

DOCUMENT Document annexat	ÒRGAN Urbanisme i Medi Ambient	REFERÈNCIA PLGU2026000001
Codi Segur de Verificació: 4929dffd-c371-47d2-8f3d-71dd449d7859 Origen: Ciutadà Identificador document: ES_L01170669_2026_5222634 Data d'impressió: 31/03/2026 13:14:06 Pàgina 1 de 81	SIGNATURES 1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14	



Anna Ortega Ferrer -
DNI 40995113M (TCAT)
Diligència per a fer
constar que aquest
document ha estat
aprovat inicialment pel
Ple de la Corporació en
la seva sessió ordinària
de data 30.03.2026. La
vicesecretària.
2026.03.30 20:14:50
+02'00'



Ajuntament de
Figueres

MODIFICACIÓ PUNTUAL NÚMERO 4 DEL POUM DE FIGUERES. US RECREATIU DEL JOC

PLGU2026000001

Març 2026

Codi Segur de Verificació:
4929dffd-c371-47d2-8f3d-71dd449d7859
Origen: Ciutadà
Identificador document: ES_L01170669_2026_5222634
Data d'impressió: 31/03/2026 13:14:06
Pàgina 2 de 81

SIGNATURES
1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13
2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13
3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14



Ajuntament de
Figueres

Índex

I. MEMÒRIA INFORMATIVA I JUSTIFICATIVA.....	3
1. ANTECEDENTS.....	3
1.1 Context i situació del joc d'atzar	3
1.2 Context a Figueres: addicció i vulnerabilitat social	6
1.3 Normativa catalana de regulació dels jocs de atzar i apostes	10
1.4 Regulació del us recreatiu del joc pel POUM Figueres	12
1.5 Suspensió de llicències vinculades als jocs d'atzar.....	12
2. MARC LEGAL.....	13
2.1 Normatives territorials i urbanístiques	14
2.2 Normatives sectorials	14
3. FINALITAT I ABAST DE LA MODIFICACIÓ PUNTUAL.....	15
4. INICIATIVA I TRAMITACIÓ DE LA MODIFICACIÓ	15
4.1 Iniciativa	15
4.2 Tramitació de la Modificació puntual del POUM.....	16
5. ABAST JURÍDIC DE LA MODIFICACIÓ	16
5.1 Modificació del POUM.....	16
5.2 Competència municipal per incloure en el planejament urbanístic determinacions específiques sobre el sòl urbà en relació amb els locals de joc i apostes	16
5.3 Aplicació de l'article 5 de la Llei 20/2013, de garantia de la unitat de mercat: proporcionalitat i concurrència de raons imperioses d'interès general.	19
6. MOTIVACIÓ DE LA NECESSITAT IMPERIOSA D'INTERÈS GENERAL	20
7. DESCRIPCIÓ I JUSTIFICACIÓ DE LA PROPOSTA	25
7.1 Aplicació de la normativa catalana i del POUM.....	25
7.2 Motivació de la proporcionalitat de les mesures a adoptar.....	29
7.3 Alternatives a la regulació de distàncies a usos protegits del bingo.....	30
7.4 Modificacions proposades	33
8. JUSTIFICACIÓ DE LA DOCUMENTACIÓ DE LA MODIFICACIÓ	39
8.1 Justificació de la innecessarietat dels estudis de mobilitat generada.....	39
8.2 Justificació de l'avaluació econòmica i financera	39
8.3 Justificació de la innecessarietat de la memòria social	39
8.4 Justificació de mesures adoptades per complir els paràmetres de gènere i col·lectius especials.....	39
9. GESTIÓ I PROGRAMACIÓ DEL PLA	40
10. AVALUACIÓ AMBIENTAL	41
ANNEXOS A LA MEMÒRIA DE LA MpPOUM.....	42
II. DOCUMENT COMPRENSIU.....	[plànol de suspensió de llicències]
III. PLANÒLS.....	PLÀNOLS D'INFORMACIÓ
PLÀNOLS D'ORDENACIÓ	PLÀNOLS D'ORDENACIÓ
IV. NORMES URBANÍSTIQUES	IV. NORMES URBANÍSTIQUES



I. MEMÒRIA INFORMATIVA I JUSTIFICATIVA

La present Modificació Puntual del Pla d'Ordenació Urbanística Municipal (POUM) de Figueres s'emmarca en la necessitat d'introduir determinacions específiques en sòl urbà en relació a **l'ús recreatiu del joc i la seva compatibilitat amb les zones urbanístiques al municipi de Figueres, tot respectant la normativa sectorial autonòmica**, amb l'objectiu principal d'evitar que els menors d'edat i joves puguin iniciar-se en el joc i apostes amb l'innegable component d'addicció que en moltes ocasions genera, i protegir la vulnerabilitat de les persones usuàries dels centres de salut mental, que poden presentar una major susceptibilitat davant conductes de risc i processos d'addicció, en una ciutat com Figueres amb una renda familiar disponible bruta i un índex socioeconòmic dels més baixos de tota Catalunya.

Es tracta de limitacions necessàries en l'activitat econòmica del joc i apostes per salvaguardar una raó imperiosa general, consistent en la preservació de la salut.

Des del 7 d'abril de 2025, i per un termini d'un any, està en vigor la suspensió potestativa de tramitacions i llicències relatives a l'ús recreatiu del joc en l'àmbit de sòl urbà de Figueres delimitat en el plànol de suspensió de llicències publicat en el BOP de Girona núm. 67 de 7 d'abril de 2025.

1. ANTECEDENTS

El Pla d'Ordenació Urbanística Municipal (POUM) vigent de Figueres va ser aprovat definitivament en data 31 de juliol de 2023 per la Comissió de Territori de Catalunya i publicat al DOGC de data 18 d'agost de 2023.

Des de la seva entrada en vigor, l'ajuntament ha tramitat les següents modificacions puntuals:

- Modificació puntual número 1 del POUM de Figueres en diferents àmbits de la ciutat, que incloïa diverses adaptacions normatives. Aprovada definitivament per la Comissió Territorial d'Urbanisme de Girona en la seva sessió de data 30 de juliol de 2025 i publicada en el DOGC de data 15/10/2025.
- Modificació puntual número 2 del POUM de Figueres, que té com a objectius principals: regular adequadament les construccions i usos preexistents a l'entrada en vigor del POUM, ajustar determinacions normatives de les normes urbanístiques del POUM de Figueres i corregir errors materials detectats en la normativa i documentació gràfica vigents. Aprovada definitivament per la Comissió Territorial d'Urbanisme de Girona en la seva sessió de data 1 d'octubre de 2025 i publicada en el DOGC de data 27/11/2025.
- Modificació puntual número 3 del POUM de Figueres, de l'àmbit del PMU R7 Galligans, aprovada inicialment pel Ple de la Corporació en la seva sessió de data ordinària de data 5 de juny de 2025, i actualment en tramitació.

1.1 Context i situació del joc d'atzar

Els jocs d'atzar es defineixen com aquelles activitats en què es participa amb diners o béns econòmicament avaluable sobre un resultat incert amb la finalitat d'obtenir un premi. A l'Estat espanyol, aquestes activitats es troben sotmeses a una regulació específica destinada a garantir el correcte funcionament del sector, protegir les persones participants i prevenir els impactes socials i econòmics derivats de la pràctica del joc.

La regulació del joc es distribueix entre diferents nivells administratius. L'Administració General de l'Estat regula principalment el joc de caràcter estatal, especialment el que es desenvolupa a través de canals electrònics o en línia, així com determinades loteries d'àmbit estatal. Per la seva banda, les comunitats autònomes disposen de



competències en la regulació del joc presencial desenvolupat en establiments físics, com ara casinos, sales de bingo, salons de joc i altres establiments destinats a aquesta activitat.

Pel que fa a les tipologies de joc, les loteries convencionals i les loteries instantànies continuen sent les modalitats més esteses. Tanmateix, altres formes de joc, com les apostes esportives, les màquines de joc o determinats jocs de cartes amb diners, presenten una major intensitat de despesa i s'associen amb un risc més elevat de comportaments problemàtics vinculats al joc.

Segons l'Informe anual de l'Observatori Català d'Addiccions (OCA) publicat l'any 2025, aproximadament la meitat de la població d'entre 15 i 64 anys va participar en jocs amb diners de manera presencial durant l'últim any, mentre que prop d'un 5% ho va fer a través d'Internet (Observatori Català d'Addiccions, 2025).

Quan es parla del joc amb diners, els adolescents constitueixen un grup especialment vulnerable, atesa la seva etapa vital de creixement i desenvolupament. En aquest sentit, segons l'Informe sobre addiccions comportamentals de l'Observatorio Español de las Drogas y las Adicciones (OEDA), una part significativa dels estudiants d'entre 14 i 18 anys declara haver participat en jocs d'atzar durant l'últim any, amb una prevalença notablement superior entre els nois i amb una edat d'inici cada vegada més primerenca, situada aproximadament entre els 14 i els 15 anys (OEDA, 2025).

	2021		2023		2025	
	Online	Presencial	Online	Presencial	Online	Presencial
Loterias*	11,1	42,8	11,9	35,7	17,4	31,8
Loterias instantaneas**	9,3	35,8	8,8	29,5	12,0	24,3
Quinielas de fútbol y/o quiniol	18,2	28,7	15,7	24,1	24,1	22,4
Apuestas deportivas	33,0	27,3	28,4	23,7	38,3	20,1
Otras apuestas	12,4	8,4	11,0	8,8	17,7	9,8
Máquinas de azar (slots, tragaperras)	12,1	15,5	14,7	24,2	25,9	29,5
Juegos de cartas con dinero***	15,3	18,6	13,6	18,3	18,8	23,1
Bingo	13,5	25,9	12,6	31,5	23,7	39,1
Ruleta					42,0	42,0

* primitiva, bonoloto, once cupones, juego activo eurojackpot, 7/39; ** rascas once; *** (póquer, mus, blackjack, punto y banca...)

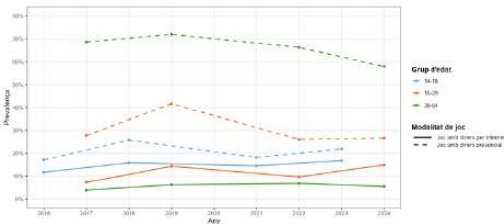


Figura 1.1 Tipus de jocs utilitzats entre la població de 14-18 anys que ha jugat a jocs d'atzar en línia o de manera presencial en els últims 12 mesos (%). Espanya, 2021-2023. Font: OEDA. Enquesta sobre l'ús de drogues en ensenyaments secundaris a Espanya (ESTUDES).

Figura 1.2 Evolució de la prevalença de joc amb diners (per internet i presencial) en homes, per grups d'edat (%). Catalunya, 2016-2024. Font: Anàlisi de Catalunya de l'EDADES. Observatori Espanyol de les Drogues i les Addiccions. DGPND.

D'altra banda, les dades assistencials mostren la rellevància creixent d'aquest fenomen en l'àmbit sanitari. Segons dades del Departament de Salut de la Generalitat de Catalunya, tres de cada quatre persones que van iniciar tractament per una addicció comportamental a Catalunya durant l'any 2024 ho van fer per problemes relacionats amb el joc d'apostes. En total, es van atendre 936 persones, més de la meitat de les quals per trastorn de joc d'apostes en modalitat presencial, amb una clara majoria d'homes entre els pacients. En aquest context, les màquines escurabutxaques constitueixen, amb diferència, la tipologia de joc que genera un major nombre de demandes de tractament (Generalitat de Catalunya, Departament de Salut, 2025). Es tracta d'una situació i un patró de comportament prou greu per a donar lloc a un deteriorament significatiu en l'àmbit personal, familiar, social, educatiu, ocupacional o en altres àrees importants del funcionament.

Cal tenir present que els patrons d'addicció no responen únicament a decisions individuals, sinó que es troben condicionats pels anomenats determinants socials i comercials de la salut. Factors com el preu, la disponibilitat o la publicitat influeixen en els hàbits de consum, mentre que altres factors socials —com la precarietat laboral, les dificultats d'accés a l'habitatge o l'aïllament social— poden afavorir l'inici, el manteniment o la recaiguda en conductes



Ajuntament de Figueres

addictives. (Observatori Català d'Addiccions, 2025). Els danys relacionats amb els jocs d'apostes no només els pateix l'individu que juga sinó que també afecten la seva família, el seu entorn proper i la seva comunitat, així com al conjunt de la societat.

L'Organització Mundial de la Salut (OMS) a la Classificació Internacional de Malalties descriu el trastorn per joc d'apostes com un patró de comportament persistent o recurrent de joc d'apostes, que pot ser en línia o no, i es defineixen 3 manifestacions clíniques:

- Deteriorament en el control sobre el joc d'apostes (per exemple, respecte a l'inici, freqüència, intensitat, durada, finalització, context).
- Increment en la prioritat donada al joc d'apostes anteposant-lo a altres interessos i activitats de la vida diària.
- Continuació o increment del joc d'apostes malgrat tenir conseqüències negatives.

Es tracta d'una situació i un patró de comportament prou greu per a donar lloc a un deteriorament significatiu en l'àmbit personal, familiar, social, educatiu, ocupacional o en altres àrees importants del funcionament. Per tots aquests motius, en els darrers temps L'OMS ha reconegut la importància del trastorn per joc d'apostes i els danys relacionats amb el joc d'apostes i ha instat als països membres a incloure-ho en les seves agendes.

Per altra banda, els Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS) establerts per l'ONU, en particular amb l'ODS 3, busca garantir una vida sana i promoure el benestar pe a tothom en totes les edats. La promoció d'un entorn lliure de jocs d'atzar a prop dels centres d'educació primària i secundària contribueix a la salut mental i emocional dels joves, fomentant un desenvolupament integral i positiu.

Així mateix, l'ODS 11, que defensa ciutats i comunitats sostenibles, es veu recolzat per aquesta mesura, ja que la planificació urbana ha de considerar l'impacte social i ambiental de les instal·lacions que es permeten al municipi, fent un pas cap a la creació d'un entorn urbà que prioritzi el benestar dels seus habitants i promogui un desenvolupament sostenible i responsable.

Per últim, s'escau assenyalar que l'article 43 de la Constitució espanyola reconeix el dret a la protecció de la salut, així com la competència dels poders públics d'organitzar i tutelar la salut pública a través de mesures preventives i de les prestacions i serveis necessaris.

En aquest sentit **s'adjunta com Annex 1** a la present Memòria justificativa, i formant part de la mateixa, l'informe de la Cap de Serveis Socials de l'Ajuntament de Figueres, emès el dia 20 de març de 2026 relatiu al joc patològic, que complementa el present apartat, i on cal destacar el següent:

*"(...) Els **més joves** són un **grup especialment vulnerable a l'addicció al joc**, perquè el seu caràcter encara no s'ha acabat de formar i probablement no tenen totes les barreres de defensa activades.*

*En relació a la importància de l'edat, i la vulnerabilitat dels nens i joves cal destacar el que l'Agència de Salut Pública exposa en el seu informe "**El joc d'apostes i els danys associats Marc conceptual**" que es transcriu:*

"Edat

L'evidència actual situa els menors i adolescents en un risc significativament més elevat de desenvolupar un trastorn per joc d'apostes que els adults. L'evidència internacional mostra que les taxes de joc problemàtic i trastorn per joc d'apostes són majors entre els adolescents i joves que juguen amb diners que les taxes de la població adulta que juga (Carran, 2018; Wardle, 2015).

A més a més, els estudis longitudinals mostren que la participació en els jocs d'atzar en edats precoces i en l'adolescència poden tenir com a conseqüència l'aparició de problemes de joc en edat adulta (Carran, 2018). Així mateix, els estudis que analitzen el perfil de la població que sofreix trastorn per joc d'apostes assenyalen





Ajuntament de Figueres

que patir problemes amb el joc i/o trastorn per joc d'apostes durant l'edat adulta gairebé sempre es relaciona amb un inici del joc en edats precoces (Carran, 2018; Vitaro et al., 2004). I és que, l'edat d'inici no només es relaciona amb un major risc de patir un joc problemàtic o patològic, sinó que també augmenta el nombre i la gravetat de conseqüències adverses relacionades amb el joc en edat adulta (Shead et al., 2010).

La transició de la infància a l'edat adulta no es produeix a l'instant i, mentre que l'edat legal sol ser als 18 anys, les habilitats cognitives i els nivells d'entesa continuen desenvolupant-se fins als 21 anys (Valentine, 2016). Per tant, no només els nens si no els joves tenen més risc de patir problemes relacionats amb el joc.

Així doncs, l'adolescència és un període d'especial vulnerabilitat per al desenvolupament de joc problemàtic i/o trastorn per joc d'apostes.

Aquesta vulnerabilitat s'explica tant per raons psicobiològiques, ja que no han completat el desenvolupament dels circuits cerebrals relacionats amb la planificació, el control dels impulsos i la valoració de les conseqüències (Gladwin et al., 2011) com a psicosocials, atès que es tracta d'un període del desenvolupament en el qual han d'avançar en la seva progressiva autonomia que, en moltes ocasions ve associada a relació amb els seus iguals i al concepte que tinguin d'ells aquestes persones. Això té com a conseqüència que el trastorn per joc d'apostes sigui especialment rellevant en adolescents, tant pel que fa a les taxes de prevalença, com a la necessitat d'implementar intervencions adaptades a les seves necessitats (Choliz & Marcos, 2019)."

1.2 Context a Figueres: addicció i vulnerabilitat social

1.2.1 Dades generals

El municipi de Figueres està situat al nord-est de Catalunya, a la comarca de l'Alt Empordà, de la qual n'és la capital administrativa, dins de la província de Girona. La ciutat ocupa una posició central a la plana empordanesa i constitueix un dels principals nuclis urbans i de serveis del nord de les comarques gironines. El terme municipal té una superfície aproximada de 19,3 km² i se situa a una altitud d'uns 39 metres sobre el nivell del mar.

Pel que fa a la població, el municipi compta amb, **49.556 habitants** segons la darrera xifra oficial publica a l'Idescat amb una evolució demogràfica lleugerament creixent en els darrers anys. La densitat de població és aproximadament de **2.568 habitants per km²**, fet que reflecteix una elevada concentració urbana dins d'un terme municipal relativament reduït.¹

Figueres presenta una confluència de factors que incrementen el risc d'implantació i consolidació del joc patològic en la seva població:

- Centralitat geogràfica com a capital de comarca de l'Alt Empordà i nucli de serveis de referència.
- Posició en l'eix mediterrani (AP-7, N-II), amb alt volum de trànsit i circulació de persones.
- Proximitat a la frontera francesa, que aporta un perfil d'usuari diferencial.
- Increment d'establiments de joc en els darrers anys, que combinen les condicions d'apostes, atzar i premi econòmic.

1.2.2 Situació socioeconòmica

L'anàlisi dels indicadors socioeconòmics de Figueres² mostra una situació relativament menys favorable en comparació amb la seva àrea urbana i amb la mitjana de Catalunya. Segons l'Índex Socioeconòmic Territorial (IST)

¹ Font: Institut d'Estadística de Catalunya (IDESCAT), dades municipals de Figueres.

² Dades extretes de "l'Informe La Figueres real. Resum socioeconòmic de la ciutat i la seva Àrea Urbana". Setembre de 2023.



elaborat per l'IDESCAT, que integra variables com el nivell d'ocupació, la qualificació professional, el nivell educatiu i la renda mitjana, Figueres presenta valors inferiors a la mitjana catalana (100). Aquesta situació reflecteix una major vulnerabilitat socioeconòmica en el conjunt del municipi.

Àmbit	IST	Àmbit	IST
Mitjana Cat.	100	Mitjana AUF	104,06
Borrassà	117,5	Ordis	117,1
Vilantant	113,2	Peralada	112,7
Navata	111,8	Avinyonet de Puigventós	109,5
Pont de Molins	106,7	Vilafant	103,6
Santa Llogaia	103,2	Llers	102,9
Vila-sacra	102,8	Vilabertran	99,2
Far d'Empordà	98	Vilamalla	95,6
Cabanes	95,3	Figueres	76

Figura 1.3 l'Índex Socioeconòmic Territorial de Figueres comparat als altres municipis de l'Àrea Urbana de Figueres i a la mitjana catalana. Font: Informe La Figueres real. Resum socioeconòmic de la ciutat i la seva Àrea Urbana". Setembre de 2023.

Àmbit	IST	Àmbit	IST
Mitjana Cat.	100	Palau de Santa Eulàlia	119,3
Figueres	76	Borrassà	117,5
Vilamacolum	68,5	Sant Pere Pescador	117,1
Sant Pere Pescador	66,3	Ordis	117,1

Figura 1.4 l'Índex Socioeconòmic Territorial de Figueres comparat als altres municipis de la comarca i a la mitjana catalana. Font: Informe La Figueres real. Resum socioeconòmic de la ciutat i la seva Àrea Urbana". Setembre de 2023.

A més, dins de la ciutat s'observen diferències territorials importants. Algunes seccions censals, especialment a la zona de Figueres Oest, presenten indicadors socioeconòmics especialment baixos. En aquests barris hi ha una proporció més elevada de població amb baixos nivells d'estudis, una major presència de treballadors amb baixa qualificació i nivells de renda més reduïts.

La distribució territorial d'aquests indicadors evidencia que diversos barris de Figueres se situen per sota de la mitjana catalana en l'IST, fet que posa de manifest una concentració de vulnerabilitat socioeconòmica en determinades àrees de la ciutat.

Municipi	Treballadors / població (%)	Habitatges per cada 100 treballadors	HPO
Vilamalla	253,86	13,95	14
el Far d'Empordà	236,80	14,73	0
Santa Llogaia	100,26	38,16	0
Pont de Molins	111,62	39,50	0
Ordis	109,92	39,51	0
Llers	64,66	57,89	0
Peralada	47,87	76,40	0
Vila-sacra	35,03	102,91	14
Cabanes	32,67	146,77	0
Figueres	31,73	140,25	493
Vilantant	28,68	175,65	0
Navata	24,57	209,17	27
Borrassà	23,20	254,44	0
Vilafant	22,20	158,14	25
Avinyonet	19,09	171,25	1
Vilabertran	12,61	324,00	0

Figura 1.5 Indicador d'habitatge de protecció oficial (HPO) comparat als municipis de l'entorn. Font: Informe La Figueres real. Resum socioeconòmic de la ciutat i la seva Àrea Urbana". Setembre de 2023.

Un altre element rellevant és la densitat urbana. Alguns sectors de Figueres presenten densitats de població elevades, superiors a la mitjana catalana, cosa que reflecteix una concentració significativa de població en determinats barris.

Pel que fa al mercat de treball, el municipi presenta una proporció més baixa de població ocupada i una major presència de treballadors amb baixa qualificació en comparació amb altres municipis de l'entorn. Així mateix, la renda mitjana per habitant és inferior a la registrada en altres municipis de l'àrea urbana de Figueres.

Pel que fa a l'habitatge, els indicadors d'habitatge de protecció oficial (HPO) mostren el paper central de Figueres dins de la seva àrea urbana en l'oferta d'habitatge assequible. En els darrers vint anys s'han promogut 493 habitatges de protecció oficial, una xifra superior a la de la



Ajuntament de Figueres

majoria de municipis de l'entorn. Aquesta situació reflecteix tant la funció de la ciutat en les polítiques d'accés a l'habitatge com la presència de sectors de població amb majors necessitats socioeconòmiques.

En conjunt, aquests indicadors mostren que Figueres presenta desigualtats socioeconòmiques internes i una situació relativa menys favorable dins del seu entorn territorial, tot i mantenir un paper central com a ciutat de serveis i com a capital comarcal de l'Alt Empordà.

La presència d'addiccions dins d'una comunitat sovint està estretament relacionada amb situacions de vulnerabilitat socioeconòmica. Factors com l'atur, la precarietat laboral, els baixos nivells educatius i les dificultats d'accés a recursos socials poden augmentar el risc de desenvolupament de conductes addictives.

En aquest context, l'addicció al joc —especialment al joc d'atzar i a les apostes— s'ha convertit en una problemàtica cada vegada més rellevant, ja que pot afectar de manera particular les persones que es troben en situacions econòmiques més fràgils.

La recerca de guanys ràpids o d'una possible millora de la situació econòmica pot portar alguns individus a participar en activitats de joc que, amb el temps, poden derivar en comportaments problemàtics. Al mateix temps, aquestes addiccions poden reforçar i perpetuar les situacions de vulnerabilitat, ja que afecten la salut física i mental, dificulten la inserció laboral i poden generar endeutament, conflictes familiars i debilitament de les xarxes socials.

D'aquesta manera, es crea un cercle complex en què la vulnerabilitat socioeconòmica i les addiccions es retroalimenten, fet que posa de manifest la necessitat d'estratègies de prevenció i intervenció que tinguin en compte tant els factors socials com els sanitaris.

1.2.3 Situació sanitària relativa a l'addicció per joc patològic a les comarques gironines i Figueres

A la comarca de l'Alt Empordà, els serveis de referència i especialitzats per al tractament en addiccions comportamentals no lligades a substàncies, com són les del joc patològic, és la **Unitat d'addiccions comportamentals (UAC) de referència ubicada al Parc Hospitalari Martí i Julià de Salt, Hospital de Santa Caterina, Institut d'Assistència Sanitària (IAS).**

La UAC és un servei de caràcter ambulatori especialitzat en l'atenció de pacients amb problemes de joc patològic o altres addiccions conductuals no tòxiques. La unitat forma part de la Xarxa sanitària pública de salut mental.

Els/Les pacients de la comarca de l'Alt Empordà, accedeixen a la UAC a través de la sol·licitud prèvia de derivació per part dels Centres de Salut Mental (CSM), els Centres d'Atenció Primària (CAP) i els Centres d'Atenció i Seguiment a les drogodependències (CAS). Centres que formen part de la xarxa pública d'atenció de Salut, dins del Departament de Salut de la Generalitat de Catalunya.

A l'àmbit municipal, des dels Serveis Socials d'Atenció Primària de l'Ajuntament de Figueres, si es detecta que una persona atesa presenta aquesta problemàtica o exposa trobar-se en aquesta situació, se la informa dels serveis existents a la sanitat pública, on pot acudir per al tractament i la forma d'accedir-hi.

Com s'ha exposat i atès que el Centre d'Atenció i Seguiment a les drogodependències (CAS) de l'Alt Empordà no tracta, sinó que deriva a les persones ateses a la UAC de l'Hospital de Santa Caterina a Salt, és per aquesta raó que en les Memòries anuals de l'IAS no consta cap persona tractada o atesa en el CAS de l'Alt Empordà.

Si bé, en la Memòria anual de l'IAS 2022 (pàg. 28) consultable http://www.ias.cat/adjunts/files/memoria_IAS_2022.pdf, consten les dades concretes ateses per la UAC (Unitat d'addiccions comportamentals) referides al Joc patològic a les comarques gironines. En aquestes dades es troben els pacients derivats de la comarca de l'Alt Empordà, entre d'altres.

I on es constata l'increment d'usuaris de primeres visites i de nous pacients del 2021 al 2022.



Ajuntament de Figueres

Unitat d'addiccions comportamentals¹

	2021	2022	% var
Nombre total visites	451	544	20,6
Primera visita	68	91	33,8
Visites successives	383	453	18,3
Persones ateses	100	132	32
Nous pacients	67	89	32,8
% nous pacients homes	86,6%	82%	-5,3

(1) Atenció al joc patològic i altres addiccions no tòxiques

A la Memòria anual de l'IAS 2023 no hi consten dades relatives a la Unitat d'addiccions comportamentals, però en la del 2024 fa referència a les dades del 2023. I es pot observar també un increment del 2023 respecte del 2022 de primeres visites i nous pacients.

