gener, relativa a l'anàlisi sistemàtic del risc de conflicte d'interessos en els procediments que executen el Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.
- Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP)
- Instrucció de 23 de desembre de 2021 de la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat sobre aspectes a incorporar en els expedients i en els plecs rectors dels contractes que es financin amb fons procedents del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.
- Acord de Govern GOV/164/2021, de 26 d'octubre, d'adopció del Codi ètic del servei públic de Catalunya.
- Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim jurídic de les Administracions Públiques.
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local.
- Llei 26/2010, de 3 d'agost de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, relatiu a les característiques dels convenis de col·laboració.

En base als antecedents exposats, la Comissió Informativa General proposa al Ple de l'Ajuntament l'adopció dels acords següents:



Primer. Aprovar la modificació del Pla de mesures antifrau de l'Ajuntament de Figueres en els apartats i annexos anteriorment exposats i que es donen per reproduïts en aquest acte, per tal d'adequar-lo a l'Ordre HFP/55/2023, de 24 de gener, quedant la resta del pla inalterat.

Segon. Donar publicitat d'aquest acord a totes les àrees de l'Ajuntament i entitats vinculades mitjançant els canals habituals de coordinació.

Tercer. Publicar la modificació del Pla de mesures antifrau al portal de transparència de l'Ajuntament de Figueres.”

I per tal que així consti, signo el present certificat amb el vistiplau de l'Alcalde President a data de la signatura electrònica.