A la Memòria anual de l'IAS del 2024 (pàg. 30), consultable³ si bé es redueix el nombre de pacients respecte del 2023, s'incrementen el nombre de visites successives i el nombre total de visites.

UNITAT D'ADDICCIONS COMPORTAMENTALS¹

	2023	2024	% var.
Primera visita	94	71	-24,46
Visites successives	479	582	21,50
Nombre total visites	573	612	6,8
Persones ateses	149	127	-14,76
Nous pacients	93	71	-23,65
% pacients homes	84	82	-2,38

1.- ATENCIÓ AL JOC PATOLÒGIC I ALTRES ADDICCIONS NO TÒXiques

De les Memòries anuals de l'IAS (2021 a 2024) es constata que el Joc Patològic és un problema persistent a les comarques gironines. I així mateix es corrobora i es concreta, pel que respecta a la comarca de l'Alt Empordà, amb l'informe emès pel Director de la Xarxa de Salut Mental i Addiccions de l'IAS del Parc Hospitalari Martí i Julià a Salt del Departament de Salut de la Generalitat de Catalunya, de data 18 de març de 2026 **que s'adjunta a la present Memòria justificativa com Annex 2** com a part integrant de la mateixa, i on informa dels pacients atesos des dels anys 2020 al 2025 concretament per joc patològic a les comarques gironines, en una altra columna, del total els que són concretament de la comarca de l'Alt Empordà, i en una darrera columna el percentatge de les persones ateses procedents de l'Alt Empordà en relació amb el total de pacients atesos de les comarques gironines, i on es pot observar clarament que la comarca de l'Alt Empordà està per sobre de la mitjana de les comarques gironines any rere any.

³ https://www.ias.cat/sites/default/files/adjunts/memoria_IAS_2024_0.pdf



Any	N Pacients atesos Total Joc Patològic	Alt Empordà Total	
2020	117	24	20,51
2021	72	22	30,56
2022	101	30	29,70
2023	128	27	21,09
2024	120	31	25,83
2025	143	30	21
2020-2025	681	164	24,08

I on en el seu informe, el Director de la Xarxa de Salut mental i addiccions conclou:

*“Observem que un 24% de les persones tractades per joc patològic en el període 2020-2025 pertanyen a la Comarca de l'Alt Empordà, amb un rang mínim que va des del 20,51 % l'any 2020, fins el 30,56% més gran de l'any 2021. Hem de tenir en compte que la població de l'Alt Empordà representa només el 18'75% del total de la nostra població de de referència, per tant any rere any la comarca de l'Alt Empordà està sempre per sobre de la mitjana de les comarques gironines. **De fet, estem tractant un 32% més casos de l'Alt Empordà dels esperables si la distribució de les persones tractades fos homogènia en funció de la població de cada comarca gironina. Podem considerar aquesta comarca com una zona de risc”***

Essent preocupant i contundent, la darrera frase **“Podem considerar aquesta comarca (la de l'Alt Empordà) com una zona de risc”**.

Més informació sobre la relació del joc d'atzar amb la salut pública, als annexos d'aquesta memòria:

Annex 1.- Informe Joc Patològic a Figueres. Cap dels Serveis Socials de l'Ajuntament de Figueres.

Annex 2.- Informe Joc Patològic a l'Alt Empordà. Director de la Xarxa de salut mental.

Annex 3.- Informe de Salut Pública sobre l'Impacte del Joc d'atzar i Mesures de Protecció de la Salut – Ajuntament de Figueres. Psicòloga de la UAC de l'IAS

1.3 Normativa catalana de regulació dels jocs de atzar i apostes

L'article 141 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de joc, apostes i casinos quan l'activitat es desenvolupa dins del territori català. Aquesta competència inclou la creació, autorització i regulació dels jocs i apostes, així com la regulació de les empreses que en gestionen l'activitat i el control dels locals, instal·lacions i equipaments utilitzats.

La Llei 15/1984, de 20 de març, del joc, estableix el marc legal bàsic i atribueix al departament competent la facultat d'aprovar les reglamentacions específiques dels jocs i apostes autoritzats a Catalunya. Així mateix, habilita el Govern de la Generalitat per dictar les disposicions necessàries per al seu desenvolupament reglamentari.

1.3.1 Decret 240/2004 d'aprovació del catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació

El Decret 240/2004, de 30 de març, aprova el catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya i estableix els criteris aplicables a la seva planificació territorial i administrativa, d'acord amb el que disposa la Llei 15/1984, de 20 de març, del joc.

El catàleg inclou diverses modalitats de joc autoritzades, entre les quals es troben la loteria, els jocs practicats exclusivament en casinos, els salons de joc, el bingo, les màquines recreatives amb premi o d'atzar, les rifes i



Ajuntament de Figueres

tómbols, les combinacions aleatòries, així com diferents tipus d'apostes, tant esportives com no esportives, incloent-hi les apostes hípiques, de llebrers i de trinquet.

El decret també estableix criteris de planificació per a la concessió d'autoritzacions, tenint en compte factors territorials, el nombre d'establiments i les condicions objectives per a la seva obtenció. En aquest sentit, es fixa un límit màxim de 75 sales de bingo a tot Catalunya, amb una distància mínima de 1.000 metres entre establiments i un aforament màxim de 600 places per sala.

Pel que fa als casinos, el nombre d'autoritzacions es limita a quatre a tot el territori català, amb la possibilitat excepcional d'autoritzar fins a sis casinos addicionals al centre recreatiu turístic de Vila-seca i Salou.

Respecte a les màquines recreatives i d'atzar, aquestes es classifiquen en màquines de tipus B (recreatives amb premi) i tipus C (d'atzar), i la seva explotació està sotmesa a una regulació específica que estableix les condicions per a la seva instal·lació i explotació en els establiments autoritzats.

El decret també regula altres activitats relacionades amb el joc, com les rifes, tómbols i combinacions aleatòries, que han de complir la normativa específica corresponent, així com la instal·lació d'hipòdroms, canòdroms, velòdroms i frontons, on només es permet l'organització d'apostes internes.

Finalment, s'estableix que el nombre d'autoritzacions de salons de joc o tipus B a Catalunya és de 126, aplicant-se igualment el criteri de distància mínima de 1.000 metres entre establiments per a noves instal·lacions o trasllats, amb l'objectiu de garantir una planificació equilibrada de l'activitat al territori.

1.3.2 **Decret 37/2010, d'aprovació del Reglament de salons de joc (títol del Decret modificat per Decret 163/2015, de 21 de juliol, que suprimeix del mateix els salons recreatius)**

El Decret 37/2010, de 16 de març, aprova el Reglament de salons recreatius i de joc a Catalunya i estableix el marc normatiu que regula la definició, classificació, instal·lació, funcionament i explotació d'aquests establiments. També regula la inscripció dels titulars en el Registre d'empreses de màquines recreatives i d'atzar, d'acord amb la normativa vigent en aquesta matèria.

El reglament defineix els salons de joc o salons tipus B com aquells establiments destinats principalment a la instal·lació i explotació de màquines recreatives amb premi (màquines tipus B). A més, en aquests locals també es permet la instal·lació de màquines o aparells esportius o recreatius que no estiguin subjectes a aquest reglament.

Pel que fa a les condicions dels locals, els establiments han de complir la normativa aplicable en matèria de seguretat contra incendis, seguretat industrial i altres requisits tècnics que garanteixin el correcte funcionament de les instal·lacions.

Finalment, el decret estableix limitacions relatives a la ubicació dels salons de joc, prohibint la seva instal·lació en edificis institucionals, sanitaris o docents, així com a una distància inferior a 100 metres de centres d'ensenyament reglat, amb l'objectiu de garantir una adequada ordenació territorial i la protecció d'entorns sensibles.

1.3.3 **Decret 86/2012, d'aprovació del Reglament dels jocs del bingo**

El Decret 86/2012, de 31 de juliol, d'aprovació del Reglament dels jocs del bingo no conté una regulació de distàncies respecte a establiments vulnerables (llars d'infants/escoles bressol, centres d'ensenyament reglat i centres de salut mental).

Atès que la normativa autonòmica ja contempla un règim de distàncies entre sales de bingo, entre si, i salons de joc entre si. I així mateix també preveu un règim de distàncies entre salons de joc i centres d'ensenyament reglat. Si bé no contempla cap tipus de distància pel que fa a les sales de bingo respecte a usos protegits o vulnerables.

És per la qual cosa, i per tal de ser respectuosos amb la competències en matèria de joc que ostenta la Generalitat de Catalunya que l'objecte de la present modificació es limita a incloure determinacions específiques sobre el sòl urbà





Ajuntament de Figueres

en relació només amb les sales de bingo. Concretament, no admetre la categoria d'ús de bingo, en determinades claus urbanístiques i establir un règim de distàncies de les sales de bingo respecte a les llars d'infants/escoles bressol, centres d'ensenyament reglat i a centres sanitaris.

De conformitat amb la doctrina del TS, que es detalla en l'apartat 5.2 de la present Memòria, aquest ajuntament té competència per fer-ho atès que no contravé la legislació autonòmica, perquè aquesta, en relació a les sales de bingo, no contempla un règim de distàncies respecte a usos protegits o vulnerables. (Sentència del Tribunal Suprem, Sala Tercera, de lo Contenciós-administratiu, Secció 5a, núm. 1068/2024 de 17 juny 2024, Rec. 8754/2022).

1.4 Regulació del us recreatiu del joc pel POUM Figueres

Les Normes Urbanístiques del Pla d'Ordenació Urbanística Municipal (POUM) de Figueres, aprovat definitivament el 31 de juliol de 2023, classifiquen els jocs d'atzar dins l'ús recreatiu del joc, integrat en el grup dels usos terciaris, i, com la resta d'usos previstos pel planejament, es consideren compatibles, condicionats o incompatibles en funció de la zona urbanística on es vulguin implantar. Els usos condicionats són possibles en algunes 'situacions relatives' (2, 3 i 4), que, en aquest cas, són les diferents possibilitats d'emplaçament físic a l'edificació respecte a l'ús d'habitatge

No s'estableix cap condició especial per a l'ús recreatiu del joc.

Així, tal com es detallarà més endavant, en una part significativa del sòl urbà del municipi de Figueres, l'ús recreatiu de jocs és admès, ja sigui com a ús compatible o com a ús condicionat.

A continuació es transcriu la definició de l'ús recreatiu del joc establerta pel POUM

Article 77. Classificació segons la funció urbanística: usos específics

(...)

15. Ús recreatiu del joc: Comprèn les activitats recreatives relacionades amb el joc i l'atzar, tal com salons esportius, bingos i similars, definides a la normativa de joc i recollides al catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya.

Tot i el seu caràcter recent, en el moment de l'aprovació del POUM (2023) no es percebia com un problema social especialment rellevant la possible implantació d'aquests establiments en proximitat a determinades àrees delicades i, per tant, no es van establir criteris específics de localització, com ara distàncies mínimes respecte a equipaments sensibles o vulnerables (centres educatius o centres de salut mental).

D'altra banda, el planejament vigent pot considerar-se poc explícit pel que fa a la admissió d'aquestes activitats, especialment en aquelles zones on el joc no està expressament prohibit. A més, el planejament no estableix una subclassificació dels establiments de joc, de manera que les diverses modalitats catalogades es tracten sota uns mateixos criteris urbanístics.

1.5 Suspensió de llicències vinculades als jocs d'atzar

1.5.1 Abast de la suspensió

Amb l'objectiu d'evitar la implantació de nous establiments mentre s'elabora la present Modificació puntual del POUM, l'Ajuntament ha adoptat una mesura cautelar consistent en la suspensió potestativa de la tramitació de llicències i de l'admissió de comunicacions prèvies d'edificació, reforma, rehabilitació, instal·lació o ampliació d'activitats o usos concrets, admissió de comunicacions i declaracions responsables, i d'altres autoritzacions municipals connexes establertes per la legislació sectorial, per a la implantació de les activitats recreatives compreses en l'ús recreatiu del joc definit en l'article 77.15 de les normes urbanístiques del POUM de Figueres.

La **suspensió potestativa** afecta l'àmbit del sòl urbà de Figueres delimitat en el plànol de l'àmbit de suspensió (vegis *Figura 1.6*) durant el termini d'un any, comptat a partir de la publicació en el BOP de Girona núm. 67 de data 7 d'abril de 2025.

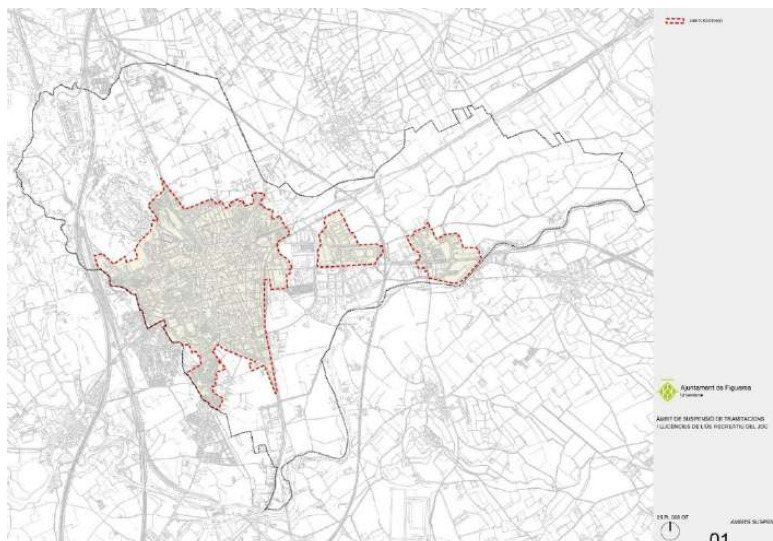


Figura 1.6 Àmbit de **suspensió potestativa** de tramitació de llicències de l'ús recreatiu del joc. Font: Ajuntament de Figueres / BOPG 07/04/2025

La **suspensió preceptiva** tindrà una durada màxima de dos anys a comptar des del dia 7 d'abril de 2025, data en que es va publicar l'anunci de suspensió potestativa en el BOP de Girona núm. 67, de conformitat amb l'article 103.1 del Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel que s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme, en el sòl urbà que consta grafiat en l'àmbit del plànol de suspensió de tramitacions i llicències de la modificació (*vegis II. Document Compensiu, de la present MpPOUM*) amb el següent abast de suspensió:

- la tramitació de llicències i de l'admissió de comunicacions prèvies d'edificació, reforma, rehabilitació, instal·lació o ampliació d'activitats o usos concrets, admissió de comunicacions i declaracions responsables, i d'altres autoritzacions municipals connexes establertes per la legislació sectorial, per a la implantació de les activitats recreatives compreses en l'ús recreatiu del joc definit en l'article 77.15 de les normes urbanístiques del POUM de Figueres: "Ús recreatiu del joc: comprèn les activitats recreatives relacionades amb el joc i l'atzar, tal com salons esportius, bingos i similars, definides a la normativa de joc i recollides al catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya."

En aplicació de l'article 102.4 del Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel que s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme, es podran tramitar els instruments o atorgar les llicències fonamentats en el règim vigent que siguin compatibles amb les determinacions del nou planejament inicialment aprovat, en el cas que, per la naturalesa dels canvis proposats, no es posi en risc l'aplicació del nou planejament, una vegada definitivament aprovat.

2. MARC LEGAL

La present modificació de POUM de caràcter urbanístic s'emmarca en un complex i complet marc legal que acull des de la normativa comunitària fins a la normativa sectorial sobre les activitats que regula.



2.1 Normatives territorials i urbanístiques

El marc legal que regula les determinacions, contingut i tramitació d'aquesta modificació puntual del POUM de Figueres està format per la següent normativa territorial i urbanística:

ÀMBIT CATALÀ

- Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la **Llei d'urbanisme** de Catalunya (**TRLUC**), i modificacions de la Llei 3/2012.
- Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el **Reglament de la Llei d'urbanisme (RLU)**.
- Decret 64/2024, de 13 de maig, pel qual s'aprova el **Reglament sobre protecció de la legalitat urbanística**.
- Decret Llei 1/2009, del 22 de desembre, d'ordenació dels **equipaments comercials**.

ÀMBIT PROVINCIAL I COMARCAL

- Pla Territorial Parcial de les Comarques Gironines (PTPCG), aprovat definitivament el 14 de setembre de 2010, que estableix les directrius d'ordenació territorial per al conjunt de les comarques gironines.
- Pla Director Urbanístic del Sistema Urbà de Figueres (PDU), aprovat definitivament el 27 d'octubre, que estableix les directrius d'ordenació territorial i urbanística per al sistema urbà de Figueres i els municipis del seu entorn.

ÀMBIT MUNICIPAL

- Pla d'Ordenació Urbanística Municipal (POUM) de Figueres, aprovat definitivament per la Comissió de Territori de Catalunya el 31 de juliol de 2023 i publicat al DOGC núm. 8982, de 18 d'agost de 2023.

2.2 Normatives sectorials

El marc legal que regula les determinacions, contingut i tramitació d'aquesta modificació puntual del POUM de Figueres està format per la següent legislació sectorial:

ÀMBIT EUROPEU

- Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior (en endavant la Directiva de Serveis)

ÀMBIT ESTATAL

- Constitució Espanyola.
- Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici.
- Llei 14/2013, de 27 de setembre, de suport a emprenedors i la seva internacionalització.
- Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat.
- Real Decret Llei 8/2014, de 4 de juliol, d'aprovació de mesures urgents per al creixement, la competitivitat i l'eficiència.
- Reial Decret 127/2015, de 27 de febrer, pel que s'integren els centres de finestra única empresarial i la finestra única de la Directiva de Serveis en els Punts d'Atenció a l'Emprenedor.



Ajuntament de
Figueres

ÀMBIT CATALÀ

- Estatut d'Autonomia de Catalunya, reformat per la Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, que en el seu article 141 estableix que la **Generalitat té competència exclusiva en matèria de joc, apostes i casinos** quan l'activitat es desenvolupa dins del territori de Catalunya.
- Llei 15/1984, de 20 de març, del joc.
- Decret 204/2001, de 24 de juliol, pel qual s'aprova el **Reglament de casinos de joc**.
- Decret 240/2004, de 30 de març, d'aprovació del **catàleg de jocs i apostes** autoritzats a Catalunya i dels criteris aplicables a la seva planificació, modificat per darrer cop pel Decret 116/2020, de 6 d'octubre.
- Decret 86/2012, de 31 de juliol, d'aprovació del **Reglament dels jocs del bingo**.
- Decret 37/2010, de 16 de març, d'aprovació del **Reglament de salons de joc**.

3. FINALITAT I ABAST DE LA MODIFICACIÓ PUNTUAL

La finalitat d'aquesta modificació és l'actualització del POUM vigent és introduir determinacions específiques en sòl urbà en relació a l'**ús recreatiu del joc i la seva compatibilitat amb les zones urbanístiques al municipi de Figueres, tot respectant la normativa sectorial autonòmica**, amb l'objectiu principal d'evitar que els menors d'edat i joves puguin iniciar-se en el joc i apostes amb l'innegable component d'addicció que en moltes ocasions genera, i protegir la vulnerabilitat de les persones usuàries dels centres de salut mental, que poden presentar una major susceptibilitat davant conductes de risc i processos d'addicció, en una ciutat com Figueres amb una renda familiar disponible bruta i un índex socioeconòmic dels més baixos de tota Catalunya.

Es tracta de limitacions necessàries en l'activitat econòmica del joc i apostes per salvaguardar una **raó imperiosa general**, consistent en la **preservació de la salut**.

A continuació es transcriuen els títols i capítols de la Normativa Urbanística, objecte de la modificació:

"TÍTOL CINQUÈ - REGULACIÓ DELS USOS I ACTIVITATS

CAPÍTOL I - DEFINICIÓ I CLASSIFICACIÓ DELS USOS

TÍTOL SISÈ - REGULACIÓ DEL SÒL URBÀ

CAPÍTOL II - QUALIFICACIÓ URBANÍSTICA. REGULACIÓ DE L'EDIFICACIÓ AL SÒL URBÀ"

ANNEX 1 [APARTAT 1.4]

A partir de la identificació de les modalitats de joc d'atzar amb més possibilitats d'implantació al territori, així com les àrees més susceptibles de patir impactes, d'acord amb el planejament vigent i amb la localització dels establiments de joc ja autoritzats, s'analitza la situació actual. En aquest context, es planteja una alternativa que permeti aquests tipus d'establiments en àrees considerades segures i adequades, tenint en compte la necessitat de protegir el teixit urbà més delicat a causa de la forta presència de centres educatius i de salut mental, així com aquells espais amb una elevada circulació d'infants, joves i altres col·lectius vulnerables.

4. INICIATIVA I TRAMITACIÓ DE LA MODIFICACIÓ

4.1 Iniciativa

La present modificació puntual del POUM s'impulsa per iniciativa de l'Ajuntament de Figueres, en exercici de les seves competències en matèria de planejament urbanístic, amb l'objectiu d'adequar la regulació urbanística vigent a les



DOCUMENT Document annexat	ÒRGAN Urbanisme i Medi Ambient	REFERÈNCIA PLGU2026000001
Codi Segur de Verificació: 4929dffd-c371-47d2-8f3d-71dd449d7859 Origen: Ciutadà Identificador document: ES_L01170669_2026_5222634 Data d'impressió: 31/03/2026 13:14:06 Pàgina 16 de 81		SIGNATURES 1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14



Ajuntament de Figueres

necessitats actuals del municipi pel que fa a la implantació de determinades activitats recreatives vinculades al joc d'atjar.

En particular, es detecta la manca de subcategories específiques dins de l'ús recreatiu de joc que permetin diferenciar adequadament entre les diverses modalitats, com a salons de jocs, bingos i casinos. Igualment, el POUM no estableix criteris específics de localització, com ara distàncies mínimes pel que fa a la modalitat de bingo, respecte a equipaments sensibles o vulnerables (centres educatius i de salut mental).

En aquest context, l'Ajuntament de Figueres va acordar, el 3 d'abril de 2025, la suspensió potestativa de la tramitació de llicències i autoritzacions urbanístiques relatives a l'ús recreatiu del joc, amb l'objectiu d'evitar la implantació de nous establiments mentre s'elabora la present modificació puntual del POUM.

Aquesta iniciativa s'inscriu també en una tendència observada en altres municipis de Catalunya, que han adoptat instruments urbanístics o mesures de planificació per regular la implantació d'establiments de joc dins del seu territori, en el marc de la legislació autonòmica vigent.

4.2 Tramitació de la Modificació puntual del POUM

La tramitació urbanística de la Modificació puntual del POUM de Figueres i el contingut documental d'aquesta queda subjecte a les determinacions de l'article 96 del DL 1/2010, i de l'article 117.3 del Decret 305/2006; segons els quals, la tramitació de les modificacions dels plans urbanístics "se subjecten al mateix procediment que la seva formació"

La proposta de modificació presentada no implica cap alteració del règim urbanístic del sòl, ja que no introdueix modificacions ni en la classificació ni en la qualificació del sòl municipal, ni tampoc comporta la delimitació o modificació de cap sector de planejament derivat ni de cap polígon d'actuació urbanística. Així mateix, aquesta modificació del POUM segons estableix l'article 99 del TRLUC no comporta un increment de sostre edificable, de la densitat de l'ús residencial o de la intensitat dels usos o la transformació dels usos.

D'acord amb les especificacions anteriors i les pròpies característiques la Modificació puntual del POUM de Figueres contindrà la següent documentació:

- Document 1: Memòria informativa i justificativa
- Document 2: Resum comprensible
- Document 3: Plànols
- Document 4: Normes urbanístiques

5. ABAST JURÍDIC DE LA MODIFICACIÓ

5.1 Modificació del POUM

De conformitat amb els articles 94 a 96 del Text Refós de la Llei d'Urbanisme, aprovat pel Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, i modificat per la Llei 3/2023 (TRLUC), el planejament urbanístic, com a disposició administrativa de caràcter general, és susceptible de modificació.

Així mateix, l'article 9 de les Normes Urbanístiques del Pla d'Ordenació Urbanística Municipal de Figueres regula expressament la possibilitat de modificar el planejament.

5.2 Competència municipal per incloure en el planejament urbanístic determinacions específiques sobre el sòl urbà en relació amb els locals de joc i apostes

L'article 25.2.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, atribueix competència pròpia als municipis en matèria de planejament urbanístic.



Ajuntament de Figueres

L'article 141 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya atribueix competència exclusiva a la Generalitat de Catalunya en matèria de joc, apostes i casinos.

Si bé, la recent doctrina del Tribunal Suprem **reconeix que el planejament urbanístic pot incloure determinacions específiques sobre el sòl urbà en relació amb els locals de joc i apostes.**

En el fonament jurídic (FJ) Sisè de la Sentència del Tribunal Suprem, Sala Tercera, de lo Contenciós-administratiu, Secció 5a, núm. 1068/2024 de 17 juny 2024, Rec. 8754/2022 (el TS valida la modificació puntual del POM de l'Ajuntament de Talavera de la Reina que estableix distàncies entre locals de joc, i així mateix, també estableix distàncies entre els locals de joc i els equipaments educatius, culturals, esportius i zones verdes, atès que la normativa autonòmica vigent en el moment de la seva aprovació no contemplava un règim de distàncies):

FJ Sisè: *"En conclusión, las entidades locales están legitimadas para regular, con rango reglamentario, en sus instrumentos de planeamiento urbanístico, las condiciones de implantación de determinados usos, siempre que estas limitaciones estén justificadas en razones imperiosas de interés general, según lo interpretado por la jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea y sean proporcionadas a la finalidad que persigan.*

*De este modo, dando respuesta a la cuestión de interés casacional planteada podemos afirmar que el planeamiento urbanístico puede incluir **determinaciones específicas sobre el uso del suelo urbano en relación con los locales de juego y apuestas.** Estas determinaciones, si indirectamente afectan a la libertad de empresa y la libre prestación de servicios, deben estar adecuadamente justificadas por necesidades imperiosas de interés general. Además, las medidas adoptadas deben ser proporcionales, no imponer una restricción absoluta a la apertura de locales de juego y **deben ser respetuosas con la legislación estatal y autonómica aplicable al sector del juego.***

(...)

3º.- Adecuación a la normativa sectorial en materia de juego.

*Con relación a la supuesta infracción de la normativa castellanomanchega del juego hemos de indicar que la Ley 2/2013, de 25 de abril, del Juego y las Apuestas de Castilla-La Mancha, vigente en el momento de aprobación de la modificación puntual recurrida, **no contemplaba un régimen de distancias entre locales de juego, a diferencia de la regulación contemplada en la Ley 5/2021, de 23 de julio en vigor. Por ese motivo, las determinaciones de la modificación no vulneran régimen alguno de distancias legalmente establecido al momento de su aprobación,** sin que resulta de aplicación para enjuiciar la legalidad de la modificación el posterior régimen de distancias contemplado en la Ley 5/2021, todo ello sin perjuicio de la posible utilización por parte del Ayuntamiento de ejercer la facultad prevista en la disposición adicional cuarta de la citada Ley de contemplar en su instrumento de planeamiento urbanístico zonas saturadas de locales de juego a determinadas áreas de su término municipal.*

Por todo ello, debemos concluir que el Ayuntamiento de Talavera de la Reina a través de la modificación puntual de su POM impugnada, ejerció sus potestades en el marco del artículo 25.2 a) de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local, con respeto a la ley 2/2013, de 25 de abril, del Juego y las Apuestas de Castilla-La Mancha y contando con la adecuada justificación de la opción escogida dentro de las posibles."

Així mateix, el Tribunal Suprem en la seva recent doctrina, reconeix el ple respecte al principi d'autonomia local i aplica el criteri o principi de vinculació negativa respecte a les competències municipals.

En el FJ Setè de dita Sentència del Tribunal Suprem, Sala Tercera, de lo Contenciós-administratiu, Secció 5a, núm. 1068/2024 de 17 juny 2024, Rec. 8754/2022 ho reconeix establint:

"Cualquier determinación establecida por la Administración a través del planeamiento urbanístico que pueda limitar la libertad de empresa debe estar fundamentada en el principio de vinculación negativa. Esto significa





Ajuntament de Figueres

que las entidades locales no necesitan una habilitación legal específica en cada ámbito sectorial, siempre que no se excluya expresamente esta competencia y no contravenga la legislación estatal o autonómica aplicable. Contrariamente, la vinculación positiva implicaría que la corporación solo tiene competencia normativa cuando ha sido atribuida por una norma legal en un ámbito material específico. La potestad municipal para dictar normas urbanísticas y determinar su contenido debe seguir el criterio de la vinculación negativa, lo que legitima esta competencia según lo dispuesto en el artículo 25.2.a de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local en materia de urbanismo. Así, la modificación del articulado de las normas urbanísticas se sitúa dentro del ámbito de competencia municipal reconocida, siempre y cuando no contravenga la legislación estatal o autonómica aplicable.”

En conseqüència, i de la doctrina del Tribunal Suprem en resulta que:

- el planejament urbanístic pot incloure determinacions específiques sobre el sòl urbà en relació amb els locals de joc i apostes.
- qualsevol determinació establerta per l'Administració a través del planejament urbanístic que pugui limitar la llibertat d'empresa ha d'estar fonamentada en el principi de vinculació negativa. Això significa que les entitats locals no necessiten una habilitació legal específica en cada àmbit sectorial, sempre:
 - o que no s'exclougi expressament aquesta competència als municipis.
 - o i no contravingui la legislació estatal o autonòmica aplicable.
 - El TS considera que una modificació del pla que contempli un règim de distàncies s'adequa a la normativa sectorial del joc, si en el moment de la seva aprovació la normativa autonòmica no contempla un règim de distàncies.

Atès que la normativa sectorial autonòmica ja contempla un règim de distàncies entre sales de bingo, entre si, i salons de joc entre si. I així mateix també preveu un règim de distàncies entre salons de joc i centres d'ensenyament reglat.

Si bé no contempla cap tipus de distància pel que fa a les sales de bingo respecte a establiments sensibles o vulnerables, com són les llars d'infants/escoles bressol, els centres d'ensenyament reglat i els centres de salut mental. (El Decret 86/2012, de 31 de juliol, d'aprovació del Reglament dels jocs del bingo **no conté una regulació de distàncies respecte a establiments vulnerables**).

És per la qual cosa, i per tal de ser respectuosos amb la competències en matèria de joc que ostenta la Generalitat de Catalunya que l'objecte de la present modificació es limita a incloure determinacions específiques sobre el sòl urbà en relació **només respecte les sales de bingo**. Concretament, no admetre la categoria d'ús de bingo, en determinades claus urbanístiques i establir un règim de distàncies de les sales de bingo respecte a les llars d'infants/escoles bressol, als centres d'ensenyament reglat i a centres de salut mental.

De conformitat amb la doctrina del Tribunal Suprem, anteriorment esmentada, aquest ajuntament té competència per fer-ho en base al principi de vinculació negativa, atès que no contravé la legislació autonòmica, perquè aquesta, en relació a les sales de bingo, no contempla un règim de distàncies respecte a usos o establiments protegits o vulnerables. (Sentència del Tribunal Suprem, Sala Tercera, de lo Contenciós-administratiu, Secció 5a, núm. 1068/2024 de 17 juny 2024, Rec. 8754/2022).





5.3 Aplicació de l'article 5 de la Llei 20/2013, de garantia de la unitat de mercat: proporcionalitat i concurrència de raons imperioses d'interès general.

L'article 2.2.h) de la Directiva 2006/123/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior (en endavant la Directiva de Serveis) **exclou del seu àmbit d'aplicació**, entre d'altres el **joc d'atzar**:

"2. La presente Directiva no se aplicará a las actividades siguientes:

(...)

h) las actividades de juego por dinero que impliquen apuestas de valor monetario en juegos de azar, incluidas las loterías, juego en los casinos y las apuestas;"

Seguint la Directiva de serveis, la llei nacional de transposició de la mateixa, la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, tampoc és d'aplicació a les activitats de joc, que impliquin apostes de valor monetari. (article 2.2.h)).

Si bé, a les activitats econòmiques del joc d'atzar, com a la resta d'activitats excloses de la Directiva de Serveis, si que li són d'aplicació la Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat, tal i com es desprèn del seu preàmbul:

" (...) En la elaboración de esta Ley se ha tenido en cuenta la experiencia recabada durante el proceso de transposición de la Directiva 2006/123/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 12 de diciembre de 2006, relativa a los servicios en el mercado interior, también conocida como «Directiva de Servicios», proceso en el que se incorporaron al ordenamiento jurídico español, a través de la Ley 17/2009, de 23 de noviembre, sobre el libre acceso a las actividades de servicios y su ejercicio, una serie de principios básicos para la libre circulación, en especial el principio de eficacia nacional de los medios de intervención administrativa. La Ley 17/2009, de 23 de noviembre, sienta un precedente en materia de unidad de mercado para el sector servicios que se considera debe extenderse a todas las actividades económicas. Así, esta Ley se aplicará también a los sectores expresamente excluidos de la Directiva de Servicios (como por ejemplo las comunicaciones electrónicas; el transporte, las empresas de trabajo temporal, la seguridad privada, etc.) y a la circulación de productos. (...)"

I en l'article 5 de dita Llei 20/2013, de 9 de desembre, de garantia de la unitat de mercat es regula els principis de necessitat i proporcionalitat de les actuacions de les autoritats, establint-se que quan les autoritats competents que en l'exercici de les seves respectives competències estableixin límits a l'accés a una activitat econòmica o al seu exercici o exigeixin el compliment de requisits pel seu desenvolupament d'una activitat, **motivaran la seva necessitat en la protecció d'alguna raó imperiosa d'interès general** d'entre les compreses en l'article 3.11 de la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici. Afegint que **qualsevol limit o requisit que s'estableixi haurà de guardar relació amb la raó imperiosa d'interès general invocada, i haurà de ser proporcionat** de tal manera que no existeixi un altre mitjà menys restrictiu o distorsionador per l'activitat econòmica.

Les raons imperioses d'interès general compreses en l'article 3.11 de la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici són les següents:

"11. «Razón imperiosa de interés general»: razón definida e interpretada la jurisprudencia del Tribunal de Justicia de las Comunidades Europeas, limitadas las siguientes: el orden público, la seguridad pública, la protección civil, la salud pública, la preservación del equilibrio financiero del régimen de seguridad social, la protección de los derechos, la seguridad y la salud de los consumidores, de los destinatarios de servicios y de los trabajadores, las exigencias de la buena fe en las transacciones comerciales, la lucha contra el fraude, la protección del medio ambiente y del entorno urbano, la sanidad animal, la propiedad intelectual e industrial, la conservación del patrimonio histórico y artístico nacional y los objetivos de la política social y cultural."



En conseqüència la present modificació puntual del POUM de Figueres a l'incloure determinacions específiques que indirectament afecten a la llibertat d'empresa i la lliure prestació de determinades activitats de joc d'atzar, ha de motivar i motiva adequadament:

- les necessitats imperioses d'interès general que és la preservació de la salut
- A més, justifica les mesures adoptades són:
 - o **proporcionals**, (la present Memòria inclou un anàlisi de les alternatives possibles i justifica que l'escollida és la més adequada, i així mateix cap dels establiments actualment autoritzats no quedarien en disconformitat amb la present modificació) i
 - o **no imposar** una restricció absoluta a l'obertura de locals de joc.

En aquest mateix sentit es pronuncia l'article 9.8 del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme (TRLUC):

"8. El planejament urbanístic i les ordenances sobre edificació i ús del sòl només poden establir condicionants en els usos del sòl que comportin restriccions a l'accés o a l'exercici de les activitats econòmiques si aquests no vulneren els principis i requisits establerts per la Directiva de serveis i estan justificats per raons imperioses d'interès general d'acord amb la mateixa Directiva. Aquestes restriccions s'han d'ajustar als principis de necessitat, proporcionalitat i no-discriminació i quedar pertinentment justificades en la memòria del pla en ponderació amb la resta d'interessos generals considerats en el planejament."

6. MOTIVACIÓ DE LA NECESSITAT IMPERIOSA D'INTERÈS GENERAL

Actualment a Figueres hi ha els següents establiments de joc autoritzats per la Direcció general de tributs i jocs del Departament d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya:

Salons de joc:

97	G-87869	Carrer Pujada del Castell, 21	17600- Figueres	ELECTRONICS GIRONA, SLU	C-1690
98	G-88110	Carretera Far d'Empordà, s/n	17600- Figueres	SALONES DE JUEGO GOLDEN NUMBERS GIRONA, SL	C-11147

(Font: Cens d'establiments de joc, web del Departament d'Economia i Finances)

Sala de bingo:

G92625	QUINA KINA, SL			Carrer Itàlia, 36 17600 Figueres (*)
--------	----------------	--	--	--

(Font: Cens d'establiments de joc, web del Departament d'Economia i Finances)

De conformitat amb la normativa autonòmica sectorial el número total màxim d'autoritzacions d'establiments de joc (salons de joc, sales de bingo i casinos) que es poden implantar a Catalunya és de 204, de conformitat amb el següent desglossament i tipologia:

- Salons de joc o tipus B: màxim **126**.
- Sales de bingo: màxim **75**.
- Casinos: màxim **4**.



Ajuntament de Figueres

Catalunya segons la darrera xifra de població publicada per l'Institut d'Estadística de Catalunya (en endavant Idescat) és de 8.154.627 habitants.



Figura 6.1 Població per sexe – Catalunya 2025. Font: Idescat.

En conseqüència la ràtio d'establiments de joc per habitant que es poden autoritzar a Catalunya és de **39.973,66 habitants/establiment de joc**.

Tenint Figueres una població segons xifra publicada a l'Idescat de **49.556 habitants**, i 3 establiments de joc autoritzats en el seu terme municipal.



Figura 6.1 Dades de Figueres 2025. Font: Idescat.



Ajuntament de Figueres

En conseqüència la ràtio d'establiments de joc autoritzat per habitant de Figueres és de **16.518,67** habitants per cada establiment de joc autoritzat, que **equivaleix a un 50% més que la mitja de la comunitat autònoma de Catalunya** que és de 39.973,66 habitants per establiment de joc.

Tant la **disponibilitat** (l'oferta de jocs) i l'**accessibilitat** (facilitat amb la qual es pot dur a terme) dels jocs d'apostes estan relacionats amb l'ús i freqüència dels jocs d'atzar.

Aquest fet és corroborat per la Psicòloga Especialista en Psicologia Clínica de la Unitat d'Addiccions Comportamentals Institut d'Assistència Sanitària (IAS) en el seu informe emès el dia 19 de març de 2026 **que s'adjunta com Annex 3 A a la present Memòria justificativa** com a part integrant de la mateixa, on conclou entre d'altres aspectes *"L'accessibilitat i la disponibilitat d'establiments de joc són factors rellevants en el desenvolupament del joc problemàtic."*

A aquest extrem cap afegir el poder adquisitiu limitat de la ciutat de Figueres, i la comarca de l'Alt Empordà (de la qual Figueres és la seva capital) en general.

Tal i com exposa l'Agència de Salut Pública en el seu informe *"El joc d'apostes i els danys associats Marc conceptual"*, el joc problemàtic i els danys associats es manifesten més ràpidament i intensivament en les poblacions d'estatus socioeconòmic baix, per tant és un element clau:

*"En el cas del joc d'apostes, hi ha una forta evidència de l'anomenada **"Harm paradox"** o paradoxa del dany desenvolupada per Smith i Foster, per la qual hi ha certs grups vulnerables que són menys propensos a jugar, però aquelles persones que ho fan experimenten major dany (Smith & Foster, 2014). Els estudis evidencien com les persones amb estatus socioeconòmic més baix, les dones, els adolescents i joves i els migrants són exemple de la paradoxa del dany relacionat amb el joc d'apostes.*

Classe social

La classe social es pot definir segons l'ocupació, la posició socioeconòmica i la formació.

El joc problemàtic i els danys associats es manifesten més ràpidament i intensivament en les poblacions d'estatus socioeconòmic baix. Tot i que les poblacions amb més ingressos aposten més freqüentment, les de baixos ingressos tenen taxes de joc problemàtic més altes (Barnes et al., 2011; Van der Maas, 2016). Els individus de classe socioeconòmica més baixa són més susceptibles a danys relacionats amb el joc d'apostes. L'impacte de la pèrdua de diners en les apostes pot ser important pel fet que aquest grup normalment ja té problemes financers (Fong, 2005). Respecte al tipus de feina, els estudis associen major prevalença de joc problemàtic i trastorn del joc d'apostes en ocupacions manuals que entre les professions acadèmiques (Orford J, 2010)."

Concretament la darrera xifra publicada de la Renda Familiar Disponible Bruta (RFDB) per habitant de la comarca de l'**Alt Empordà** és la quarta més baixa de totes les comarques de Catalunya, essent de **14.954 euros**, quan la mitjana catalana és de 19.140 euros per habitant. I la del Barcelonès és de 21.297 euros.

I si anem al detall de la ciutat de Figueres encara **és més baixa aquesta xifra essent de 14.496 euros** (Font: Idescat)

La ciutat de Figueres compta **amb més d'un 24% menys de renda familiar disponible per habitant que la mitjana catalana i gairebé un 47% menys de renda familiar que la mitjana dels municipis del Barcelonès.**

I si a més completem aquest anàlisi amb l'**Índex Socioeconòmic territorial** (en endavant IST) que és un índex sintètic que es defineix com una ponderació de sis indicadors de situació laboral, nivell d'estudis, immigració i renda:

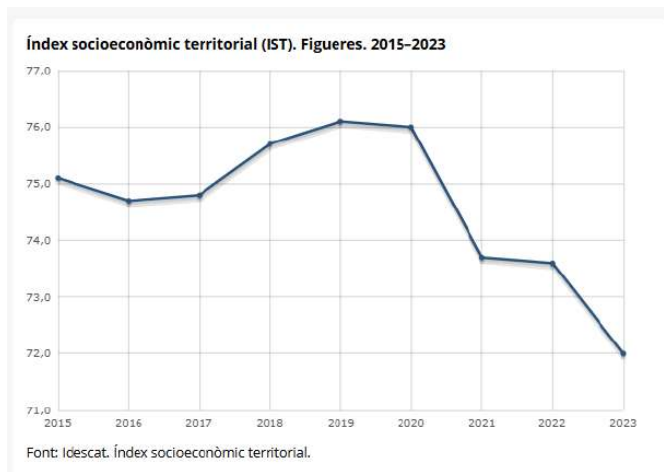
- Població ocupada
- Treballadors de baixa qualificació
- Població amb estudis baixos



Ajuntament de Figueres

- Població jove sense estudis post obligatoris
- Població estrangera de països de renda baixa o mitjana
- Renda mitjana per persona

Segons les darrera actualització duta a terme el 18 de març de 2026 i publicada a l'Idescat, Figueres es troba amb un IST de **72** (2023). Fins a dita actualització l'IST era d'un **73,6** (2022), per la qual cosa es constata una preocupant davallada.



Fins a la darrera actualització duta a terme el dia 18 de març de 2026, Figueres trobava en la posició 65a més baixa de la comarca (la comarca de l'Alt Empordà té 68 municipis) i **en la posició 933a més baixa de la comunitat autònoma (Catalunya té 947 municipis)**. Amb aquesta davallada del 73,6 (2022) al 72 (2023), aquesta posició previsiblement encara serà més baixa i alarmant.

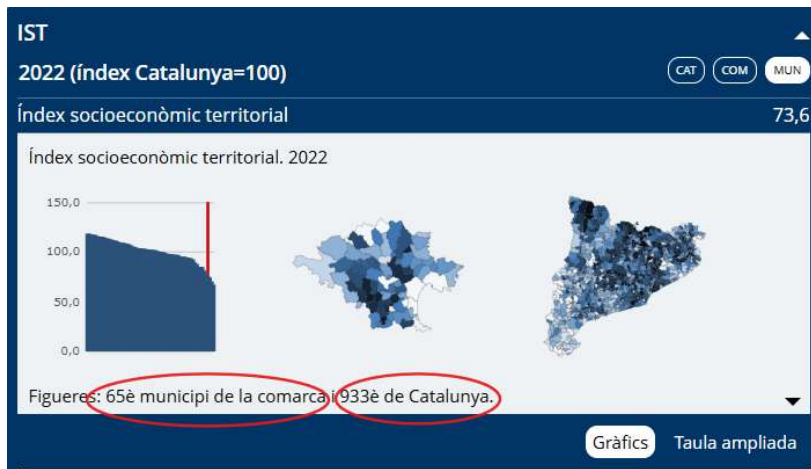


Figura 6.2 Índex socioeconòmic territorial. Catalunya i Figueres. 2022. Font: Idescat.

DOCUMENT Document annexat	ÒRGAN Urbanisme i Medi Ambient	REFERÈNCIA PLGU2026000001
Codi Segur de Verificació: 4929dffd-c371-47d2-8f3d-71dd449d7859 Origen: Ciutadà Identificador document: ES_L01170669_2026_5222634 Data d'impressió: 31/03/2026 13:14:06 Pàgina 24 de 81		SIGNATURES 1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14



D'aquesta anàlisi es pot concloure que la ciutat de Figueres es troba amb més del doble de densitat d'establiments de joc de la mitjana de la comunitat autònoma de Catalunya, i amb més d'un 24% menys de renda familiar disponible per habitant que la mitjana catalana, i tenint un dels IST més baixos de tota Catalunya (Figueres ocupa la posició 933a més baixa dels 947 municipis de Catalunya) el que pot provocar un veritable problema social i econòmic entre les grups de ciutadans més sensibles a aquest fenomen.

El joc d'atzar pot evolucionar a un trastorn per joc (ludopatia), reconegut com a trastorn addictiu als principals manuals diagnòstics internacionals.

I tal i com descriu la Psicòloga Especialista en Psicologia Clínica de la UAC **que s'adjunta com Annex 3 a la present Memòria justificativa:**

"Els principals riscos associats inclouen:

- Impacte en salut mental:
 - *Ansietat i depressió*
 - *Estrès crònic*
 - *Trastorns del son*
 - *Increment del risc de conducta suïcida.*
- Impacte social i familiar:
 - *Endeutament i problemes econòmics greus*
 - *Conflictes familiars*
 - *Problemes laborals*
 - *Aïllament social"*

Per tant la raó imperiosa d'interès general que conflueix és la protecció preventiva de la salut, i especialment la dels més vulnerables com són els menors d'edat i joves, i prevenir específicament la ludopatia i tots els efectes negatius que se'n deriven, en una ciutat com Figueres amb uns factors que s'han analitzat que la fan situar-se en una **situació de risc** com ja apunta el Director de la Xarxa de Salut Mental en el seu informe annexat a la present Memòria i anteriorment reproduït.

Codi Segur de Verificació:
4929dffd-c371-47d2-8f3d-71dd449d7859
Origen: Ciutadà
Identificador document: ES_L01170669_2026_5222634
Data d'impressió: 31/03/2026 13:14:06
Pàgina 25 de 81

SIGNATURES
1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13
2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13
3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14



Ajuntament de
Figueres

7. DESCRIPCIÓ I JUSTIFICACIÓ DE LA PROPOSTA

7.1 Aplicació de la normativa catalana i del POUM

A partir dels establiments autoritzats a Figueres i de les condicions establertes al **POUM** i als **Decrets 240/2004 i 37/2010**, es pot obtenir una visió general de la situació de Figueres en relació amb l'ús recreatiu del joc.

7.1.1 Situació de les zones del POUM en relació amb la possibilitat d'implantació de jocs

Tal com es pot observar en el mapa de la figura 7.1, d'acord amb el POUM, a les diferents zones l'ús recreatiu del joc pot ser:

- **compatible** (verd);
- **condicionat – situacions relatives 2, 3 i 4** (taronja);
- **incompatible** (vermell)

Com es pot concloure, en una gran part del sòl urbà de Figueres l'ús recreatiu del joc és admès, ja sigui com a **compatible** o **condicionat**.

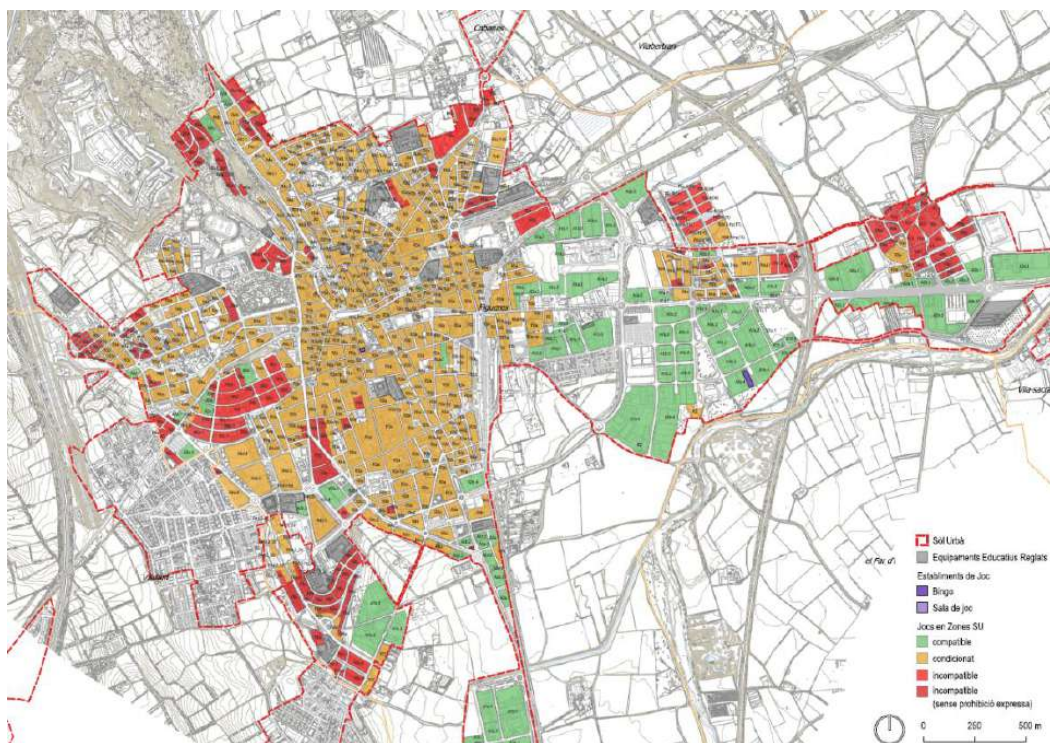


Figura 7.1 Plànol de la situació de les zones del POUM en relació a la possibilitat d'implantació de jocs. Font Elaboració pròpia amb dades de l'Ajuntament de Figueres.



A continuació, a la taula següent, es detalla —seguint el mateix criteri utilitzat en el mapa— la possibilitat d'implantació dels establiments de joc en cada zona.

Possibilitat de implantació	Zona de Nucli Antic (clau R1)
CONDICIONAT	R1a Nucli antic Murat
	R1b Nucli antic fora muralla
INCOMPATIBLE (E)	R1v Nucli de Vilatenim
INCOMPATIBLE	R1p Nucli de Pelol
CONDICIONAT	R1f Camí de les Forques
CONDICIONAT	Zona Urbà tradicional - Ravals (clau R2)
CONDICIONAT	Zona residencial en illa tancada (clau R3)
CONDICIONAT	Ordenació Volumètrica (clau R4)
	Zona residencial en cases agrupades en filera (clau R5)
INCOMPATIBLE	R5a En filera parcel·lació homogènia
INCOMPATIBLE	R5b En filera parcel·la única
	R5c En filera de planejament derivat anterior
INCOMPATIBLE (E)	R5d Parcel·lació heterogènia
	R5v Nucli històric de Vilatenim
INCOMPATIBLE	Zona residencial cases aïllades (clau R6)
COMPATIBLE	Zona industrial (clau A1)
	Zona Terciària. Serveis (clau A2)
	A2a Terciari en edificacions alineades a vial
COMPATIBLE	A2b Terciari en edificacions aïllades
	A2c Dotacions privades
	A2d Hotel·ler
INCOMPATIBLE	A2v Terciari del Nucli històric de Vilatenim
INCOMPATIBLE	Estacions de servei (clau A3)

Situació 2
Activitat situada en planta baixa d'edifici d'habitatges, amb accés independent.



Situació 3
Activitat situada en planta pis (1er) d'un edifici d'habitatges, amb accés independent o a través de locals de la planta baixa.



Situació 4
Activitat situada en planta pis, baixa o soterrani d'un edifici d'habitatges, amb accés a través d'espais comuns a l'accés als habitatges.



Figura 7.2 Situació de les zones del POUM en relació a la possibilitat d'implantació de jocs. Font: Elaboració pròpia amb dades del Ajuntament de Figueres.

Figura 7.3 Situacions relatives a la implantació dels jocs a les zones en què l'ús recreatiu del joc està condicionat - POUM. Font: Elaboració pròpia amb dades de l'Ajuntament de Figueres.

7.1.2 Aplicació de les distàncies mínimes segons la normativa catalana

Segon el **Decret 240/2004**, no es pot autoritzar el trasllat ni la instal·lació de noves **sales de bingo** quan existeixin altres sales autoritzades dins un radi de **1.000 metres** des de la ubicació pretesa. La mateixa restricció s'aplica als salons de joc. D'altra banda, el **Decret 37/2010** prohibeix la nova instal·lació de **salons de joc** en edificis institucionals, sanitaris i docents, així com a una **distància inferior a 100 metres**, com a mínim, **dels centres d'ensenyament reglat**.

Considerant els establiments de joc autoritzats a dia d'avui i aplicant al sòl urbà de Figueres els condicionants descrits, la situació resultant és la següent:

Codi Segur de Verificació:
4929dffd-c371-47d2-8f3d-71dd449d7859
Origen: Ciutadà
Identificador document: ES_L01170669_2026_5222634
Data d'impressió: 31/03/2026 13:14:06
Pàgina 28 de 81

SIGNATURES
1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13
2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13
3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14



Ajuntament de
Figueres

7.1.3 Conclusions i objectius específics de la Modificació puntual del POUM

Quan s'afegeixen les restriccions vigents aplicables als salons de joc i a les sales de bingo, s'observa una **vulnerabilitat elevada del teixit urbà tradicional (claus R1a, R1b i R2)**, especialment a la implantació de sales de bingo, que únicament compten amb la limitació d'una distància mínima de 1.000 m entre establiments del mateix tipus. Es tracta, precisament, de l'àrea amb una **major presència d'equipaments educatius, a més d'altres equipaments sanitaris, culturals i recreatius**.

Per exemple, la proximitat del **Museu del Joguet de Catalunya** i la seva ubicació a la Rambla, un **espai de trobada habitual de famílies i infants**, fan que la presència d'activitats de joc recreatiu pugui resultar inadequada. Aquestes activitats poden contribuir a normalitzar conductes de risc entre els més joves i desvirtuar el caràcter educatiu i familiar de l'entorn. A més, entra en contradicció amb els valors pedagògics del museu. Per això, es justifica limitar aquest tipus d'ús per protegir l'entorn i garantir un espai segur i coherent amb **la seva funció social**.

Així mateix, el **nucli antic de Figueres** es caracteritza per una elevada concentració de patrimoni construït que configura un paisatge urbà de gran valor històric i identitari. Aquest entorn requereix una especial atenció en la seva conservació, amb l'**objectiu de preservar-ne la coherència formal i funcional, així com els seus valors culturals i arquitectònics**.

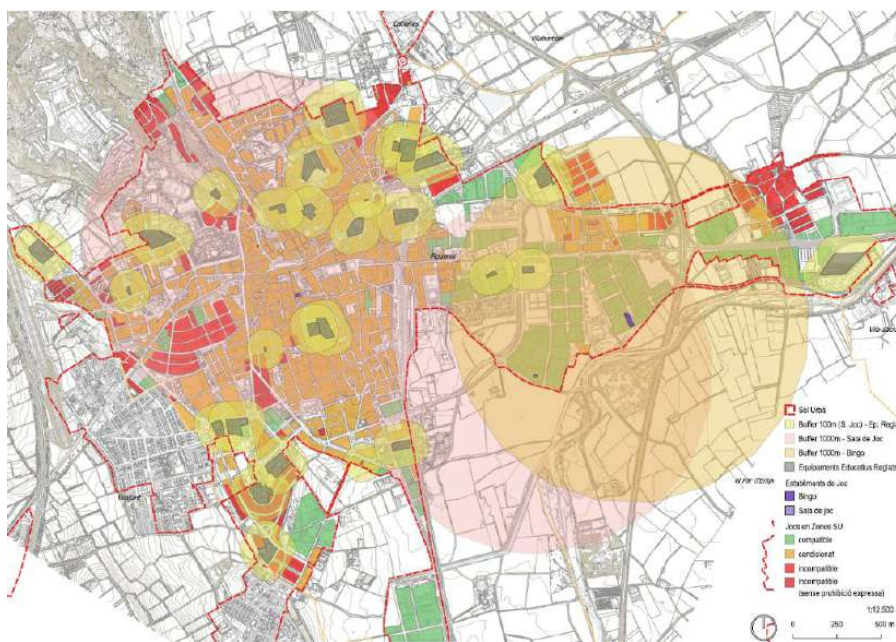


Figura 7.6 Plànol de l'aplicació de la normativa catalana per als salons de jocs i sales de bingo amb la situació de compatibilitat del joc amb les zones del POUM. Font: Elaboració pròpia amb dades de l'Ajuntament de Figueres.

A més, el **teixit comercial** existent destaca per la seva qualitat, diversitat i arrelament, orientat principalment a usos de proximitat i a la **dinamització econòmica sostenible del nucli històric**. Aquesta realitat ha motivat fins i tot l'inici de la tramitació d'un pla especial de regulació de les activitats, amb la voluntat d'ordenar i protegir aquest model comercial propi.



Ajuntament de Figueres

D'altra banda, es tracta d'un àmbit amb una notable aflluència de persones de totes les edats i condicions, que hi desenvolupen activitats de **caràcter cívic, cultural i social**. La configuració de la **trama urbana, sovint amb mobilitat restringida**, reforça el seu caràcter d'espai de convivència, on es fa especialment necessari garantir unes **condicions adequades de seguretat, accessibilitat i qualitat de vida**.

En aquest context, i atenent la **vulnerabilitat del teixit urbà tradicional**, la **presència d'equipaments sensibles i el valor patrimonial, comercial i social del nucli antic** de Figueres, es considera necessari **establir limitacions a la implantació de determinades activitats de joc d'atzar en les zones urbanístiques de claus R1a, R1b i R2**. Aquesta mesura permet garantir la protecció de l'entorn urbà, preservar la seva funció cívica i assegurar la coherència amb els valors educatius, culturals i socials que el defineixen.

Pel que fa als **establiments sensibles a protegir**, més enllà dels centres de ensenyament reglat ja previstos com a referència en la normativa catalana, es considera necessari incorporar també **els centres de salut mental**. Aquesta inclusió es fonamenta en la **especial vulnerabilitat de les persones usuàries d'aquests serveis**, que poden presentar una major susceptibilitat davant conductes de risc i processos d'addicció.

En aquest sentit, cal tenir en compte que la **pràctica del joc d'atzar i la seva possible evolució cap a conductes problemàtiques o addictives constitueixen una qüestió estretament vinculada a la salut mental**, tal com s'ha exposat en apartats anteriors de la memòria. La proximitat d'establiments de joc pot actuar com a factor de risc o de desestabilització per a persones en tractament o en situació de fragilitat emocional o psicològica.

D'acord amb l'exposat anteriorment, tant pel que fa a la **vulnerabilitat del teixit urbà tradicional com a la necessitat de protegir l'entorn dels centres de salut mental**, aquesta modificació del POUM estableix com a **objectius específics**:

- Subdividir l'ús recreatiu del joc en tres categories d'ús: a. Saló de joc; b. Bingo i c. Casino, modificant l'article 77.15 de les normes urbanístiques del POUM.
- Incloure un nou article, l'article 81Bis establint condicions especials per a l'ús recreatiu del joc, on:
 - ✓ **Es defineixen com a establiments protegits, les llars d'infants/escoles bressol, els centres d'ensenyament reglat i els centres de salut mental, a partir dels quals s'estableixen les distàncies mínimes per a la instal·lació de bingos.**
 - ✓ S'incorporen les restriccions per a la implantació de salons de joc establertes pel Decret 37/2010, de 16 de març, i pel Decret 240/2004, de 30 de març.
 - ✓ S'incorpora la restricció per a la implantació de bingos, establerta pel Decret 240/2004.
 - ✓ **S'estableix la distància mínima de 200 metres entre els establiments protegits i els bingos.**
- Ajustar la **compatibilitat de l'ús recreatiu del joc amb les zones de nucli antic i raval (claus R1a, R1b i R2), no admetent la categoria b. Bingo de l'ús recreatiu del joc.**

7.2 Motivació de la proporcionalitat de les mesures a adoptar

Pel que fa a la implantació de les **sales de bingo**, amb l'objectiu de determinar la distància més adequada, s'ha dut a terme una anàlisi comparada de la **normativa vigent en altres comunitats autònomes**.





Ajuntament de Figueres

Comunitat autònoma	Distància mínima en metres a equipaments sensibles
Andalusia	----
Aragó	500
Astúries	100
Balears	500
Canàries	200
Cantabria	500
Castella la Manxa	300
Castella i Lleó	150
Catalunya	Salons de joc: 100 mínim. Sales de bingo: ----
Extremadura	300
Galícia	300
Madrid	100
Navarra	400
Múrcia	----
País Basc	150
La Rioja	200
València	850

Font: Elaboració pròpia amb dades estretes de les diverses normatives autonòmiques

D'aquesta anàlisi es comprova que 10 de les 17 comunitats autònomes preveuen en les seves normatives sectorials en matèria de joc i apostes una distància de 200 metres o superior respecte a establiments sensibles (10 comunitats autònomes, respecte a les 17 totals).

En la present modificació puntual del POUM s'analitzen diverses alternatives escollint aquella que aconseguix l'objectiu perseguit i on es justifica la seva proporcionalitat atès que no comporta en cap cas, una prohibició total de nous establiments de sales de bingo a Figueres en el sòl urbà.

I així mateix cap dels tres establiments de joc autoritzats (dos salons de joc i un bingo) no resultarien afectats per la present modificació puntual del POUM de Figueres, no quedant en conseqüència en cap situació de disconformitat ni de fora d'ordenació, i en conseqüència per aquest motiu no es preveu la regulació de cap disposició transitòria al respecte.

No s'ha considerat oportú ni necessari regular cap determinació respecte als casinos atès que actualment ja es troben autoritzats els 4 màxims establerts normativament, i cap d'ells es situa al terme municipal de Figueres. I tampoc s'ha considerat necessari regular cap determinació respecte als salons de joc, perquè la normativa sectorial autonòmica ja conté una regulació al respecte.

7.3 Alternatives a la regulació de distàncies a usos protegits del bingo

En la present modificació puntual del POUM, i prenent com a referència la normativa existent en altres comunitats autònomes, s'han estudiat **diferents alternatives de distància mínima dels usos protegits, per a la implantació de sales de bingo: 500 m, 300 m i 200 m.**

Codi Segur de Verificació:
4929dffd-c371-47d2-8f3d-71dd449d7859
Origen: Ciutadà
Identificador document: ES_L01170669_2026_5222634
Data d'impressió: 31/03/2026 13:14:06
Pàgina 31 de 81

SIGNATURES
1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13
2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13
3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14



Ajuntament de Figueres

- La distància de **500 m** (vegis figura 7.7) a usos protegits en combinació a la distància de 1.000 metres mínima entre establiments de la mateixa categoria afectaria a quasi la totalitat del sòl urbà i urbanitzable, contravenint l'objectiu de continuar permetent la implantació potencial de nous establiments ja que d'una manera indirecta estaria imposant una restricció absoluta a l'obertura de nous locals.

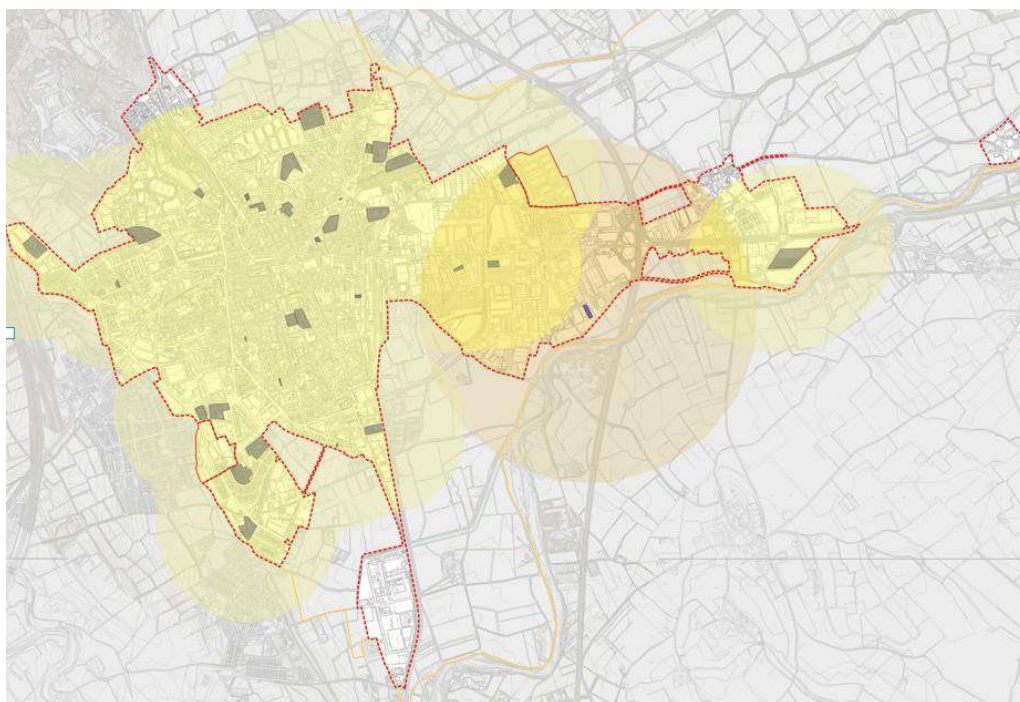


Figura 7.7 Alternativa distància mínima de 500 m entre els bingos i els establiments protegits.
Font: Elaboració pròpia amb dades de l'Ajuntament de Figueres.

- La distància de **300 m** (vegis figura 7.8) no difereix gaire de la de 500 m i solament deixa determinades àrees urbanes sense afectació. D'aquestes, Vilatenim, Palol i les zones d'edificació aïllada i en filera al nord i en la urbanització a l'entorn de la Via Emporitana i el carrer de Balmes, ja tenen restringit (no admès) l'ús recreatiu del joc a través del POUM vigent. En definitiva les possibilitats de noves implantacions es redueixen a àrees molt petites que comporten també, o així es podria interpretar, una prohibició tàcita a la obertura de nous locals.
- La distància de **200 m** (vegis figura 7.9) a usos protegits en combinació a la distància de 1.000 metres mínima entre establiments de la mateixa categoria **es considera la més adequada**, ja que assegura una protecció efectiva de les llars d'infants/escoles bressol, centres d'ensenyament reglat i dels centres de salut mental, preservant la seva funció i l'entorn sensible, alhora que no impedeix la possibilitat d'implantar nous establiments de bingo dins del sòl urbà, garantint un equilibri proporcional entre protecció i viabilitat de l'ús recreatiu del joc.

Codi Segur de Verificació:
4929dffd-c371-47d2-8f3d-71dd449d7859
Origen: Ciutadà
Identificador document: ES_L01170669_2026_5222634
Data d'impressió: 31/03/2026 13:14:06
Pàgina 32 de 81

SIGNATURES
1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13
2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13
3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14



Ajuntament de
Figueres

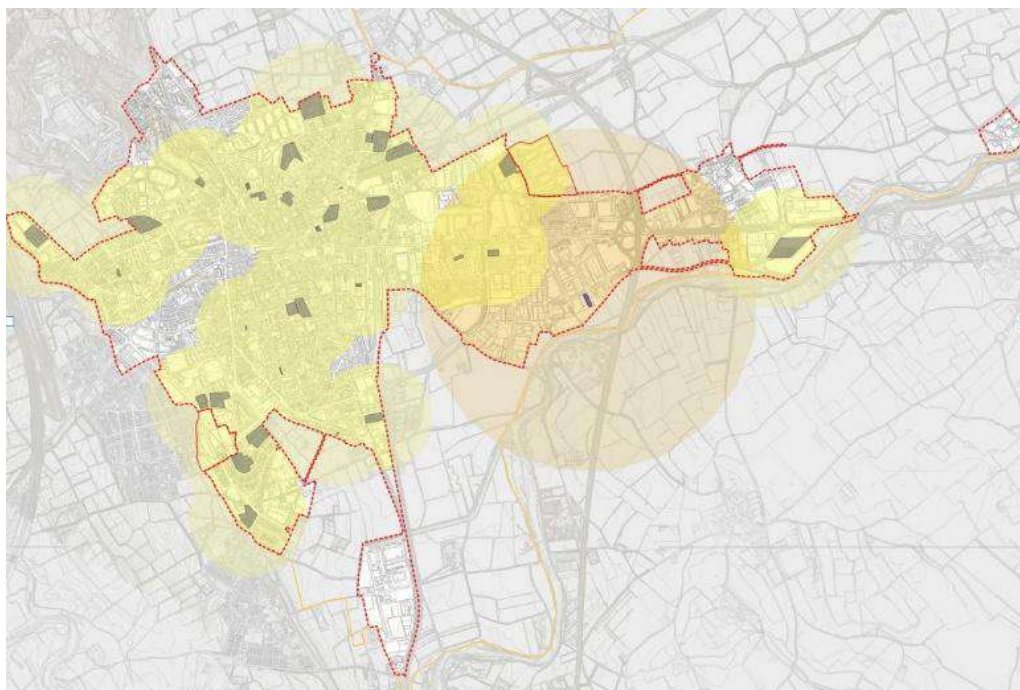


Figura 7.8 Alternativa distància mínima de 300 m entre els bingos i els establiments d'usos protegits. *Font: Elaboració pròpia amb dades de l'Ajuntament de Figueres.*

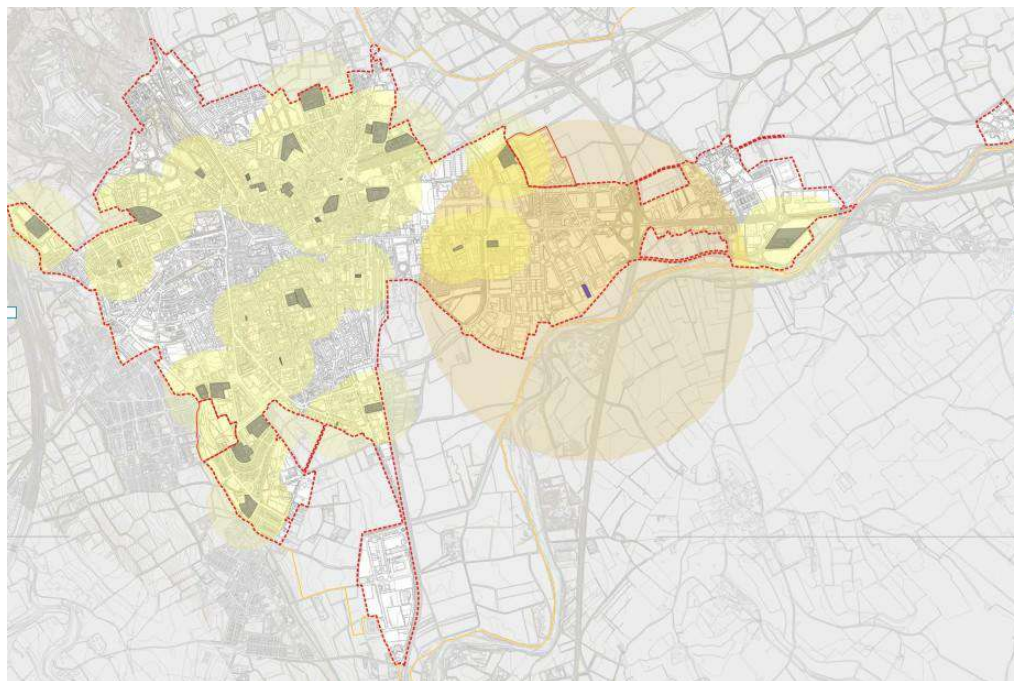


Figura 7.9 Alternativa distància mínima de 200 m entre els bingos i els establiments amb usos protegits. *Font: Elaboració pròpia amb dades de l'Ajuntament de Figueres.*



7.4 Modificacions proposades

Davant d'aquest escenari, es proposen les següents modificacions:

1. Modificar l'article 77.15 de les Normes urbanístiques del POUM, especificant les modalitats o categories de l'ús recreatiu del joc, per tal de facilitar l'aplicació de les condicions especials d'implantació. La redacció passaria a ser:

Article 77. Classificació segons la funció urbanística: usos específics

(...)

15. Ús recreatiu del joc: Comprèn les activitats recreatives relacionades amb el joc i l'atzar, tal i com es defineixen a la normativa de joc i recollides al catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya. Aquest ús es subdivideix en les següents categories d'ús:

- a. Saló de joc: establiments dedicats principalment a explotar màquines recreatives amb premi o tipus B, regulats principalment en el Decret 37/2010, de 16 de març, d'aprovació del Reglament de salons de joc, o normativa sectorial autonòmica que el substitueixi.
- b. Bingo: establiments destinat a la pràctica del joc de la plena o bingo, regulats principalment pel Decret 86/2012, de 31 de juliol, d'aprovació del Reglament dels jocs del bingo o normativa sectorial autonòmica que el substitueixi.
- c. Casino: establiments en què es practiquen els jocs contemplats en el Decret 386/2000, de 5 de desembre, pel qual s'aprova el Catàleg de jocs que es poden practicar exclusivament als casinos de joc.

2. Incloure un nou article, establint condicions especials per a l'ús recreatiu del joc, on:
 - a) Es defineixen els establiments protegits, a partir dels quals s'estableixen les distàncies mínimes per a la instal·lació de bingos.
 - b) Es defineixen als efectes de l'aplicació de la present normativa el que són els centres de salut mental.
 - c) S'incorporen les restriccions per a la implantació de salons de joc establertes pel Decret 37/2010, de 16 de març, i pel Decret 240/2004, de 30 de març.
 - d) S'incorpora la restricció per a la implantació de bingos, establerta pel Decret 240/2004.
 - e) S'estableix la distància mínima entre els establiments protegits i els bingos.

La redacció del nou article seria la següent:

Article 81BIS. Condicions especials per a l'ús recreatiu del joc:

1. Als efectes d'aplicació de la present normativa, pel que fa a l'ús recreatiu del joc, s'entenen per establiments protegits les llars d'infants/escoles bressol, els centres d'ensenyament reglat i els centres de salut mental.
2. Els centres de salut mental es defineix com un tipus específic de centre sanitari especialitzat en el diagnòstic i tractament ambulatori de trastorns mentals i addiccions. En conseqüència s'inclouen:
 - a. Centres de Salut Mental d'Adults.
 - b. Centres de Salut Mental Infantil i Juvenil.
 - c. Centre d'Atenció i Seguiment a les drogodependències (CAS).
 - d. Hospital de dia de salut mental.



Codi Segur de Verificació:
4929dffd-c371-47d2-8f3d-71dd449d7859
Origen: Ciutadà
Identificador document: ES_L01170669_2026_5222634
Data d'impressió: 31/03/2026 13:14:06
Pàgina 34 de 81

SIGNATURES
1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13
2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13
3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14



Ajuntament de Figueres

3. La categoria d'ús a. Saló de joc està sotmesa a les condicions establertes en el Decret 37/2010, de 16 de març, i en el Decret 240/2004, de 30 de març, o normativa sectorial autonòmica que els substitueixi.
 4. La categoria d'ús b. Bingo està sotmesa a les condicions següents:
 - a) Es prohibeix el trasllat i la instal·lació de noves sales de bingo quan existeixin altres sales autoritzades dins un radi de 1.000 metres des de la ubicació pretesa, d'acord amb el que estableix el Decret 240/2004, de 30 de març o normativa sectorial autonòmica que el substitueixi. Aquesta distància es mesura des del punt central de la porta d'accés a la sala.
 - b) Es prohibeix el trasllat i la instal·lació de nous bingos en edificis institucionals, sanitaris i docents, així com dins un radi de 200 metres dels establiments protegits definits a l'apartat 1 d'aquest article. Aquesta distància es mesura des del punt central de la porta principal d'accés de l'establiment protegit.
 5. La categoria d'ús c. Casino està sotmesa a les condicions establertes en la normativa sectorial autonòmica que en cada moment estigui en vigor.
 6. Quan en la normativa urbanística del POUM es faci referència a l'ús recreatiu del joc en general, sense indicar una categoria concreta del mateix, s'entén que afecta o engloba a totes les categories enumerades en l'article 77.15.
3. En el Títol Sisè – Regulació del sòl urbà, en el seu Capítol II – Qualificació urbanística. Regulació de l'edificació al sòl urbà es proposa modificar els articles amb l'objectiu de no admetre la categoria d'ús b. Bingo de l'ús recreatiu del joc a les zones R1a, R1b, i R2. La redacció passaria a ser:

Article 102. Subzones del Nucli Murat i de Fora muralla (claus R1a i R1b)

(...)

3. Condicions d'ús

(...)

Usos condicionats: Industrial de baix impacte, en les situacions relatives 1a, 1b i 2; Serveis logístics i magatzems de baix impacte, en les situacions relatives 1a, 1b i 2; Recreatiu de restauració, recreatiu d'activitats musicals i categories a. Saló de joc i c. Casino de l'ús recreatiu del joc, en les situacions relatives 2, 3 i 4; Religiós (superfície mínima 60 m²), en les situacions relatives 2, 3 i 4; Serveis tècnics i ambientals, com a complementaris al principal.

Usos incompatibles: Es prohibeix la categoria b. Bingo de l'ús recreatiu del joc.

Article 106. Zona Urbà tradicional - Ravals (clau R2)

(...)

13. Condicions d'ús

(...)

c. Usos condicionats: Industrial de baix impacte, en les situacions relatives 1a, 1b i 2; Serveis logístics i magatzems de baix impacte, en les situacions relatives 1a, 1b i 2; Aparcament, en les situacions relatives 1a, 1b i 2; Recreatiu de restauració, recreatiu d'activitats musicals i categories a. Saló de joc i c. Casino de l'ús recreatiu del joc, en les situacions relatives 2 i 3; Religiós (superfície mínima 60 m²), en les situacions relatives 2 i 3; Serveis tècnics i ambientals, com a complementaris al principal.

d. Usos incompatibles: Es prohibeix la categoria b. Bingo de l'ús recreatiu del joc.

4. Modificar l'apartat 1.4 Quadre resum usos per zones en sòl urbà de l'Annex 1 de les normes urbanístiques del POUM.



A continuació s'adjunta el quadre comparatiu entre l'articulat vigent i el proposat en compliment de l'article 9 del POUM.

Normativa vigent	Proposta modificació
<p>Article 77. Classificació segons la funció urbanística: usos específics</p> <p>(...)</p> <p>15. <u>Ús recreatiu del joc</u>: Comprèn les activitats recreatives relacionades amb el joc i l'atzar, tal com salons esportius, bingos i similars, definides a la normativa de joc i recollides al catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya.</p>	<p>Article 77. Classificació segons la funció urbanística: usos específics</p> <p>(...)</p> <p>15. <u>Ús recreatiu del joc</u>: Comprèn les activitats recreatives relacionades amb el joc i l'atzar, tal com salons esportius, bingos i similars, definides a la tal i com es defineixen a la normativa de joc i recollides al catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya. Aquest ús es subdivideix en les següents categories d'ús:</p> <p>a) Saló de joc: establiments dedicats principalment a explotar màquines recreatives amb premi o tipus B, regulats principalment en el Decret 37/2010, de 16 de març, d'aprovació del Reglament de salons de joc, o normativa sectorial autonòmica que el substitueixi.</p> <p>b) Bingo: establiments destinat a la pràctica del joc de la plena o bingo, regulats principalment pel Decret 86/2012, de 31 de juliol, d'aprovació del Reglament dels jocs del bingo o normativa sectorial autonòmica que el substitueixi.</p> <p>c) Casino: establiments en què es practiquen els jocs contemplats en el Decret 386/2000, de 5 de desembre, pel qual s'aprova el Catàleg de jocs que es poden practicar exclusivament als casinos de joc.</p>

Normativa vigent	Proposta modificació
	<p><u>Article 81BIS. Condicions especials per a l'ús recreatiu del joc:</u></p> <p>1. Als efectes d'aplicació de la present normativa, pel que fa a l'ús recreatiu del joc, s'entenen per establiments protegits les llars d'infants/escoles bressol, els centres d'ensenyament reglat i els centres de salut mental.</p> <p>2. Els centres de salut mental es defineix com un tipus específic de centre sanitari especialitzat en el diagnòstic i tractament ambulatori de trastorns mentals i addiccions. En conseqüència s'inclouen:</p> <p>a) Centres de Salut Mental d'Adults.</p> <p>b) Centres de Salut Mental Infantil i Juvenil.</p> <p>c) Centre d'Atenció i Seguiment a les drogodependències (CAS).</p> <p>d) Hospital de dia de salut mental.</p>



Ajuntament de
Figueres

	<p>3. La categoria d'ús a. Saló de joc està sotmesa a les condicions establertes en el Decret 37/2010, de 16 de març, i en el Decret 240/2004, de 30 de març, o normativa sectorial autonòmica que els substitueixi.</p> <p>4. La categoria d'ús b. Bingo està sotmesa a les condicions següents:</p> <p>a) Es prohibeix el trasllat i la instal·lació de noves sales de bingo quan existeixin altres sales autoritzades dins un radi de 1.000 metres des de la ubicació pretesa, d'acord amb el que estableix el Decret 240/2004, de 30 de març o normativa sectorial autonòmica que el substitueixi. Aquesta distància es mesura des del punt central de la porta d'accés a la sala.</p> <p>b) Es prohibeix el trasllat i la instal·lació de nous bingos en edificis institucionals, sanitaris i docents, així com dins un radi de 200 metres dels establiments protegits definits a l'apartat 1 d'aquest article. Aquesta distància es mesura des del punt central de la porta principal d'accés de l'establiment protegit.</p> <p>5. La categoria d'ús c. Casino està sotmesa a les condicions establertes en la normativa sectorial autonòmica que en cada moment estigui en vigor.</p> <p>6. Quan en la normativa urbanística del POUM es faci referència a l'ús recreatiu del joc en general, sense indicar una categoria concreta del mateix, s'entén que afecta o engloba a totes les categories enumerades en l'article 77.15.</p>
--	--

Normativa vigent	Proposta modificació
<p>Article 102. Subzones del Nucli Murat i de Fora muralla (claus R1a i R1b)</p> <p>(...)</p> <p><u>3. Condicions d'ús</u></p> <p>(...)</p> <p><u>Usos condicionats:</u> Industrial de baix impacte, en les situacions relatives 1a, 1b i 2; Serveis logístics i magatzems de baix impacte, en les situacions relatives 1a, 1b i 2; Recreatiu de restauració, recreatiu d'activitats musicals i recreatiu del joc, en les situacions relatives 2, 3 i 4 ; Religiós (superfície mínima 60 m²), en les situacions relatives 2, 3 i 4; Serveis tècnics i ambientals, com a complementaris al principal.</p>	<p>Article 102. Subzones del Nucli Murat i de Fora muralla (claus R1a i R1b)</p> <p>(...)</p> <p><u>3. Condicions d'ús</u></p> <p>(...)</p> <p><u>Usos condicionats:</u> Industrial de baix impacte, en les situacions relatives 1a, 1b i 2; Serveis logístics i magatzems de baix impacte, en les situacions relatives 1a, 1b i 2; Recreatiu de restauració, recreatiu d'activitats musicals i recreatiu del joc categories a. Saló de joc i c. Casino de l'ús recreatiu del joc, en les situacions relatives 2, 3 i 4 ; Religiós (superfície mínima 60 m²), en les situacions relatives 2, 3 i 4; Serveis tècnics i ambientals, com a complementaris al principal.</p> <p><u>Usos incompatibles:</u> Es prohibeix la categoria b. Bingo de l'ús recreatiu del joc.</p>



Normativa vigent	Proposta modificació
Article 106. Zona Urbà tradicional - Ravals (clau R2) (...) <u>13. Condicions d'ús</u> (...) <u>c. Usos condicionats:</u> Industrial de baix impacte, en les situacions relatives 1a, 1b i 2; Serveis logístics i magatzems de baix impacte, en les situacions relatives 1a, 1b i 2; Recreatiu de restauració, recreatiu d'activitats musicals i recreatiu del joc, en les situacions relatives 2, 3 i 4; Religiós (superfície mínima 60 m²), en les situacions relatives 2, 3 i 4; Serveis tècnics i ambientals, com a complementaris al principal.	Article 106. Zona Urbà tradicional - Ravals (clau R2) (...) <u>13. Condicions d'ús</u> (...) <u>c. Usos condicionats:</u> Industrial de baix impacte, en les situacions relatives 1a, 1b i 2; Serveis logístics i magatzems de baix impacte, en les situacions relatives 1a, 1b i 2; Aparcament, en les situacions relatives 1a, 1b i 2; Recreatiu de restauració, recreatiu d'activitats musicals i recreatiu del joc categories a. Saló de joc i c. Casino de l'ús recreatiu del joc , en les situacions relatives 2 i 3; Religiós (superfície mínima 60 m²), en les situacions relatives 2 i 3; Serveis tècnics i ambientals, com a complementaris al principal. <u>d. Usos incompatibles:</u> Es prohibeix la categoria b. Bingo de l'ús recreatiu del joc.

Finalment, aplicant les modificacions proposades, indicativament l'escenari passaria a ser el següent:

USOS PROTEGITS

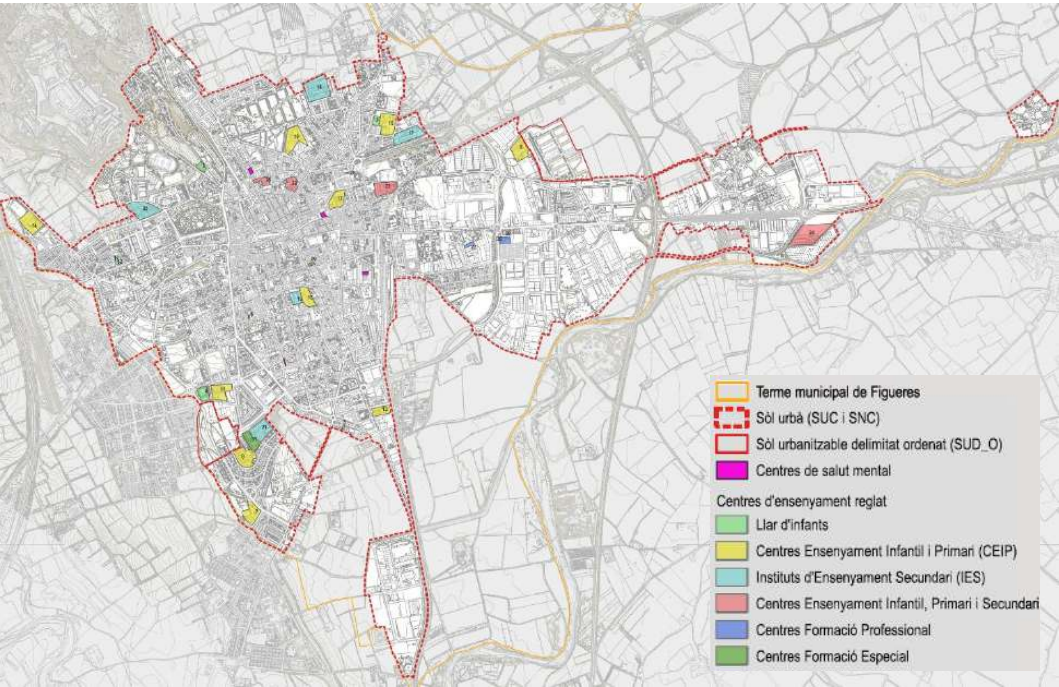


Figura 7.10 Establiments amb usos protegits (c. d'ensenyament reglat i de salut mental). Plànol d'Ordenació o.01). Font: Elaboració pròpia amb dades de l'Ajuntament de Figueres.



SALONS DE JOCS

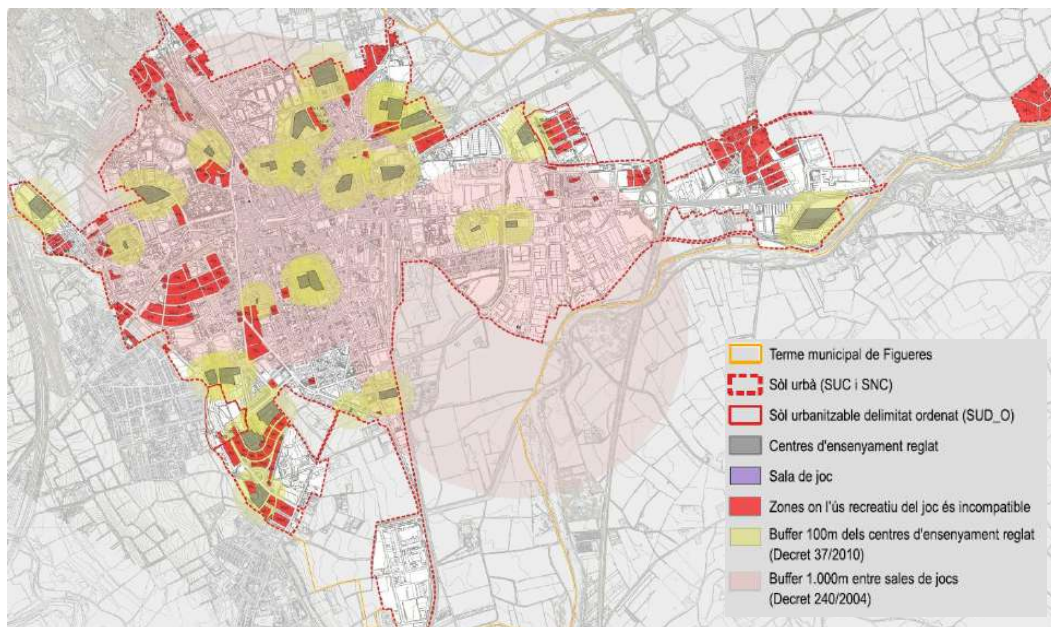


Figura 7.11 Aplicació de la normativa. Salons de jocs (Plànol de ordenació o.02). Font: Elaboració pròpia amb dades de l'Ajuntament de Figueres.

BINGOS

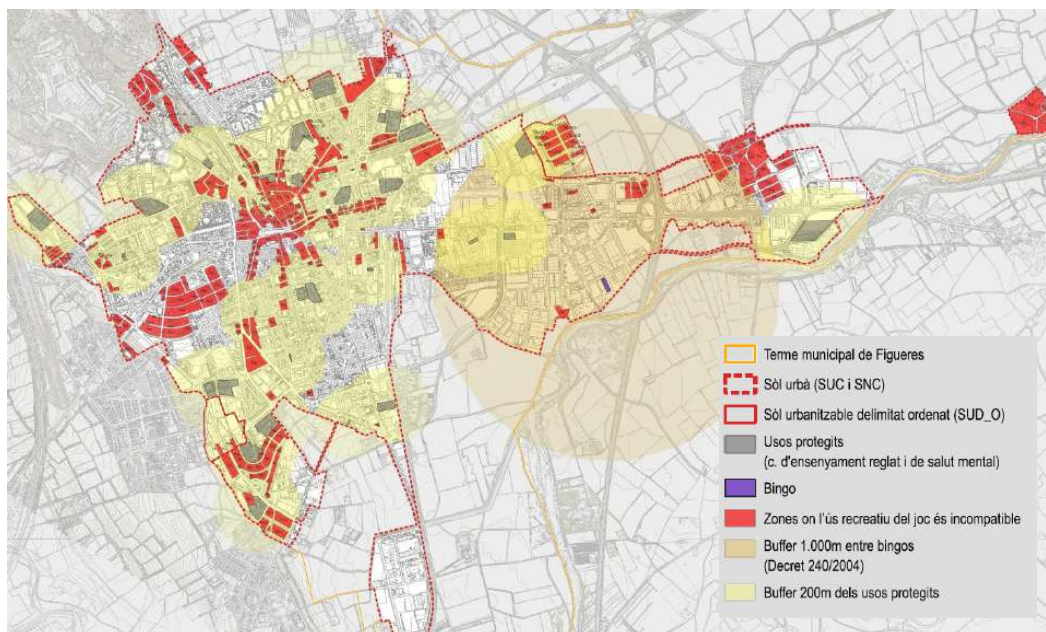


Figura 7.12 Aplicació de la normativa. Bingos (Plànol de ordenació o.03). Font: Elaboració pròpia amb dades de l'Ajuntament de Figueres.

DOCUMENT Document annexat	ÒRGAN Urbanisme i Medi Ambient	REFERÈNCIA PLGU2026000001
Codi Segur de Verificació: 4929dffd-c371-47d2-8f3d-71dd449d7859 Origen: Ciutadà Identificador document: ES_L01170669_2026_5222634 Data d'impressió: 31/03/2026 13:14:06 Pàgina 39 de 81		SIGNATURES 1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14



8. JUSTIFICACIÓ DE LA DOCUMENTACIÓ DE LA MODIFICACIÓ

8.1 Justificació de la innecessarietat dels estudis de mobilitat generada

L'article 71 i 118 del RLU i, estableixen que els POUM i per tant les seves modificacions, d'acord amb el previst a l'article 94.1 del TRLUC han d'incloure un estudi d'avaluació de la mobilitat generada per les determinacions del document.

El Decret 344/2006 de 19 de setembre, de regulació dels estudis d'avaluació de la mobilitat generada, en el seu article tercer indica que els estudis d'avaluació de la mobilitat generada s'han d'incloure, com a document independent, en els planejament urbanístic general i llurs revisions o modificacions que comportin nova classificació de sòl urbà o urbanitzable.

La modificació no comporta cap nova classificació de sòl urbà o urbanitzable que no hagi estat prevista anteriorment, per tant i d'acord amb l'art. 3 del Decret 344/2006, de regulació dels estudis d'avaluació de la mobilitat generada, no s'ha d'incorporar l'estudi de mobilitat.

8.2 Justificació de l'avaluació econòmica i financera

L'article 59 del TRLUC, estableix que els POUM i per tant les seves modificacions d'acord amb el previst a l'article 96 del TRLUC, han de contenir una avaluació que valori econòmicament les propostes del planejament, tot això, segons l'apartat 3.d d'aquest article 59 que demana la incorporació d'un informe de sostenibilitat econòmica, que ha de contenir la justificació de la suficiència i adequació del sòl destinat a usos productius, la ponderació de l'impacte de les actuacions previstes en les finances públiques de les administracions responsables de la implantació i el manteniment de les infraestructures i de la implantació i prestació dels serveis necessaris.

Les modificacions proposades no té efectes sobre les previsions d'infraestructures i els serveis a càrrec de l'Ajuntament i, per tant, no comporten cap alteració respecte les previsions de l'avaluació econòmica i financera que incorporava el POUM en la seva aprovació definitiva.

8.3 Justificació de la innecessarietat de la memòria social

L'article 59 del TRLUC i el 69 del RLU, estableixen que els POUM i per tant les seves modificacions, d'acord amb el previst a l'article 94.1 del TRLUC han de contenir una memòria social que valori els aspectes corresponents a la reserva de l'habitatge social en el municipi.

Les modificacions proposades no comporten cap alteració respecte les previsions d'ordenació ni altre element que suposi cap modificació de la Memòria Social que incorporava el POUM en la seva aprovació definitiva.

8.4 Justificació de mesures adoptades per complir els paràmetres de gènere i col·lectius especials

D'acord amb el que estableix l'article 53 de la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, les polítiques urbanístiques han d'incorporar la perspectiva de gènere en totes les fases del disseny, planificació i avaluació, amb l'objectiu de garantir la igualtat d'oportunitats i tenir en compte les diferents realitats socials de la població.

Així mateix, l'article 69.5 del Reglament de la Llei d'Urbanisme (RLU) estableix que els instruments de planejament han de valorar l'impacte de l'ordenació urbanística en relació amb el gènere i amb aquells col·lectius socials que requereixen una atenció específica, com ara les persones migrades, la gent gran o altres grups en situació de vulnerabilitat.



Ajuntament de Figueres

Tal com s'ha exposat, la situació socioeconòmica del municipi, Figueres presenta determinats indicadors que evidencien una major vulnerabilitat social en comparació amb altres municipis del seu entorn. En particular, alguns sectors del municipi concentren nivells més baixos de renda, majors dificultats d'accés al mercat laboral i una presència significativa de població amb necessitats socials específiques. Aquesta realitat posa de manifest la importància de considerar els possibles impactes socials associats a determinades activitats econòmiques, especialment aquelles que poden generar dinàmiques d'exclusió o agreujar situacions de vulnerabilitat.

En aquest context, diversos estudis assenyalen que les activitats vinculades al joc d'atzar poden tenir efectes socials que van més enllà de la persona que participa directament en el joc, incidint també en l'àmbit familiar i en l'entorn social més proper. Les conseqüències econòmiques derivades de conductes problemàtiques de joc poden afectar l'estabilitat de les llars i tenir una incidència particular en persones o famílies que ja es troben en situacions socioeconòmiques fràgils.

Des d'una perspectiva de gènere, tot i que la participació en el joc problemàtic és estadísticament més freqüent entre els homes, diversos estudis indiquen que les dones en pateixen amb freqüència les conseqüències indirectes, especialment en l'àmbit familiar i econòmic. L'endeutament, la inestabilitat financera o les tensions derivades d'aquestes conductes poden alterar de manera significativa l'equilibri de la vida quotidiana i la gestió de la llar, incidint especialment en les tasques de cura i sosteniment familiar, que sovint recauen majoritàriament en les dones.

En coherència amb aquest context social, la present modificació del POUM incorpora criteris orientats a prevenir possibles impactes sobre els col·lectius més vulnerables, mitjançant la regulació de la implantació dels establiments destinats a activitats de joc en l'àmbit urbà de Figueres.

En l'informe emès per Psicòloga Especialista en Psicologia Clínica de la Unitat d'Addiccions Comportamentals Institut d'Assistència Sanitària (IAS) en el seu informe emès el dia 19 de març de 2026 entre d'altres aspectes conclou:

"L'evidència científica identifica diversos factors que augmenten el risc de desenvolupar addicció al joc:

- **Alta disponibilitat i accessibilitat dels establiments.**
- **Proximitat a centres educatius.**
- *Concentració d'establiments en una mateixa zona.*
- *Publicitat i promocions.*
- **Accés fàcil per part de població jove.**
- *Disponibilitat continuada (horaris amplis).*

Per aquest motiu, les polítiques urbanístiques municipals tenen un paper important en la prevenció."

Pel que s'ha exposat, es pot concloure, que l'establiment de determinacions específiques pel que fa a la regulació de l'ús recreatiu del joc que conté la present modificació puntual del POUM, pel que fa a l'establiment de distàncies mínimes entre sales de bingo i els centres educatius i de salut mental, i la prohibició de l'ús recreatiu del joc, categoria b. Bingo, a les claus del centre de Figueres (on es situa la Rambla i el Museu del Joguet de Catalunya) afavoreix la cohesió social, i l'impacte de gènere i sobre els col·lectius vulnerables o especials (menors, joves, persones amb problemes de salut mental i addiccions i persones en risc de pobresa i/o exclusió social) **és positiu.**

9. GESTIÓ I PROGRAMACIÓ DEL PLA

L'article 59 del TRLUC estableixen que els POUM i per tant les seves modificacions d'acord amb el previst a l'article 96 del TRLUC, han de contenir una agenda i un programa d'actuació urbanística que estableixin els terminis de desplegament de les previsions que s'hi contenen.



Ajuntament de
Figueres

Cap de les modificacions proposades comporta una nova delimitació de polígons d'actuació o altra figura urbanística de gestió per al desenvolupament que alteri aquells ja inclosos en el POUM aprovat definitivament en data 31/07/2023.

Per tot això no cal delimitar polígons d'actuació urbanística necessaris per a la gestió en l'obtenció de sòl, ni el repartiment equitatiu de càrregues i beneficis previst al TRLUC.

10. AVALUACIÓ AMBIENTAL

La Disposició Addicional Vuitena de la Llei 16/2015, de 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels Governos Locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica, estableix les regles aplicables fins que la Llei 6/2009, d'avaluació ambiental de plans i programes, s'adapti a la Llei de l'Estat 21/2013, de 9 de desembre d'avaluació ambiental (DOGC 6920, de 24.7.2015).

L'apartat 6.c punt segon d'aquesta disposició addicional estableix que no han d'ésser objecte d'avaluació ambiental estratègica, per la manca d'efectes significatius que produeixin sobre el medi ambient, o perquè els efectes ja han estat avaluats en el planejament urbanístic general les modificacions de planejament urbanístic no incloses en l'apartat quart de la lletra a que es refereixen només a sòl urbà i per la seva banda, l'apartat quart de la lletra a de la DA8 concreta que estan sotmesos a avaluació ambiental les modificacions dels plans urbanístics que estableixin el marc per a la futura autorització de projectes i activitats sotmesos a avaluació d'impacte ambiental o que puguin tenir efectes apreciables en espais de la Xarxa Natura 2000 en els termes establerts per la Llei 42/2007 o en altres espais del Pla d'espais d'interès natural.

Atesa la naturalesa dels canvis que es proposen en aquesta modificació de planejament; que el POUM ja ha estat avaluat ambientalment; que només es refereixen a sòl urbà i que no es tracta d'una modificació que estableixi el marc per a una futura autorització de projectes i activitats sotmesos a avaluació d'impacte ambiental o que puguin tenir efectes apreciables en espais de la Xarxa natura 2000, no és necessari el tràmit d'avaluació ambiental estratègica ni ordinària, ni simplificada.

Figueres, **març de 2026**

per l'equip redactor:

sgt.: **Pere Mogas**, *arquitecte*

33863188N

PERE MOGAS

(R: B65169989)

Firmado digitalmente
por 33863188N PERE
MOGAS (R: B65169989)
Fecha: 2026.03.25
11:13:06 +01'00'

DOCUMENT Document annexat	ÒRGAN Urbanisme i Medi Ambient	REFERÈNCIA PLGU2026000001
Codi Segur de Verificació: 4929dffd-c371-47d2-8f3d-71dd449d7859 Origen: Ciutadà Identificador document: ES_L01170669_2026_5222634 Data d'impressió: 31/03/2026 13:14:06 Pàgina 42 de 81		SIGNATURES 1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14



ANNEXOS A LA MEMÒRIA DE LA MpPOUM

- ANNEX 1. **Informe Joc Patològic a Figueres.** Cap dels Serveis Socials de l'Ajuntament de Figueres
- ANNEX 2. **Informe Joc Patològic a l'Alt Empordà.** *Director de la Xarxa de salut mental*
- ANNEX 3. **Informe de Salut Pública sobre l'Impacte del Joc d'atzar i Mesures de Protecció de la Salut – Ajuntament de Figueres.** *Psicòloga de la UAC de l'IAS*

DOCUMENT Document annexat	ÒRGAN Urbanisme i Medi Ambient	REFERÈNCIA PLGU2026000001
Codi Segur de Verificació: 4929dffd-c371-47d2-8f3d-71dd449d7859 Origen: Ciutadà Identificador document: ES_L01170669_2026_5222634 Data d'impressió: 31/03/2026 13:14:06 Pàgina 43 de 81		SIGNATURES 1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14



DOCUMENT INFORME TÈCNIC	ÒRGAN Urbanisme i Medi Ambient	REFERÈNCIA PLGU2026000001
Codi Segur de Verificació: 841900b0-d099-477b-ab42-9494fca997a3 Origen: Administració Identificador document: ES_L01170669_2026_5205572 Data d'impressió: 20/03/2026 14:28:28 Pàgina 1 de 16		SIGNATURES 1.- MARIA CARME ILLAMOLA CAROS (TCAT), 20/03/2026 14:22



Ajuntament de Figueres
www.figueres.cat

Expedient PLGU2026000001

Informe tècnic

JOC PATOLÒGIC

1. Introducció:

El joc d'apostes, o joc d'atzar, és una activitat consistent en jugar-se una quantitat monetària sobre el resultat d'un esdeveniment incert. El motiu que impulsa el jugador és d'obtenir un estímul lúdic.

Un aspecte a destacar és el fet de que els jocs d'atzar són una activitat legítima en molts països i molta gent hi juga sense patir conseqüències negatives.

No obstant això, hi ha algunes persones que experimenten danys significatius com a resultat dels jocs d'apostes, sent el trastorn per joc d'apostes l'espectre més sever entre els possibles danys relacionats amb el joc.

Aquests danys relacionats amb els jocs d'apostes no només els pateix l'individu que juga sinó que també afecten la seva família, el seu entorn proper i la seva comunitat, així com al conjunt de la societat.

L'Organització Mundial de la Salut (OMS) en la seva pàgina web <https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/gambling> deixa palès l'abast, problemàtica i conseqüències a nivell mundial d'aquesta patologia:

“Alcance del problema

En la actualidad, los juegos de azar y de apuestas son legales en muchos países. Se han normalizado mediante nuevas asociaciones comerciales con actividades culturales y deportivas, que se promocionan intensamente. Alrededor del 5,5 % de las mujeres y el 11,9 % de los hombres en el mundo sufre algún tipo de daño a causa de los juegos de azar y de apuestas.(3) Según un estudio sueco, las personas con ludopatía tienen 15 veces más probabilidades de morir por suicidio que la población general.(4) En Victoria (Australia), al menos un 4,2 % de los suicidios están relacionados con los juegos de azar y de apuestas.(5)

Por cada persona que participa en juegos de azar y de apuestas de alto riesgo, se ven afectadas un promedio de otras seis (normalmente no jugadores)
(...)

Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document

Codi Segur de Validació

URL de validació

<https://carpeta.figueres.org:8095/OAC/ValidarDoc.jsp>



AJUNTAMENT DE FIGUERES
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Verificable a www.figueres.cat/validador

AJUNTAMENT DE FIGUERES
Original Verificable a www.figueres.cat/validador

DOCUMENT Document annexat	ÒRGAN Urbanisme i Medi Ambient	REFERÈNCIA PLGU2026000001
Codi Segur de Verificació: 4929dffd-c371-47d2-8f3d-71dd449d7859 Origen: Ciutadà Identificador document: ES_L01170669_2026_5222634 Data d'impressió: 31/03/2026 13:14:06 Pàgina 44 de 81		SIGNATURES 1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14



DOCUMENT INFORME TÈCNIC	ÒRGAN Urbanisme i Medi Ambient	REFERÈNCIA PLGU2026000001
Codi Segur de Verificació: 841900b0-d099-477b-ab42-9494fca997a3 Origen: Administració Identificador document: ES_L01170669_2026_5205572 Data d'impressió: 20/03/2026 14:28:28 Pàgina 2 de 16		SIGNATURES 1.- MARIA CARME ILLAMOLA CAROS (TCAT), 20/03/2026 14:22



Ajuntament de Figueres
www.figueres.cat

Signos y síntomas

Junto con los trastornos por consumo de drogas, el trastorno por juego de apuestas (o ludopatía) se describe tanto en el Manual Diagnóstico y Estadístico de los Trastornos Mentales, quinta edición (DSM 5), como en la Clasificación Internacional de Enfermedades, undécima revisión (CIE 11). En la CIE-11 se describen tres requisitos para su diagnóstico:

- 1) *el deterioro del control sobre el juego;*
- 2) *el incremento en la prioridad que se concede al juego, por encima de otros intereses vitales y actividades cotidianas; y*
- 3) *la continuación de su práctica a pesar de sus consecuencias negativas.*

Los daños causados por el juego también se producen sin tener que llegar a niveles patológicos. Algunos signos de daño son el uso en juegos de azar y de apuestas de dinero destinado a gastos esenciales para el hogar, lo que puede provocar inseguridad alimentaria, problemas de vivienda y dificultades de acceso a la atención de salud y a la educación.

(...)

Consecuencias a nivel mundial

(...). Sin una protección eficaz, los juegos de azar y de apuestas pueden socavar los avances hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), en particular el 3, el 10 y el 16."

Respuesta de la OMS

La OMS reconoce los efectos negativos de los juegos de azar y de apuestas en la salud. Para reducir el potencial que los juegos de azar y de apuestas tienen de impedir el progreso hacia el cumplimiento de los ODS, se requiere una acción multisectorial con la que limitar los daños conexos. La Organización reconoce la necesidad de que los Estados Miembros vigilen de cerca y regulen eficazmente las operaciones, productos y actividades de los juegos de azar y de apuestas. Para ello, tendrán que reducir la estigmatización y la vergüenza asociadas con los juegos de azar y de apuestas, poner fin a la publicidad y la promoción de este sector y **centrarse en otras actividades preventivas con las que evitar daños y reducirlos."**

Dins els Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS) establerts per l'ONU, cal destacar l'ODS 3, que busca garantir una vida sana i promoure el benestar per a tothom en totes les edats.

L'OMS, així mateix, en el seu apartat "Signos y síntomas", anteriorment transcrit, es remet al "**Manual diagnóstico y estadístico de los trastornos mentales (DSM5)** o MDE (en el original en inglés, *Diagnostic and Statistical Manual of Mental Disorders o DSM*)", guia, publicada per la Asociación Americana de Psiquiatria, que classifica el Joc patològic com a Trastorn no relacionat amb substàncies que estableix la següent prevalença i desenvolupament del trastorn:

"Prevalencia

Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document

Codi Segur de Validació	
URL de validació	https://carpeta.figueres.org:8095/OAC/ValidarDoc.jsp



DOCUMENT Document annexat	ÒRGAN Urbanisme i Medi Ambient	REFERÈNCIA PLGU2026000001
Codi Segur de Verificació: 4929dffd-c371-47d2-8f3d-71dd449d7859 Origen: Ciutadà Identificador document: ES_L01170669_2026_5222634 Data d'impressió: 31/03/2026 13:14:06 Pàgina 45 de 81		SIGNATURES 1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14



DOCUMENT INFORME TÈCNIC	ÒRGAN Urbanisme i Medi Ambient	REFERÈNCIA PLGU2026000001
Codi Segur de Verificació: 841900b0-d099-477b-ab42-9494fca997a3 Origen: Administració Identificador document: ES_L01170669_2026_5205572 Data d'impressió: 20/03/2026 14:28:28 Pàgina 3 de 16		SIGNATURES 1.- MARIA CARME ILLAMOLA CAROS (TCAT), 20/03/2026 14:22



Ajuntament de Figueres
www.figueres.cat

*En la població general, la tasa de prevalencia en el año anterior es del 0,2-0,3 %, y **la prevalencia vital es del 0,4-1,0 %**. En las mujeres, la tasa de prevalencia vital es de aproximadamente un 0,2 %, y en los hombres es del 0,6 %. La prevalencia vital de juego patológico entre los afroamericanos está alrededor del 0,9 %, entre los blancos está cerca de un 0,4 % y entre los hispanos es del 0,3 %.*

Desarrollo y curso

El inicio del juego patológico puede aparecer durante la adolescencia o en los adultos jóvenes, pero en algunos individuos se manifiesta en la edad adulta media o incluso más adelante. Generalmente, los trastornos de juego se desarrollan durante el curso de los años, aunque la progresión parece ser más rápida en las mujeres que en los hombres. La mayoría de las personas manifiesta un patrón de juego que aumenta gradualmente, tanto en la cantidad como en la frecuencia de las apuestas. (...)

La ludopatia o addicció al joc és una malaltia mental, implica la pèrdua de control, la dependència emocional, la interferència greu en la vida quotidiana.

Es tracta d'una situació i un patró de comportament prou greu per a donar lloc a un deteriorament significatiu en l'àmbit personal, familiar, social, educatiu, ocupacional o en altres àrees importants del funcionament.

Els **més joves** són un **grup especialment vulnerable a l'addicció al joc**, perquè el seu caràcter encara no s'ha acabat de formar i probablement no tenen totes les barreres de defensa activades.

En relació a la importància de l'edat, i la vulnerabilitat dels nens i joves cal destacar el que l'Agència de Salut Pública exposa en el seu informe **"El joc d'apostes i els danys associats Marc conceptual"** que es transcriu:

"Edat

L'evidència actual situa els menors i adolescents en un risc significativament més elevat de desenvolupar un trastorn per joc d'apostes que els adults. L'evidència internacional mostra que les taxes de joc problemàtic i trastorn per joc d'apostes són majors entre els adolescents i joves que juguen amb diners que les taxes de la població adulta que juga (Carran, 2018; Wardle, 2015).

A més a més, els estudis longitudinals mostren que la participació en els jocs d'atzar en edats precoces i en l'adolescència poden tenir com a conseqüència l'aparició de problemes de joc en edat adulta (Carran, 2018). Així mateix, els estudis que analitzen el perfil de la població que sofreix trastorn per joc d'apostes assenyalen que patir problemes amb el joc i/o trastorn per joc d'apostes durant l'edat adulta gairebé sempre es relaciona amb un inici del joc

Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document

Codi Segur de Validació	
URL de validació	https://carpeta.figueres.org:8095/OAC/ValidarDoc.jsp



AJUNTAMENT DE FIGUERES
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Verificable a www.figueres.cat/validador

AJUNTAMENT DE FIGUERES
Original Verificable a www.figueres.cat/validador

DOCUMENT Document annexat	ÒRGAN Urbanisme i Medi Ambient	REFERÈNCIA PLGU2026000001
Codi Segur de Verificació: 4929dffd-c371-47d2-8f3d-71dd449d7859 Origen: Ciutadà Identificador document: ES_L01170669_2026_5222634 Data d'impressió: 31/03/2026 13:14:06 Pàgina 46 de 81		SIGNATURES 1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14



DOCUMENT INFORME TÈCNIC	ÒRGAN Urbanisme i Medi Ambient	REFERÈNCIA PLGU2026000001
Codi Segur de Verificació: 841900b0-d099-477b-ab42-9494fca97a3 Origen: Administració Identificador document: ES_L01170669_2026_5205572 Data d'impressió: 20/03/2026 14:28:28 Pàgina 4 de 16		SIGNATURES 1.- MARIA CARMÉ ILLAMOLA CAROS (TCAT), 20/03/2026 14:22



Ajuntament de Figueres
www.figueres.cat

en edats precoces (Carran, 2018; Vitaro et al., 2004). I és que, l'edat d'inici no només es relaciona amb un major risc de patir un joc problemàtic o patològic, sinó que també augmenta el nombre i la gravetat de conseqüències adverses relacionades amb el joc en edat adulta (Shead et al., 2010).

La transició de la infància a l'edat adulta no es produeix a l'instant i, mentre que l'edat legal sol ser als 18 anys, les habilitats cognitives i els nivells d'entesa continuen desenvolupant-se fins als 21 anys (Valentine, 2016). Per tant, no només els nens si no els joves tenen més risc de patir problemes relacionats amb el joc.

Així doncs, l'adolescència és un període d'especial vulnerabilitat per al desenvolupament de joc problemàtic i/o trastorn per joc d'apostes.

Aquesta vulnerabilitat s'explica tant per raons psicobiològiques, ja que no han completat el desenvolupament dels circuits cerebrals relacionats amb la planificació, el control dels impulsos i la valoració de les conseqüències (Gladwin et al., 2011) com a psicosocials, atès que es tracta d'un període del desenvolupament en el qual han d'avançar en la seva progressiva autonomia que, en moltes ocasions ve associada a relació amb els seus iguals i al concepte que tinguin d'ells aquestes persones. Això té com a conseqüència que el trastorn per joc d'apostes sigui especialment rellevant en adolescents, tant pel que fa a les taxes de prevalença, com a la necessitat d'implementar intervencions adaptades a les seves necessitats (Choliz & Marcos, 2019)."

2. Situació a nivell espanyol:

L'Informe sobre adicciones comportamentales y otros trastornos adictivos 2025 elaborat per l'Observatorio Español de las Drogas y las Adicciones de la Delegación del Gobierno para el Plan Nacional sobre Drogas del Ministerio de Sanidad del Govern d'Espanya, que és un informe monogràfic que té com objectiu principal contribuir a conèixer la situació actual sobre les addiccions comportamentals i, en concret, sobre el joc d'atzar, l'ús problemàtic d'internet, el possible trastorn per us de videojocs, l'ús problemàtic de xarxes socials i la pornografia, a Espanya.

I a partir d'aquest objectiu general, l'esmentat informe té, d'entre els seus objectius específics, els següents:

- Conèixer la prevalença del joc d'atzar, tant online como presencial, en la població espanyola de 15 a 64 anys i en la població d'estudiants de 14 a 18 anys, així com la seva evolució des de 2014.
- Determinar possibles diferències de l'abast del joc d'atzar online i presencial per sexe, edat, freqüència, tipus de joc i quantitat gastada.
- Conèixer la prevalença del possible joc problemàtic i del possible trastorn de joc en la població espanyola de 15 a 64 anys i en la població d'estudiants de 14 a 18 anys.

Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document

Codi Segur de Validació	
URL de validació	https://carpeta.figueres.org:8095/OAC/ValidarDoc.jsp



AJUNTAMENT DE FIGUERES
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Verificable a www.figueres.cat/validador

AJUNTAMENT DE FIGUERES
Original Verificable a www.figueres.cat/validador



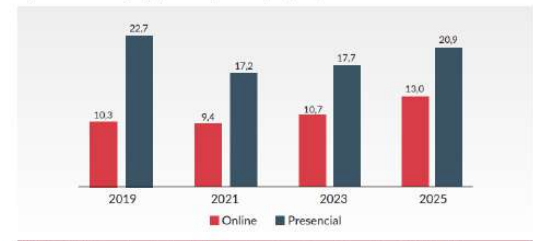
Ajuntament de Figueres
www.figueres.cat

En l'esmentat informe es fa constar que el joc presencial és el desenvolupat en establiments físics de casinos, sales de bingo, salons de joc, botigues d'apostes i màquines en hostaleria.

En relació a la prevalença del joc d'atzar en la població de 14-18 anys segons modalitat de joc (online o presencial) en resulta:

“La prevalencia de juego presencial sigue siendo superior a la de juego online. La prevalencia de juego online continúa la tendencia de aumento que se viene observando desde 2021, pasando de 10,7% en 2023 a 13,0% en 2025; la prevalencia de juego presencial también se ha incrementado rompiendo la estabilidad de la medición anterior, ya que en 2021 era de 17,2%, en 2023 de 17,7% y de 20,9% en 2025 (Figura 4).”

Figura 4. Prevalencia de juego de azar en los últimos 12 meses en la población de 14-18 años (%), según modalidad de juego (online o presencial). España, 2019-2025.



FUENTE: OEDA. Encuesta sobre Uso de Drogas en Enseñanzas Secundarias en España (ESTUDES).

És preocupant l'edat d'inici en el joc d'atzar ja sigui online com presencial que es situa en una edat similar: 14,3 anys (joc d'atzar online) i 14,6 anys (joc d'atzar presencial).

Tabla 8. Edad con la que la población de 14-18 años ha jugado a juegos de azar por primera vez online o presencial, (años). España, 2019-2025.

	2019	2021	2023	2025
Edad en la que por primera vez ha jugado a juegos de azar online	14,7	15,0	14,7	14,3
Edad en la que por primera vez ha jugado a juegos de azar presencialmente	14,6	14,6	14,8	14,6

FUENTE: OEDA. Encuesta sobre Uso de Drogas en Enseñanzas Secundarias en España (ESTUDES).

En relació al tipus de joc d'atzar, l'informe diu:

“Con relación al tipo de juego utilizado, la figura 5 nos proporciona una visión del evolutivo sobre los estudiantes de 14 a 18 años que ha jugado a juegos de azar de manera online o presencial en los últimos 12 meses.

Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document

Codi Segur de Validació	
URL de validació	https://carpeta.figueres.org:8095/OAC/ValidarDoc.jsp





Ajuntament de Figueres
www.figueres.cat

En 2025, respecte al juego de azar online, en primer lugar, se sitúan la ruleta, donde más de la mitad de los jóvenes admiten haber jugado dinero (42,0%), seguido de las apuestas deportivas (38,3%) y en tercer lugar se sitúan los juegos de cartas con dinero (28,8%).

Respecto a la modalidad de apuesta con dinero de manera presencial, la ruleta también se sitúa en primer lugar (42,0%), seguido del bingo (39,1%) y en tercer lugar se sitúan las loterías (31,8%).

En cuanto a la evolución de los tipos de juegos de azar dentro del juego online, se obtienen prevalencias superiores a 2023 en todos los tipos de juego. Destaca el aumento de juego a cartas con dinero (15,1 puntos porcentuales), a máquinas de azar (11,2 puntos porcentuales) y al bingo (11,1 puntos). **De forma similar, en el juego de azar de forma presencial, el mayor aumento se da en el bingo (7,5 puntos porcentuales respecto a 2023), las máquinas de azar (5,3 puntos) y el juego de cartas con dinero (4,8 puntos). En esta modalidad de juego descende sin embargo el juego a loterías instantáneas, pasando de un 29,5% en 2023 a un 24,3% en 2025, a loterías (35,7% vs 31,8%) a apuestas deportivas (23,7% vs 20,1), y a quinielas (22,4% vs 24,1%)”**

Figura 5. Tipos de juegos utilizados entre la población de 14-18 años que ha jugado a juegos de azar online o de manera presencial en los últimos 12 meses (%). España, 2021-2023.

	2021		2023		2025	
	Online	Presencial	Online	Presencial	Online	Presencial
Loterías*	11,1	42,8	11,9	35,7	17,4	31,8
Loterías instantáneas**	9,3	35,8	8,8	29,5	12,0	24,3
Quinielas de fútbol y/o quiniol	18,2	28,7	15,7	24,1	24,1	22,4
Apuestas deportivas	33,0	27,3	28,4	23,7	38,3	20,1
Otras apuestas	12,4	8,4	11,0	8,8	17,7	9,8
Máquinas de azar (slots, tragaperras)	12,1	15,5	14,7	24,2	25,9	29,5
Juegos de cartas con dinero***	15,3	18,6	13,6	18,3	28,8	23,1
Bingo	13,5	25,9	12,6	31,5	23,7	39,1
Ruleta					42,0	42,0

* primitiva, bonoloto, once cupones, juego activo eurojackpot, 7/39; ** rascas once; *** (Póquer, mus, blackjack, punto y banca...)
FUENTE: OEDA. Encuesta sobre Uso de Drogas en Enseñanzas Secundarias en España (ESTUDES).

D'aquest informe també es deriva l'increment de la prevalença de joc d'atzar presencial en els estudiants de 14 a 18 anys en els últims 12 mesos, que experimenta un increment progressiu a mesura que els estudiants van tenint més anys i ascendeix considerablement la prevalença dels alumnes de 17 anys respecte a l'edició anterior (19,5% vs 25,3%).

Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document

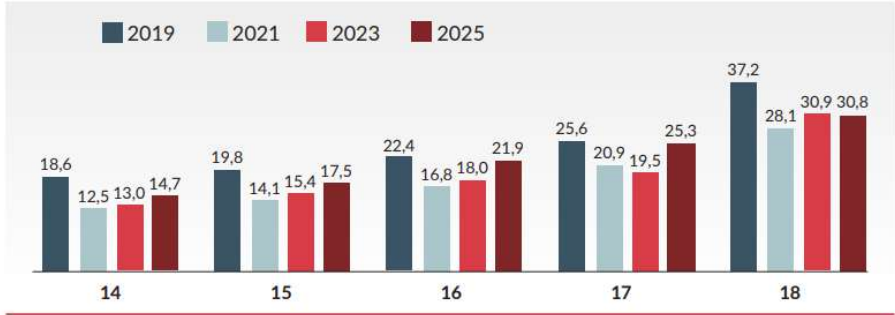
Codi Segur de Validació	
URL de validació	https://carpeta.figueres.org:8095/OAC/ValidarDoc.jsp





Ajuntament de Figueres
www.figueres.cat

Figura 16. Prevalencia de juego de azar presencial en los estudiantes de 14 a 18 años en los últimos 12 meses, según edad (%). España, 2019-2025.



FUENTE: OEDA. Encuesta sobre Uso de Drogas en Enseñanzas Secundarias en España (ESTUDES).

Destacar així mateix, la preocupació del motius pels quals els joves juguen a jocs d'atzar, ja sigui online com presencial, segons dit informe i que es desglossen en aquesta taula:

Tabla 10. Motivos de juego a juego de azar entre los estudiantes de Enseñanzas Secundarias de 14 a 18 años según modalidad de juego (online y/o presencial) (%). España, 2025.

	Estudiantes 14-18 años que han jugado a juegos de azar online	Estudiantes 14-18 años que han jugado a juegos de azar de manera presencial
Por diversión	61,7	62,1
Ganar dinero	52,7	46,9
Evitar el aburrimiento	20,2	17,0
Otros motivos	14,3	12,8
Estar con otras personas, relaciones sociales	13,1	13,8
Recuperar pérdidas producidas por el juego de azar	9,7	7,6
Es un hábito, costumbre, tradición	6,3	6,9
Es un reto personal, una forma de demostrar habilidad	7,6	5,9
Como una forma de evadirme o afrontar el estrés o mejorar estados de ánimo negativos	3,9	2,7

FUENTE: OEDA. Encuesta sobre Uso de Drogas en Enseñanzas Secundarias en España (ESTUDES).

Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document

Codi Segur de Validació	
URL de validació	https://carpeta.figueres.org:8095/OAC/ValidarDoc.jsp





DOCUMENT INFORME TÈCNIC	ÒRGAN Urbanisme i Medi Ambient	REFERÈNCIA PLGU2026000001
Codi Segur de Verificació: 841900b0-d099-477b-ab42-9494fca997a3 Origen: Administració Identificador document: ES_L01170669_2026_5205572 Data d'impressió: 20/03/2026 14:28:28 Pàgina 8 de 16	SIGNATURES 1.- MARIA CARME ILLAMOLA CAROS (TCAT), 20/03/2026 14:22	



Ajuntament de Figueres
www.figueres.cat

3. Situació de la comarca de l'Alt Empordà i Figueres:

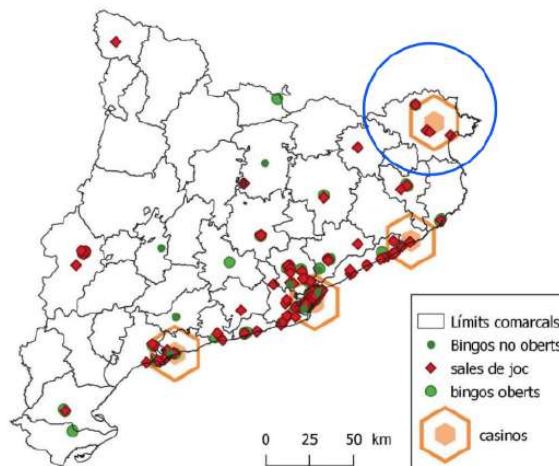
3.1 Consideracions generals:

Figueres presenta una confluència de factors que incrementen el risc d'implantació i consolidació del joc patològic en la seva població:

- › Centralitat geogràfica com a capital de comarca de l'Alt Empordà i nucli de serveis de referència.
- › Posició en l'eix mediterrani (AP-7, N-II), amb alt volum de trànsit i circulació de persones.
- › Proximitat a la frontera francesa, que aporta un perfil d'usuari diferencial.
- › Increment d'establiments de joc en els darrers anys, que combinen les condicions d'apostes, atzar i premi econòmic.

A continuació es detalla la distribució de sales de joc, bingos i casinos a Catalunya (any 2021), de l'**Informe Addiccions comportamentals 2023 de l'Agència de Salut Pública de Catalunya**. En l'actualitat a l'Alt Empordà aquesta xifra ha augmentat, com es pot acreditar dels cens d'establiments del joc publicats pel Departament d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya publicat en la seva web.

Figura 41. Distribució de sales de joc, bingos i casinos. Catalunya, any 2021



3.2 Sistema d'atenció a la patologia del joc als pacients de l'Alt Empordà i Figueres:

Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document

Codi Segur de Validació	
URL de validació	https://carpetta.figueres.org:8095/OAC/ValidarDoc.jsp



DOCUMENT Document annexat	ÒRGAN Urbanisme i Medi Ambient	REFERÈNCIA PLGU2026000001
Codi Segur de Verificació: 4929dffd-c371-47d2-8f3d-71dd449d7859 Origen: Ciutadà Identificador document: ES_L01170669_2026_5222634 Data d'impressió: 31/03/2026 13:14:06 Pàgina 51 de 81		SIGNATURES 1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14



DOCUMENT INFORME TÈCNIC	ÒRGAN Urbanisme i Medi Ambient	REFERÈNCIA PLGU2026000001
Codi Segur de Verificació: 841900b0-d099-477b-ab42-9494fca997a3 Origen: Administració Identificador document: ES_L01170669_2026_5205572 Data d'impressió: 20/03/2026 14:28:28 Pàgina 9 de 16		SIGNATURES 1.- MARIA CARME ILLAMOLA CAROS (TCAT), 20/03/2026 14:22



Ajuntament de Figueres
www.figueres.cat

A la comarca de l'Alt Empordà, els serveis de referència i especialitzats per al tractament en addiccions comportamentals no lligades a substàncies, com són les del joc patològic, és la **Unitat d'addiccions comportamentals (UAC)** de referència ubicada al **Parc Hospitalari Martí i Julià de Salt, Hospital de Santa Caterina, Institut d'Assistència Sanitària (IAS)**.

L'IAS és una empresa pública que forma part del Sistema Sanitari Integral d'Utilització Pública (SISCAT) de la Generalitat de Catalunya i gestiona l'Hospital de Santa Caterina i la Xarxa de Salut Mental i Addiccions de Girona i Comarques.

La UAC és un servei de caràcter ambulatori especialitzat en l'atenció de pacients amb problemes de joc patològic o altres addiccions conductuals no tòxiques. La unitat forma part de la Xarxa sanitària pública de salut mental.

S'accedeix a la UAC a través de la sol·licitud prèvia de derivació per part dels Centres de Salut Mental (CSM), els Centres d'Atenció Primària (CAP) i els Centres d'Atenció i Seguiment a les drogodependències (CAS). Centres que formen part de la xarxa pública d'atenció de Salut, dins del Departament de Salut de la Generalitat de Catalunya.

A l'àmbit municipal, des dels Serveis Socials d'Atenció Primària de l'Ajuntament de Figueres, si es detecta que una persona atesa presenta aquesta problemàtica o exposa trobar-se en aquesta situació, se la informa dels serveis existents a la sanitat pública, on pot acudir per al tractament i la forma d'accedir-hi.

3.3 Dades de visites i persones ateses:

Com s'ha exposat i atès que el Centre d'Atenció i Seguiment a les drogodependències (CAS) de l'Alt Empordà no tracta, sinó que deriva a les persones ateses a la UAC de l'Hospital de Santa Caterina a Salt, és per aquesta raó que en les Memòries anuals de l'IAS no consta cap persona tractada o atesa en el CAS de l'Alt Empordà.

Si bé, en la Memòria anual de l'IAS 2022 (pàg. 28) consultable http://www.ias.cat/adjunts/files/memoria_IAS_2022.pdf, consten les dades concretes ateses per la UAC (Unitat d'addiccions comportamentals) referides al Joc patològic. En aquestes dades es troben els pacients derivats de la comarca de l'Alt Empordà, entre d'altres.

I on es constata l'increment d'usuaris de primeres visites i de nous pacients del 2021 al 2022.

Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document

Codi Segur de Validació

URL de validació

<https://carpetta.figueres.org:8095/OAC/ValidarDoc.jsp>



AJUNTAMENT DE FIGUERES
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Verificable a www.figueres.cat/validador

AJUNTAMENT DE FIGUERES
Original Verificable a www.figueres.cat/validador



Ajuntament de Figueres
www.figueres.cat

Unitat d'addiccions comportamentals¹

	2021	2022	% var
Nombre total visites	451	544	20,6
Primera visita	68	91	33,8
Visites successives	383	453	18,3
Persones ateses	100	132	32
Nous pacients	67	89	32,8
% nous pacients homes	86,6%	82%	-5,3

(1) Atenció al joc patològic i altres addiccions no tòxiques

Memòria anual de l'IAS 2023 no hi consten dades relatives a la Unitat d'addiccions comportamentals, però en la del 2024 fa referència a les dades del 2023. I es pot observar també un increment del 2023 respecte del 2022 de primeres visites i nous pacients.

Memòria anual de l'IAS del 2024 si bé es redueix el nombre de pacients respecte del 2023, s'incrementen el nombre de visites successives i el nombre total de visites.

UNITAT D'ADDICCIONS COMPORTAMENTALS¹

	2023	2024	% var.
Primera visita	94	71	-24,46
Visites successives	479	582	21,50
Nombre total visites	573	612	6,8
Persones ateses	149	127	-14,76
Nous pacients	93	71	-23,66
% pacients homes	84	82	-2,38

1.- ATENCIÓ AL JOC PATOLÒGIC I ALTRES ADDICCIONS NO TÒXiques

De les Memòries anuals de l'IAS (2021 a 2024) es consta que el Joc Patològic és un problema persistent a les comarques gironines. I així mateix es corrobora i es concreta pel que respecta a la comarca de l'Alt Empordà amb l'informe emès pel **Director de la Xarxa de Salut Mental i Addiccions** de l'IAS del Parc Hospitalari Martí i Julià a Salt del Departament de Salut de la Generalitat de Catalunya, de data 18 de març de 2026 que informa dels pacients atesos des dels anys 2020 al 2025 concretament per joc patològic a les comarques gironines, en una altra columna els que són de la comarca de l'Alt Empordà, i en una darrera columna el percentatge de les persones ateses procedents de

Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document

Codi Segur de
Validació

URL de validació

<https://carpeta.figueres.org:8095/OAC/ValidarDoc.jsp>





Ajuntament de Figueres
www.figueres.cat

l'Alt Empordà en relació amb la resta de pacients atesos de les comarques gironines, i on es pot observar clarament que la comarca de l'Alt Empordà està per sobre de la mitjana de les comarques gironines any rere any

Any	N Pacients atesos Total Joc Patològic	Alt Empordà Total	
2020	117	24	20,51
2021	72	22	30,56
2022	101	30	29,70
2023	128	27	21,09
2024	120	31	25,83
2025	143	30	21
2020-2025	681	164	24,08

I en el seu informe, conclou:

*“Observem que un 24% de les persones tractades per joc patològic en el període 2020-2025 pertanyen a la Comarca de l'Alt Empordà, amb un rang mínim que va des del 20,51 % l'any 2020, fins el 30,56% més gran de l'any 2021. Hem de tenir en compte que la població de l'Alt Empordà representa només el 18'75% del total de la nostra població de de referència, **per tant any rere any la comarca de l'Alt Empordà està sempre per sobre de la mitjana de les comarques gironines. De fet, estem tractant un 32% més casos de l'Alt Empordà dels esperables si la distribució de les persones tractades fos homogènia en funció de la població de cada comarca gironina. Podem considerar aquesta comarca com una zona de risc**”*

Essent preocupant i contundent, la darrera frase **“Podem considerar aquesta comarca (la de l'Alt Empordà) com una zona de risc”**.

Tant la **disponibilitat** (l'oferta de jocs) i l'**accessibilitat** (facilitat amb la qual es pot dur a terme) dels jocs d'apostes estan relacionats amb l'ús i freqüència dels jocs d'atzar.

A aquest extrem cap afegir el poder adquisitiu limitat de la ciutat de Figueres, i la comarca de l'Alt Empordà (de la qual Figueres és la seva capital) en general.

Tal i com exposa l'Agència de Salut Pública en el seu informe **“El joc d'apostes i els danys associats Marc conceptual”**, el joc problemàtic i els danys associats es manifesten més ràpidament i intensivament en les poblacions d'estatus socioeconòmic baix, per tant és un element clau:

Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document

Codi Segur de
Validació

URL de validació

https://carpeta.figueres.org:8095/OAC/ValidarDoc.jsp



DOCUMENT Document annexat	ÒRGAN Urbanisme i Medi Ambient	REFERÈNCIA PLGU2026000001
Codi Segur de Verificació: 4929dffd-c371-47d2-8f3d-71dd449d7859 Origen: Ciutadà Identificador document: ES_L01170669_2026_5222634 Data d'impressió: 31/03/2026 13:14:06 Pàgina 54 de 81		SIGNATURES 1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14



DOCUMENT INFORME TÈCNIC	ÒRGAN Urbanisme i Medi Ambient	REFERÈNCIA PLGU2026000001
Codi Segur de Verificació: 841900b0-d099-477b-ab42-9494fca997a3 Origen: Administració Identificador document: ES_L01170669_2026_5205572 Data d'impressió: 20/03/2026 14:28:28 Pàgina 12 de 16		SIGNATURES 1.- MARIA CARME ILLAMOLA CAROS (TCAT), 20/03/2026 14:22



Ajuntament de Figueres
www.figueres.cat

*"En el cas del joc d'apostes, hi ha una forta evidència de l'anomenada **"Harm paradox"** o paradoxa del dany desenvolupada per Smith i Foster, per la qual hi ha certs grups vulnerables que són menys propensos a jugar, però aquelles persones que ho fan experimenten major dany (Smith & Foster, 2014). **Els estudis evidencien com les persones amb estatus socioeconòmic més baix, les dones, els adolescents i joves i els migrants són exemple de la paradoxa del dany relacionat amb el joc d'apostes.***

Classe social

La classe social es pot definir segons l'ocupació, la posició socioeconòmica i la formació.

*El joc problemàtic i els danys associats es manifesten més ràpidament i intensivament en les poblacions d'estatus socioeconòmic baix. Tot i que les poblacions amb més ingressos aposten més freqüentment, **les de baixos ingressos tenen taxes de joc problemàtic més altes** (Barnes et al., 2011; Van der Maas, 2016). **Els individus de classe socioeconòmica més baixa són més susceptibles a danys relacionats amb el joc d'apostes.** L'impacte de la pèrdua de diners en les apostes pot ser important pel fet que aquest grup normalment ja té problemes financers (Fong, 2005). Respecte al tipus de feina, els estudis associen major prevalença de joc problemàtic i trastorn del joc d'apostes en ocupacions manuals que entre les professions acadèmiques (Orford J, 2010)."*

Concretament la darrera xifra publicada per l'IDESCAT de la Renda Familiar Disponible Bruta (RFDB) per habitant de la comarca de l'**Alt Empordà** és la quarta més baixa de totes les comarques de Catalunya, essent de **14.954 euros**, quan la mitjana catalana és de 19.140 euros per habitant. I la del Barcelonès és de 21.297 euros.

I si anem al detall de la ciutat de Figueres encara **és més baixa** aquesta xifra **essent de 14.496 euros** (Font: Idescat)

La ciutat de Figueres compta **amb més d'un 24% menys de renda familiar disponible per habitant que la mitjana catalana i gairebé un 47% menys de renda familiar que la mitjana dels municipis del Barcelonès.**

I si a més completem aquest anàlisi amb l'**Índex Socioeconòmic territorial** (en endavant IST) que és un índex sintètic que es defineix com una ponderació de sis indicadors de situació laboral, nivell d'estudis, immigració i renda:

- Població ocupada
- Treballadors de baixa qualificació
- Població amb estudis baixos
- Població jove sense estudis postobligatoris

Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document

Codi Segur de Validació

URL de validació

<https://carpeta.figueres.org:8095/OAC/ValidarDoc.jsp>



AJUNTAMENT DE FIGUERES
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Verificable a www.figueres.cat/validador

AJUNTAMENT DE FIGUERES
Original Verificable a www.figueres.cat/validador

DOCUMENT Document annexat	ÒRGAN Urbanisme i Medi Ambient	REFERÈNCIA PLGU2026000001
Codi Segur de Verificació: 4929dffd-c371-47d2-8f3d-71dd449d7859 Origen: Ciutadà Identificador document: ES_L01170669_2026_5222634 Data d'impressió: 31/03/2026 13:14:06 Pàgina 55 de 81		SIGNATURES 1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14



DOCUMENT INFORME TÈCNIC	ÒRGAN Urbanisme i Medi Ambient	REFERÈNCIA PLGU2026000001
Codi Segur de Verificació: 841900b0-d099-477b-ab42-944fca997a3 Origen: Administració Identificador document: ES_L01170669_2026_5205572 Data d'impressió: 20/03/2026 14:28:28 Pàgina 13 de 16		SIGNATURES 1.- MARIA CARME ILLAMOLA CAROS (TCAT), 20/03/2026 14:22



Ajuntament de Figueres
www.figueres.cat

- Població estrangera de països de renda baixa o mitjana
- Renda mitjana per persona

Segons les darreres xifres publicades a l'Idescat, Figueres es troba amb un IST de **73,6**.

Es troba en la posició 65a més baixa de la comarca (la comarca de l'Alt Empordà té 68 municipis) i **en la posició 933a més baixa de la comunitat autònoma (Catalunya té 947 municipis)**.

D'aquestes dades es pot concloure que a la comarca de l'Alt Empordà i més concretament a la ciutat de Figueres, aquesta situació de persones ateses per aquesta patologia, la baixa renda familiar disponible bruta i el baix IST, pot provocar un veritable problema social i econòmic entre les grups de ciutadans més sensibles a aquest fenomen.

4. Mesures preventives necessàries a adoptar:

Aquesta situació motiva la necessitat d'afrontar el problema adoptant les mesures que a nivell municipal siguin possibles, com per exemple, s'hauria d'analitzar la possibilitat d'incrementar la distància d'aquest tipus d'establiments al centres d'educació primària i secundària, o la possibilitat de limitar o restringir aquest ús recreatiu del joc en el centre històric, cultural i comercial de Figueres, on es situa la Rambla, el Museu del Joguet de Catalunya, el Museu de l'Empordà i el Museu Dalí, on hi ha més afluència de persones, de joves i infants.

La proximitat d'aquestes activitats a les escoles d'educació primària o instituts pot facilitar l'accés dels menors a activitats de joc, la qual cosa podria derivar en problemes d'addicció i afectar el seu desenvolupament acadèmic i personal.

És fonamental crear un entorn segur i saludable per als nostres estudiants, on es prioritzi la seva educació i benestar.

A més, aquesta decisió s'alinea amb els Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS) establerts per l'ONU, en particular amb l'ODS 3, que busca garantir una vida sana i promoure el benestar per a tothom en totes les edats.

La promoció d'un entorn lliure de jocs d'atzar a prop dels centres d'educació primària i secundària contribueix a la salut mental i emocional dels nostres joves, fomentant un desenvolupament integral i positiu.

Així mateix, l'ODS 11, que defensa ciutats i comunitats sostenibles, es veu recolzat per aquesta mesura, ja que la planificació urbana ha de considerar l'impacte social i ambiental de les instal·lacions que es permeten al municipi, fent un pas cap a la creació d'un entorn urbà que prioritzi el benestar dels seus habitants i promogui un desenvolupament sostenible i responsable.

Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document

Codi Segur de Validació

URL de validació

<https://carpeta.figueres.org:8095/OAC/ValidarDoc.jsp>



AJUNTAMENT DE FIGUERES
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Verificable a www.figueres.cat/validador

AJUNTAMENT DE FIGUERES
Original Verificable a www.figueres.cat/validador

DOCUMENT Document annexat	ÒRGAN Urbanisme i Medi Ambient	REFERÈNCIA PLGU2026000001
Codi Segur de Verificació: 4929dffd-c371-47d2-8f3d-71dd449d7859 Origen: Ciutadà Identificador document: ES_L01170669_2026_5222634 Data d'impressió: 31/03/2026 13:14:06 Pàgina 56 de 81		SIGNATURES 1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14



DOCUMENT INFORME TÈCNIC	ÒRGAN Urbanisme i Medi Ambient	REFERÈNCIA PLGU2026000001
Codi Segur de Verificació: 841900b0-d099-477b-ab42-9494fca997a3 Origen: Administració Identificador document: ES_L01170669_2026_5205572 Data d'impressió: 20/03/2026 14:28:28 Pàgina 14 de 16		SIGNATURES 1.- MARIA CARME ILLAMOLA CAROS (TCAT), 20/03/2026 14:22



Ajuntament de Figueres
www.figueres.cat

S'escau assenyalar que l'article 43 de la Constitució espanyola reconeix el dret a la protecció de la salut, així com la competència dels poders públics d'organitzar i tutelar la salut pública a través de mesures preventives i de les prestacions i serveis necessaris.

Així mateix, cal destacar que l'àmbit la protecció de la salut pública és una raó imperiosa d'interès general en els termes del Considerant 40 de la Directiva Europea de Serveis 2006/123/CE.

Així doncs, ara és un moment decisiu per afrontar aquest problema de salut de ciutat, i estudiar mesures per tal d'analitzar la seva regulació i ubicació.

5. Raó imperiosa d'interès general:

Tal i com s'ha exposat dels diversos estudis elaborats i detallats, el joc d'atzar són la causa d'una malaltia mental que és el trastorn del joc o joc patològic, i per tant la raó imperiosa d'interès general que conflueix és la protecció preventiva de la salut, i especialment la dels més vulnerables com són els menors d'edat i joves, i prevenir específicament la ludopatia i tots els efectes negatius que se'n deriven.

L'Informe sobre adicciones comportamentales y otros trastornos adictivos 2025 elaborat per l'Observatorio Español de las Drogas y las Adicciones de la Delegación del Gobierno para el Plan Nacional sobre Drogas del Ministerio de Sanidad del Govern d'Espanya, així ho descriu:

*"Inicialmente el **trastorno del juego**, o lo que se conoce también por **juego patológico** fue considerado como un trastorno en el control de los impulsos desde que fue reconocido como entidad nosológica en la clasificación americana de los trastornos mentales, DSM-III5, Manual Diagnóstico y Estadístico de los Trastornos Mentales. Según la última versión de este manual, en el DSM-5 el trastorno por juego es "una conducta de juego persistente y desadaptativa que genera un malestar clínicamente significativo". Dada la evidencia actual, en el DSM-5 el juego patológico se clasifica dentro del capítulo de "Trastornos relacionados con sustancias y trastornos adictivos".*

*También la Organización Mundial de la Salud (OMS), que introdujo el juego patológico como entidad en la CIE-106, lo consideró como un **trastorno en el control de los impulsos**. **Este trastorno suele empezar en la adolescencia en los hombres y en edades más avanzadas en mujeres, pasando por diversas oscilaciones, pero con tendencia a convertirse en un problema crónico**. Es decir, se considera que el problema tiene un comienzo, seguido de periodos de remisión y agudización durante el resto de la vida adulta. Habitualmente, la preocupación, la necesidad y la conducta de juego aumentan durante los periodos de estrés y, así mismo, los problemas que surgen como resultado del juego tienden a una intensificación de la conducta de juego."*

Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document

Codi Segur de Validació	
URL de validació	https://carpet.a.figueres.org:8095/OAC/ValidarDoc.jsp



AJUNTAMENT DE FIGUERES
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Verificable a www.figueres.cat/validador

AJUNTAMENT DE FIGUERES
Original Verificable a www.figueres.cat/validador

DOCUMENT Document annexat	ÒRGAN Urbanisme i Medi Ambient	REFERÈNCIA PLGU2026000001
Codi Segur de Verificació: 4929dffd-c371-47d2-8f3d-71dd449d7859 Origen: Ciutadà Identificador document: ES_L01170669_2026_5222634 Data d'impressió: 31/03/2026 13:14:06 Pàgina 57 de 81		SIGNATURES 1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14



DOCUMENT INFORME TÈCNIC	ÒRGAN Urbanisme i Medi Ambient	REFERÈNCIA PLGU2026000001
Codi Segur de Verificació: 841900b0-d099-477b-ab42-9494fca997a3 Origen: Administració Identificador document: ES_L01170669_2026_5205572 Data d'impressió: 20/03/2026 14:28:28 Pàgina 15 de 16		SIGNATURES 1.- MARIA CARME ILLAMOLA CAROS (TCAT), 20/03/2026 14:22



Ajuntament de Figueres
www.figueres.cat

Bibliografia:

- L'Organització Mundial de la Salut (OMS) pàgina web
<https://www.who.int/es/news-room/fact-sheets/detail/gambling>
- Manual diagnóstico y estadístico de los trastornos mentales (DSM5) o MDE (en el original en inglés, *Diagnostic and Statistical Manual of Mental Disorders* o DSM)", guía, publicada per la Asociación Americana de Psiquiatría
 - o <https://www.federaciocatalanadah.org/wp-content/uploads/2018/12/dsm5-manualdiagnosticoyestadisticodelostrastornosmentales-161006005112.pdf>
- Informe sobre adicciones comportamentales y otros trastornos adictivos 2025 elaborat per l'Observatorio Español de las Drogas y las Adicciones de la Delegación del Gobierno para el Plan Nacional sobre Drogas del Ministerio de Sanidad del Govern d'Espanya
 - o https://pnsd.sanidad.gob.es/profesionales/sistemasInformacion/sistemaInformacion/pdf/2026/2025_OEDA_Informe_AdiccionesComportamentales.pdf
- Informe Adiccions comportamentals 2023 de l'Agència de Salut Pública de Catalunya.
 - o https://scientiasalut.gencat.cat/bitstream/handle/11351/12172/adiccions_comportamentals_informe_2023.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Memòria anual IAS 2022:
http://www.ias.cat/adjunts/files/memoria_IAS_2022.pdf
- Memòria anual IAS 2023:
<https://www.ias.cat/adjunts/files/IAS%202023.pdf>
- Memòria anual IAS 2024:
https://www.ias.cat/sites/default/files/adjunts/memoria_IAS_2024_0.pdf
- l'Institut d'Estadística de Catalunya (Idescat)

Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document

Codi Segur de Validació	
URL de validació	https://carpeta.figueres.org:8095/OAC/ValidarDoc.jsp



AJUNTAMENT DE FIGUERES
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original. Verificable a www.figueres.cat/validador

AJUNTAMENT DE FIGUERES
Original Verificable a www.figueres.cat/validador

DOCUMENT Document annexat	ÒRGAN Urbanisme i Medi Ambient	REFERÈNCIA PLGU2026000001
Codi Segur de Verificació: 4929dffd-c371-47d2-8f3d-71dd449d7859 Origen: Ciutadà Identificador document: ES_L01170669_2026_5222634 Data d'impressió: 31/03/2026 13:14:06 Pàgina 58 de 81		SIGNATURES 1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14



DOCUMENT

INFORME TÈCNIC

ÒRGAN

Urbanisme i Medi Ambient

REFERÈNCIA

PLGU2026000001

Codi Segur de Verificació:
841900b0-d099-477b-ab42-9494fca997a3
Origen: Administració
Identificador document: ES_L01170669_2026_5205572
Data d'impressió: 20/03/2026 14:28:28
Pàgina 16 de 16

SIGNATURES
1.- MARIA CARME ILLAMOLA CAROS (TCAT), 20/03/2026 14:22



Ajuntament de Figueres
www.figueres.cat

Això és tot el que el sotasignat pot informar segons el seus coneixements, que sotmet a raonament tècnic més ben fonamentat, als informes dels serveis jurídics i al millor criteri de la Corporació.

Figueres, el dia que es signa aquest document

Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document

Codi Segur de Validació

URL de validació

https://carpeta.figueres.org:8095/OAC/ValidarDoc.jsp





INFORME JOC PATOLÒGIC A L'ALT EMPORDÀ

Deixem els casos reals atesos per joc patològic a les comarques gironines com a denominador, i com a numerador posem el total de casos atesos Alt Empordà

Any	N Pacients atesos Total Joc Patològic	Alt Empordà Total	
2020	117	24	20,51
2021	72	22	30,56
2022	101	30	29,70
2023	128	27	21,09
2024	120	31	25,83
2025	143	30	21
2020-2025	681	164	24,08

Observem que un 24% de les persones tractades per joc patològic en el període 2020-2025 pertanyen a la Comarca de l'Alt Empordà, amb un rang mínim que va des del 20,51 % l'any 2020, fins el 30,56% més gran de l'any 2021. Hem de tenir en compte que la població de l'Alt Empordà representa només el 18'75% del total de la nostra població de referència, per tant any rere any la comarca de l'Alt Empordà està sempre per sobre de la mitjana de les comarques gironines. De fet, estem tractant un 32% més casos de l'Alt Empordà dels esperables si la distribució de les persones tractades fos homogènia en funció de la població de cada comarca gironina. Podem considerar aquesta comarca com una zona de risc

Salt, 18 de març de 2026

Claudi Camps

Director de Salut mental i Addiccions

Institut d'Assistència Sanitària





INFORME DE SALUT PÚBLICA SOBRE L'IMPACTE DEL JOC D'ATZAR I MESURES DE PROTECCIÓ DE LA SALUT

Unitat d'Addiccions Comportamentals

Institut d'Assistència Sanitària (IAS)

Informe elaborat per: Laia Miralles Ralló -
Psicòloga Especialista en Psicologia Clínica

Data d'informe: Març 2026

1. Objecte de l'informe

A petició de l'Ajuntament de Figueres, s'emet el present informe amb l'objectiu d'aportar evidència en salut pública sobre els riscos associats a les activitats recreatives vinculades als jocs d'atzar, així com proposar mesures que es poden adoptar des de l'àmbit municipal per reduir els danys a la salut de la població.

2. Impacte del joc d'atzar en la salut

El joc d'atzar és una activitat recreativa estesa, però en una part de la població pot evolucionar cap a trastorn per joc (ludopatia), reconegut com a trastorn addictiu als principals manuals diagnòstics internacionals.

Els principals riscos associats inclouen:

- Impacte en salut mental:
 - Ansietat i depressió
 - Estrès crònic
 - Trastorns del son
 - Increment del risc de conducta suïcida





- Impacte social i familiar:
 - Endeutament i problemes econòmics greus
 - Conflictes familiars
 - Problemes laborals
 - Aïllament social

3. Prevalença del joc problemàtic

Segons dades recents de la Subdirecció General d'Addiccions, VIH, ITS i Hepatitis Víriques:

- Aproximadament el 0,9% de la població d'entre 15 i 64 anys presenta joc problemàtic.
- Aproximadament el 0,2% de la població d'entre 15 i 64 anys presenta trastorn per joc d'apostes.
- Els jocs presencials més habituals, de major a menor freqüència, són: les loteries convencionals (primitiva, cupons de l'ONCE, Grossa de Nadal...), les loteries instantànies (rasques), les travesses de futbol i/o quinigol, el bingo i les apostes esportives.

4. Situació assistencial

A la Regió Sanitària de Girona existeix la Unitat d'Addiccions Comportamentals, dispositiu especialitzat en addiccions comportamentals integrat dins de la xarxa de salut mental i addiccions de l'Institut d'Assistència Sanitària.

La unitat ofereix:

- Diagnòstic clínic
- Tractament psicològic individual i grupal
- Intervenció familiar
- Coordinació amb serveis socials i comunitaris

DOCUMENT Document annexat	ÒRGAN Urbanisme i Medi Ambient	REFERÈNCIA PLGU2026000001
Codi Segur de Verificació: 4929dffd-c371-47d2-8f3d-71dd449d7859 Origen: Ciutadà Identificador document: ES_L01170669_2026_5222634 Data d'impressió: 31/03/2026 13:14:06 Pàgina 62 de 81		SIGNATURES 1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14



5. Factors que augmenten el risc de joc problemàtic

L'evidència científica identifica diversos factors que augmenten el risc de desenvolupar addicció al joc:

- Alta disponibilitat i accessibilitat dels establiments.
- Proximitat a centres educatius.
- Concentració d'establiments en una mateixa zona.
- Publicitat i promocions.
- Accés fàcil per part de població jove.
- Disponibilitat continuada (horaris amplis).

Per aquest motiu, les polítiques urbanístiques municipals tenen un paper important en la prevenció.

6. Mesures recomanades des de l'àmbit municipal

Es recomana que el planejament urbanístic municipal incorpori mesures de protecció de la salut pública, entre les quals n'existeixen de preferents i de complementàries:

Mesures preferents:

6.1. Limitació de la proximitat a equipaments sensibles:

Establir distàncies mínimes entre establiments de joc i:

- Centres educatius.
- Equipaments juvenils.
- Instal·lacions esportives.
- Centres sanitaris.
- Serveis socials.

Molts municipis utilitzen distàncies mínimes d'entre 300 i 500 metres.

DOCUMENT Document annexat	ÒRGAN Urbanisme i Medi Ambient	REFERÈNCIA PLGU2026000001
Codi Segur de Verificació: 4929dffd-c371-47d2-8f3d-71dd449d7859 Origen: Ciutadà Identificador document: ES_L01170669_2026_5222634 Data d'impressió: 31/03/2026 13:14:06 Pàgina 63 de 81		SIGNATURES 1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14



6.2. Limitació de la densitat d'establiments:

Regular el nombre màxim d'establiments de joc per zona o districte per evitar concentracions elevades.

Mesures complementàries:

6.3. Mesures informatives i preventives:

Promoure accions municipals com:

- Campanyes de sensibilització sobre joc responsable.
- Informació sobre recursos de tractament.
- Programes preventius en centres educatius.

6.4. Coordinació institucional:

Establir mecanismes de coordinació entre:

- Ajuntament.
- Serveis socials.
- Xarxa de salut mental i addiccions.
- Centres educatius.

7. Conclusions

- El joc d'atzar pot generar problemes de salut mental, socials i econòmics significatius en una part de la població.
- L'accessibilitat i la disponibilitat d'establiments de joc són factors rellevants en el desenvolupament del joc problemàtic.
- Les administracions locals poden tenir un paper clau en la prevenció mitjançant la regulació urbanística i les polítiques de salut pública.
- Es recomana que el planejament urbanístic incorpori mesures de limitació de densitat, distàncies mínimes respecte equipaments sensibles i accions preventives.

DOCUMENT Document annexat	ÒRGAN Urbanisme i Medi Ambient	REFERÈNCIA PLGU2026000001
Codi Segur de Verificació: 4929dffd-c371-47d2-8f3d-71dd449d7859 Origen: Ciutadà Identificador document: ES_L01170669_2026_5222634 Data d'impressió: 31/03/2026 13:14:06 Pàgina 64 de 81		SIGNATURES 1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14



8. Bibliografia

Dirección General de Ordenación del Juego. (2023). *Informe anual del juego online en España*. Ministerio de Consumo.
<https://www.ordenacionjuego.es>

Generalitat de Catalunya. (2021). *Pla de drogues i addiccions comportamentals de Catalunya 2019–2023*. Departament de Salut.

Generalitat de Catalunya. (2022). *Enquesta de salut de Catalunya (ESCA): hàbits de salut i comportaments de risc*. Departament de Salut.

Observatorio Español de las Drogas y las Adicciones. (2022). *Informe sobre adicciones comportamentales 2022: Juego con dinero, uso de videojuegos e internet*. Ministerio de Sanidad.



Ajuntament de
Figueres

II. DOCUMENT COMPRENSIU

L'article 8 del Text Refós de la Llei d'Urbanisme de Catalunya, TRLUC, correspon a la Publicitat i participació en els processos de planejament i de gestió urbanístics indica que per garantir i fomentar els drets d'iniciativa, d'informació i de participació de la ciutadania en els processos urbanístics de planejament i gestió, en la informació pública dels instruments de planejament urbanístic, cal que, conjuntament amb el pla, s'exposi un document comprensiu dels extrems següents:

Primer.- Plànol de delimitació dels àmbits subjectes a suspensió de llicències i de tramitació de procediments, i concreció del termini de suspensió i de l'abast de les llicències i tramitacions que se suspenen.

S'adjunta el plànol de suspensió de llicències amb el següent abast:

- la tramitació de llicències i de l'admissió de comunicacions prèvies d'edificació, reforma, rehabilitació, instal·lació o ampliació d'activitats o usos concrets, admissió de comunicacions i declaracions responsables, i d'altres autoritzacions municipals connexes establertes per la legislació sectorial, per a la implantació de les activitats recreatives compreses en l'ús recreatiu del joc definit en l'article 77.15 de les normes urbanístiques del POUM de Figueres: "Ús recreatiu del joc: comprèn les activitats recreatives relacionades amb el joc i l'atzar, tal com salons esportius, bingos i similars, definides a la normativa de joc i recollides al catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya."

Segon.- Un resum de l'abast de llurs determinacions i, en cas que es tracti de la revisió o modificació d'un instrument de planejament urbanístic, plànol d'identificació dels àmbits en els que l'ordenació proposada altera la vigent i resum de l'abast d'aquesta alteració.

La present modificació puntual núm. 4 de POUM proposa una sèrie de modificacions que esmentem a continuació:

- 1. Modificació de l'article 77.15**, especificant les modalitats de l'ús recreatiu del joc, tal com definides a la normativa de joc i recollides al catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya, per tal de facilitar l'aplicació de les condicions especials d'implantació. Subdividint l'ús recreatiu del joc en tres categories d'ús: a. Saló de joc; b. Bingo i c. Casino.
- 2. Inclusió d'un nou article (81BIS)**, establint condicions especials per a l'ús recreatiu del joc, on:
 - a. Es defineixen com a establiments protegits, les llars d'infants/escoles bressol, els centres d'ensenyament reglat i els centres de salut mental, a partir dels quals s'estableixen les distàncies mínimes per a la instal·lació de bingos.
 - b. S'incorporen les restriccions per a la implantació de salons de joc establertes pel Decret 37/2010, de 16 de març, i pel Decret 240/2004, de 30 de març.
 - c. S'incorpora la restricció per a la implantació de bingos, establerta pel Decret 240/2004.
 - d. S'estableix la distància mínima de 200 metres entre els establiments protegits i els bingos.
- 3. Modificació dels articles 102 i 106**, i de l'apartat 1.4 **Quadre resum usos per zones en sòl urbà de l'Annex 1** de les normes urbanístiques del POUM, amb l'objectiu de no admetre la categoria la **categoria b. Bingo** de l'ús recreatiu del joc a les zones R1a, R1b i R2.

Figueres, març de 2026

per l'equip redactor:

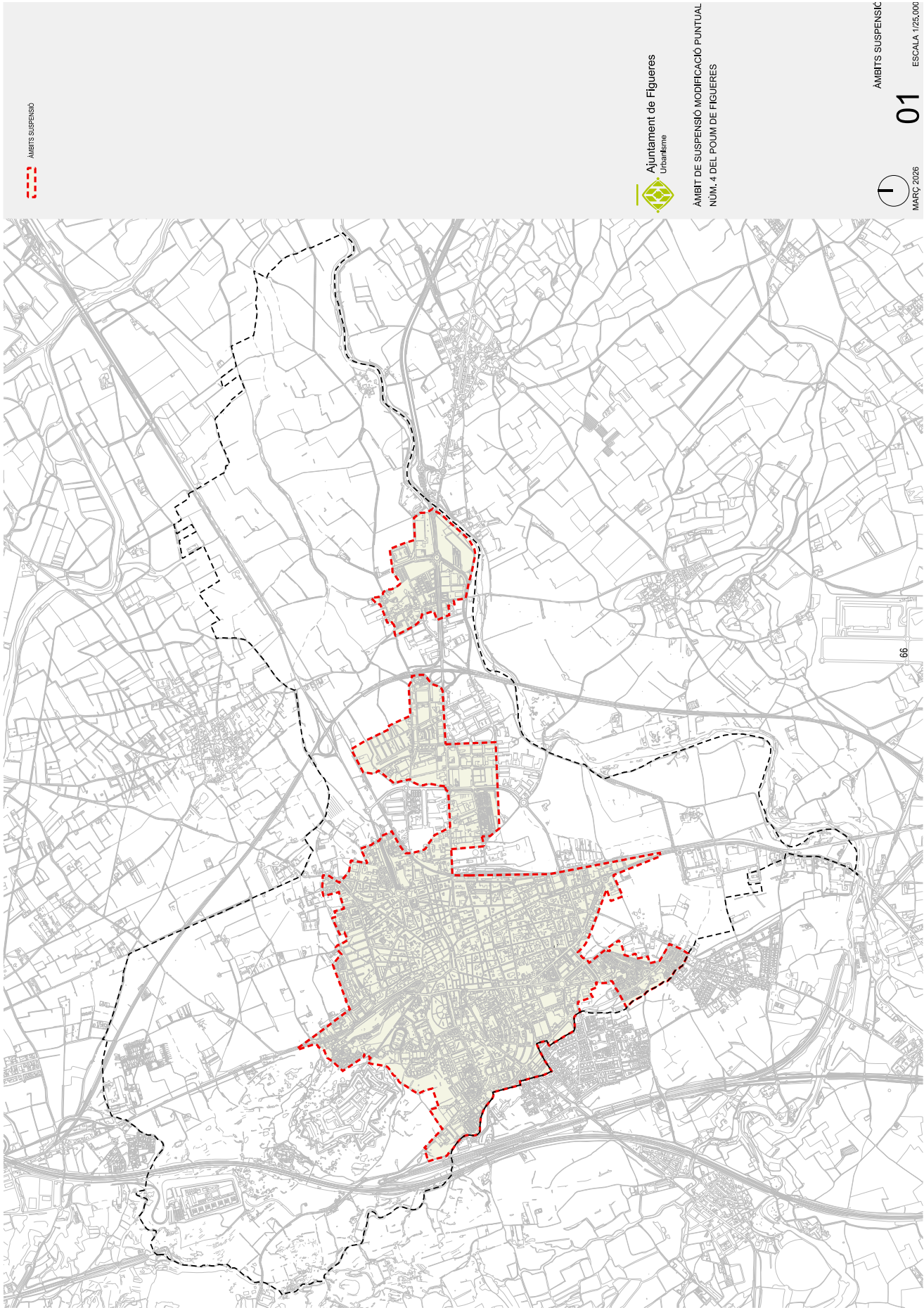
sgt.: **Pere Mogas**, *arquitecte*

33863188N
PERE MOGAS
(R: B65169989)

Firmado digitalmente por
33863188N PERE MOGAS
(R: B65169989)
Fecha: 2026.03.25
11:13:49 +01'00'

Codi Segur de Verificació:
4929dffd-c371-47d2-8f3d-71dd449d7859
Origen: Ciutadà
Identificador document: ES_L01170669_2026_5222634
Data d'impressió: 31/03/2026 13:14:06
Pàgina 66 de 81

SIGNATURES
1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13
2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13
3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14



DOCUMENT Document annexat	ÒRGAN Urbanisme i Medi Ambient	REFERÈNCIA PLGU2026000001
Codi Segur de Verificació: 4929dffd-c371-47d2-8f3d-71dd449d7859 Origen: Ciutadà Identificador document: ES_L01170669_2026_5222634 Data d'impressió: 31/03/2026 13:14:06 Pàgina 67 de 81		SIGNATURES 1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14



III. PLANÒLS

PLÀNOLS D'INFORMACIÓ

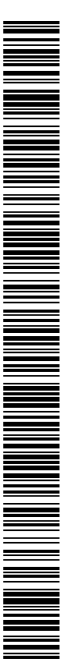
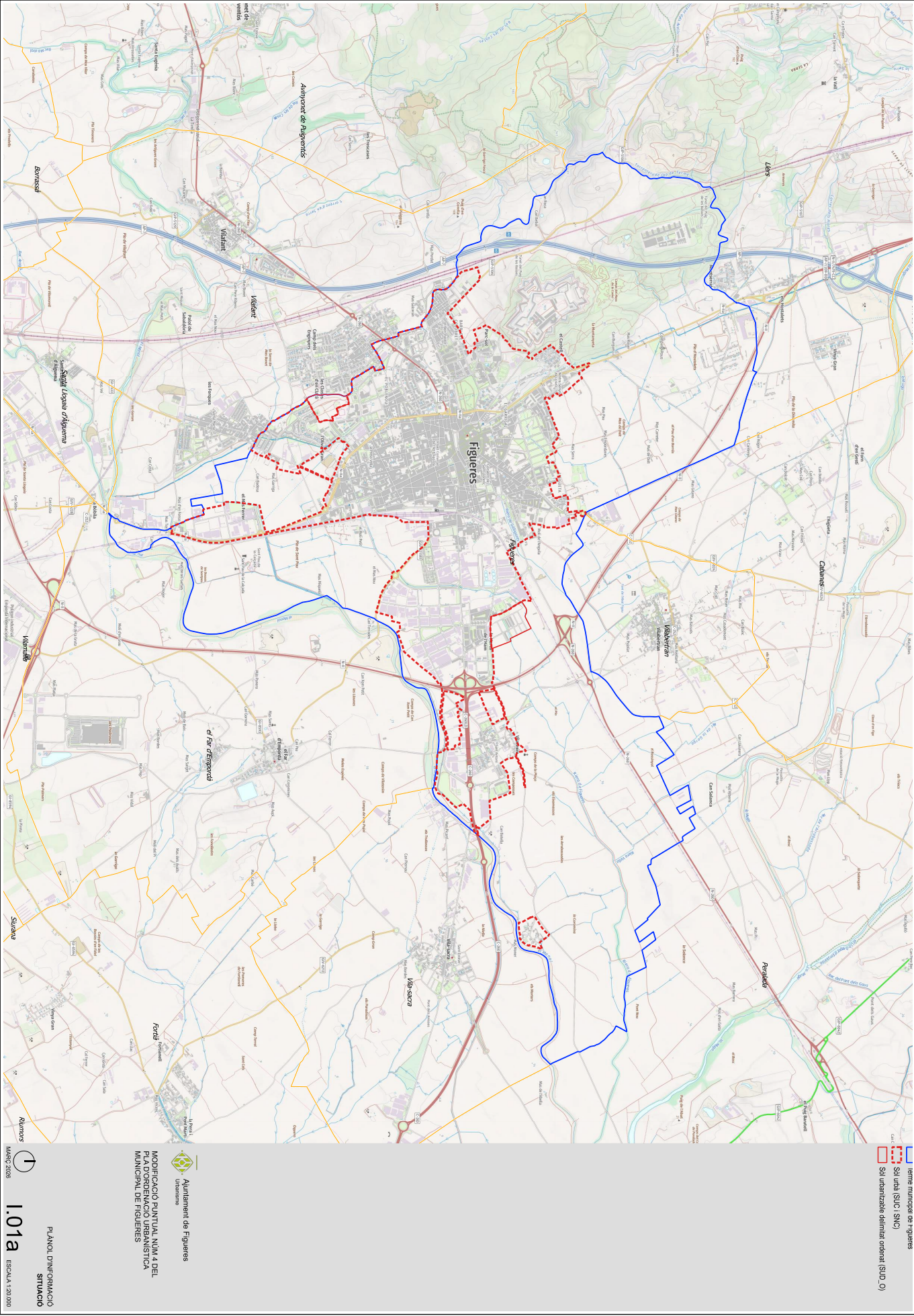
- i01a. Plànol d'informació. Situació. E 1:20.000
- i01b. Plànol d'informació. Situació. Ortofoto E 1:20.000
- i02. Plànol d'informació. Planejament vigent. E 1:12.000
- i.03. Plànol d'informació. Compatibilitat de l'ús recreatiu del joc amb les zones. E 1:12.000
- i.04. Plànol d'informació. Us protegit. Centres d'ensenyament reglat. E 1:12.000
- i.05. Plànol d'informació. Aplicació de la normativa. Salons de joc. E 1:12.000
- i.06. Plànol d'informació. Aplicació de la normativa. Bingos. E 1:12.000

PLÀNOLS D'ORDENACIÓ

- o.01. Plànol indicatiu dels usos protegits. Centres d'ensenyament reglat i de salut mental. E 1:12.000
- o.02. Plànol indicatiu de l'aplicació de la normativa. Salons de joc. E 1:12.000
- o.03. Plànol indicatiu de l'aplicació de la normativa. Bingos. E 1:12.000

Codi Segur de Verificació:
4929dffd-c371-47d2-8f3d-71dd449d7859
Origen: Ciutadà
Identificador document: ES_L01170669_2026_5222634
Data d'impressió: 31/03/2026 13:14:06
Pàgina 68 de 81

SIGNATURES
1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13
2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13
3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14



SIGNATURES

1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13
2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13
3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14



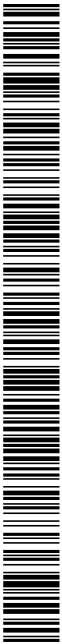
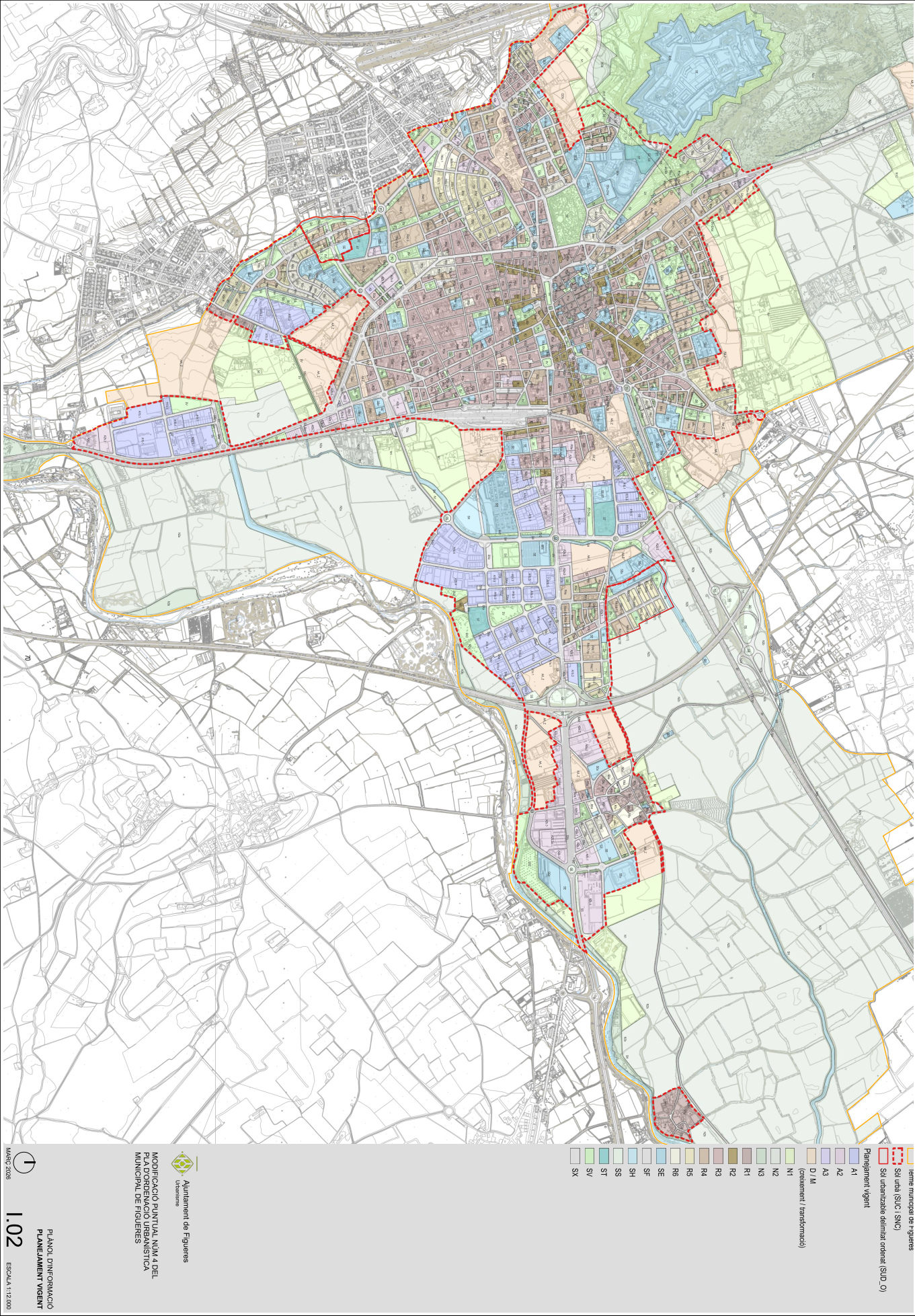
☐ Terme municipal de l'èsglésia

☐ Sol urbà (SUC i SNC)

☐ Sol urbanitzable delimitat ordenat (SUD_Ord)

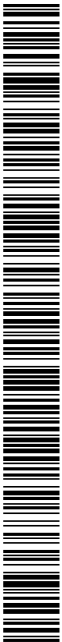
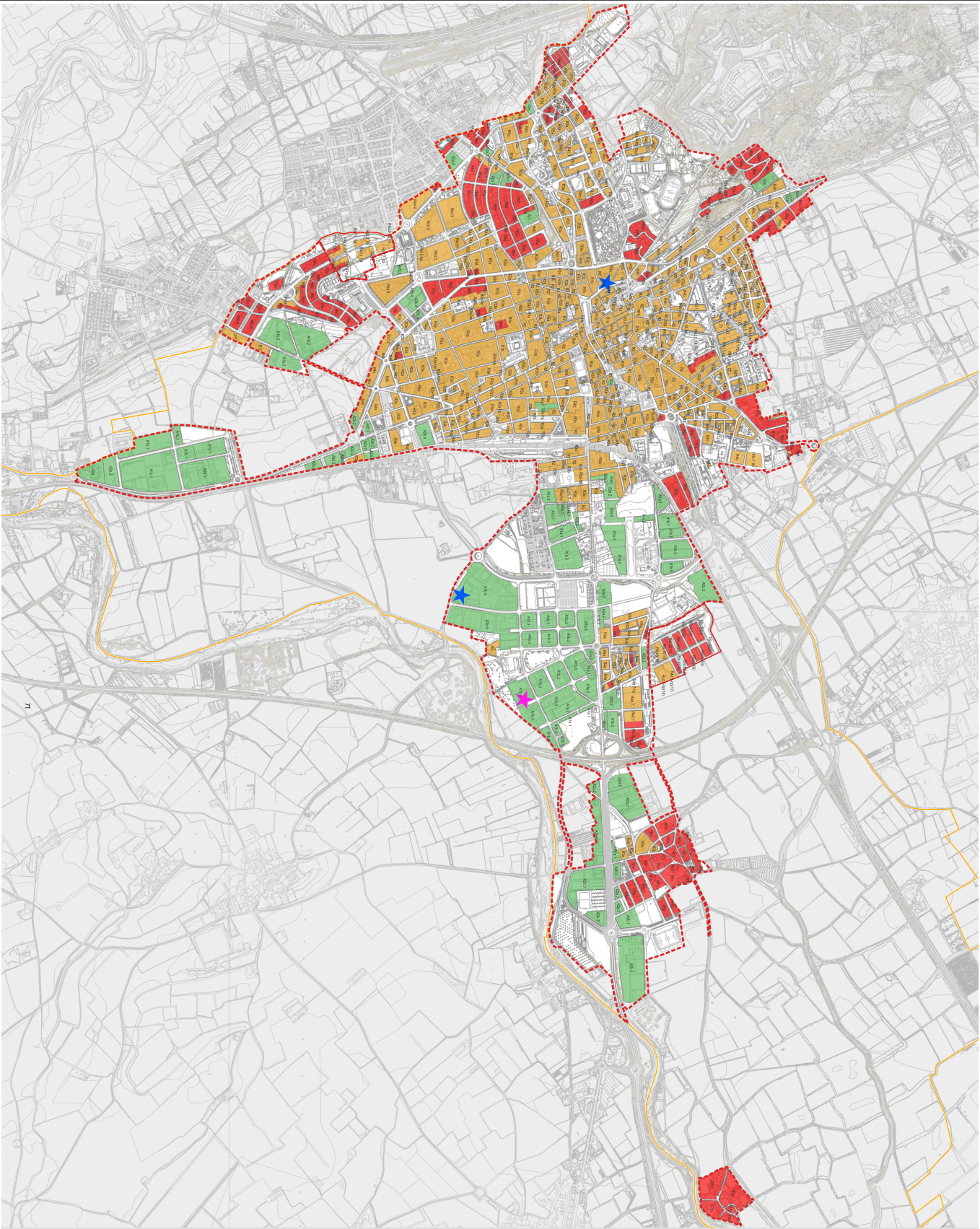
Codi Segur de Verificació:
4929dffd-c371-47d2-8f3d-71dd449d7859
Origen: Ciutadà
Identificador document: ES_L01170669_2026_5222634
Data d'impressió: 31/03/2026 13:14:06
Pàgina 70 de 81

SIGNATURES
1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13
2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13
3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14



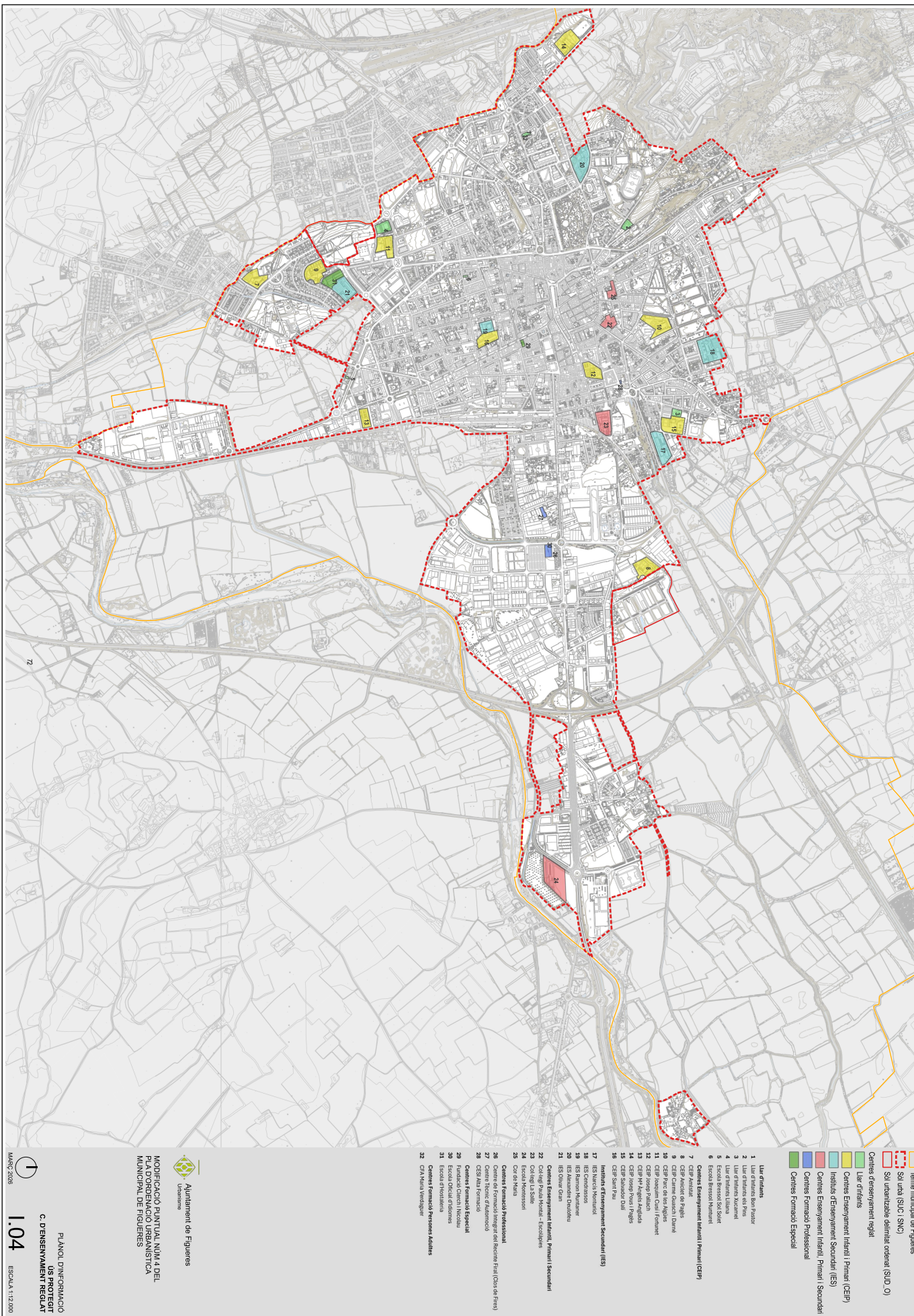
Codi Segur de Verificació:
4929dffd-c371-47d2-8f3d-71dd449d7859
Origen: Ciutadà
Identificador document: ES_L01170669_2026_5222634
Data d'impressió: 31/03/2026 13:14:06
Pàgina 71 de 81

SIGNATURES
1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13
2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13
3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14



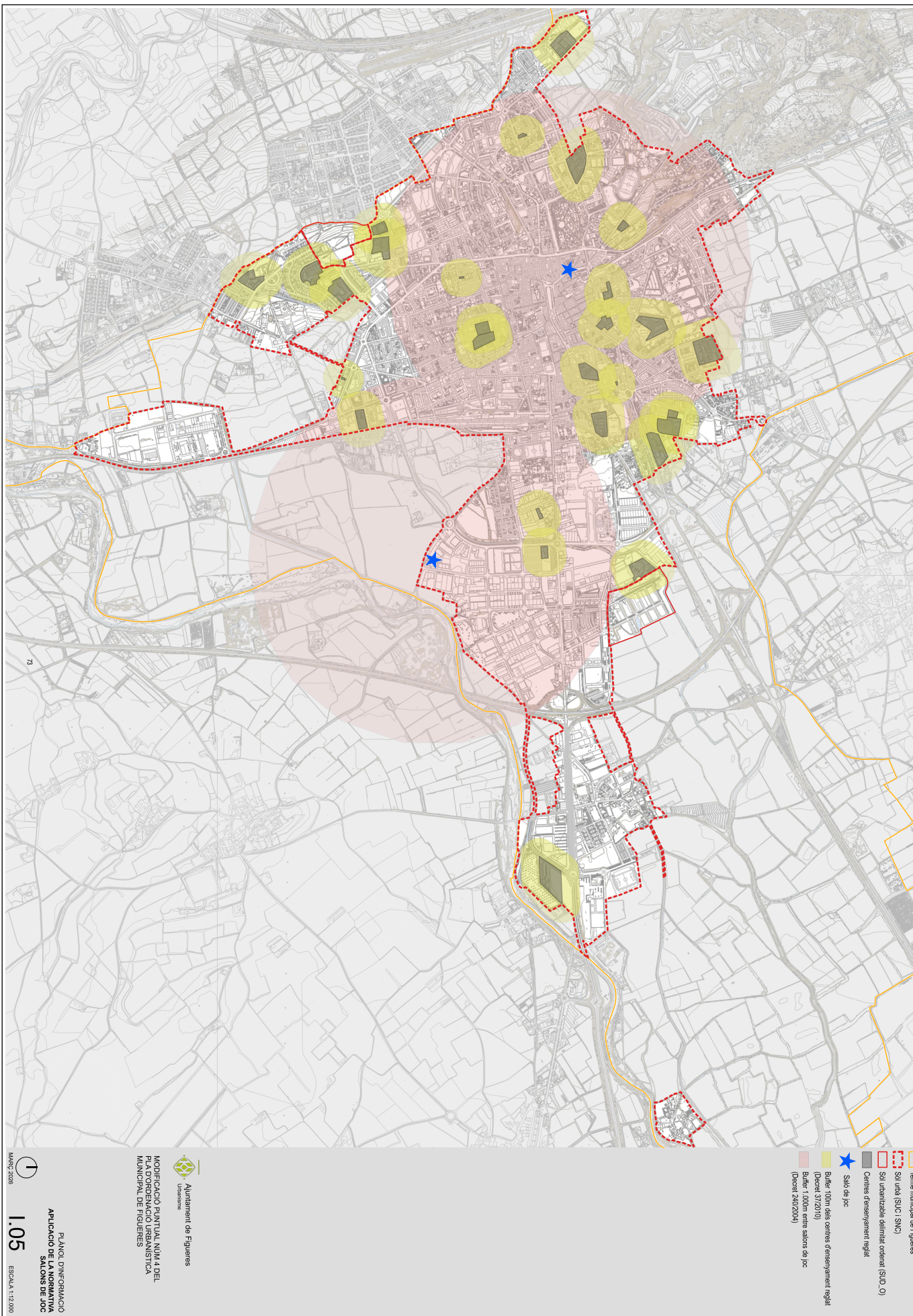
SIGNATURES

1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13
2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13
3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14



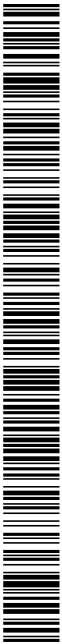
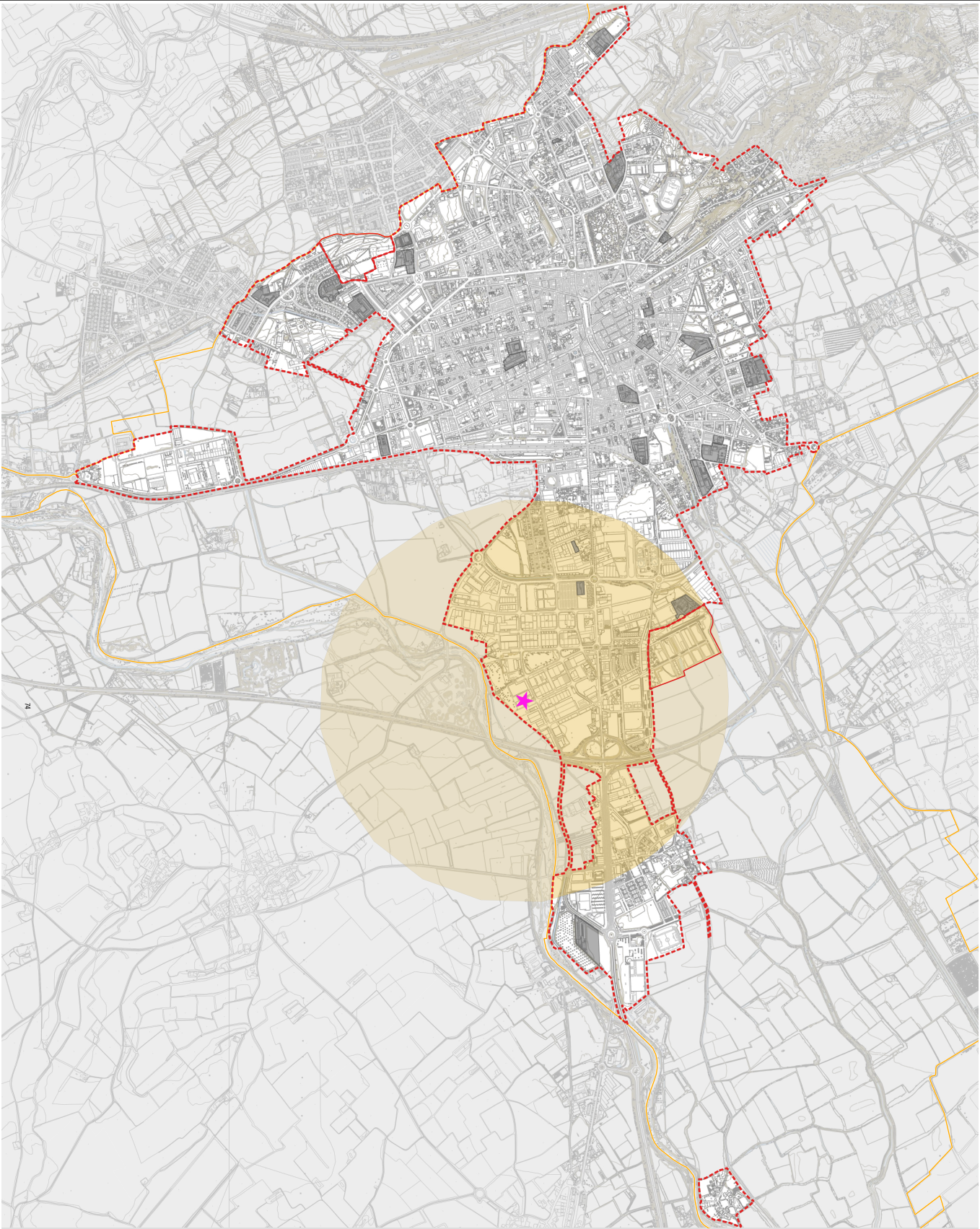
SIGNATURES

1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13
2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13
3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14



Codi Segur de Verificació:
4929dffd-c371-47d2-8f3d-71dd449d7859
Origen: Ciutadà
Identificador document: ES_L01170669_2026_5222634
Data d'impressió: 31/03/2026 13:14:06
Pàgina 74 de 81

SIGNATURES
1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13
2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13
3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14



Ajuntament de Figueras
Urbanisme

MODIFICACIÓ PUNTUAL NÚM 4 DEL
PLA D'ORDENACIÓ URBANÍSTICA
MUNICIPAL DE FIGUERES

PLAN D'INFORMACIÓ
APLICACIÓ DE LA NORMATIVA
BINGOS

1.06

MARÇ 2026

ESCALA 1:12.000

Sòl urbà (S.U.) (S.M.C.)

Sòl urbanitzable definitiu ordenat (S.U.D.O.)

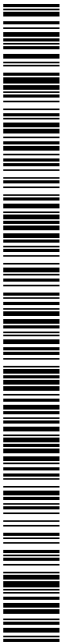
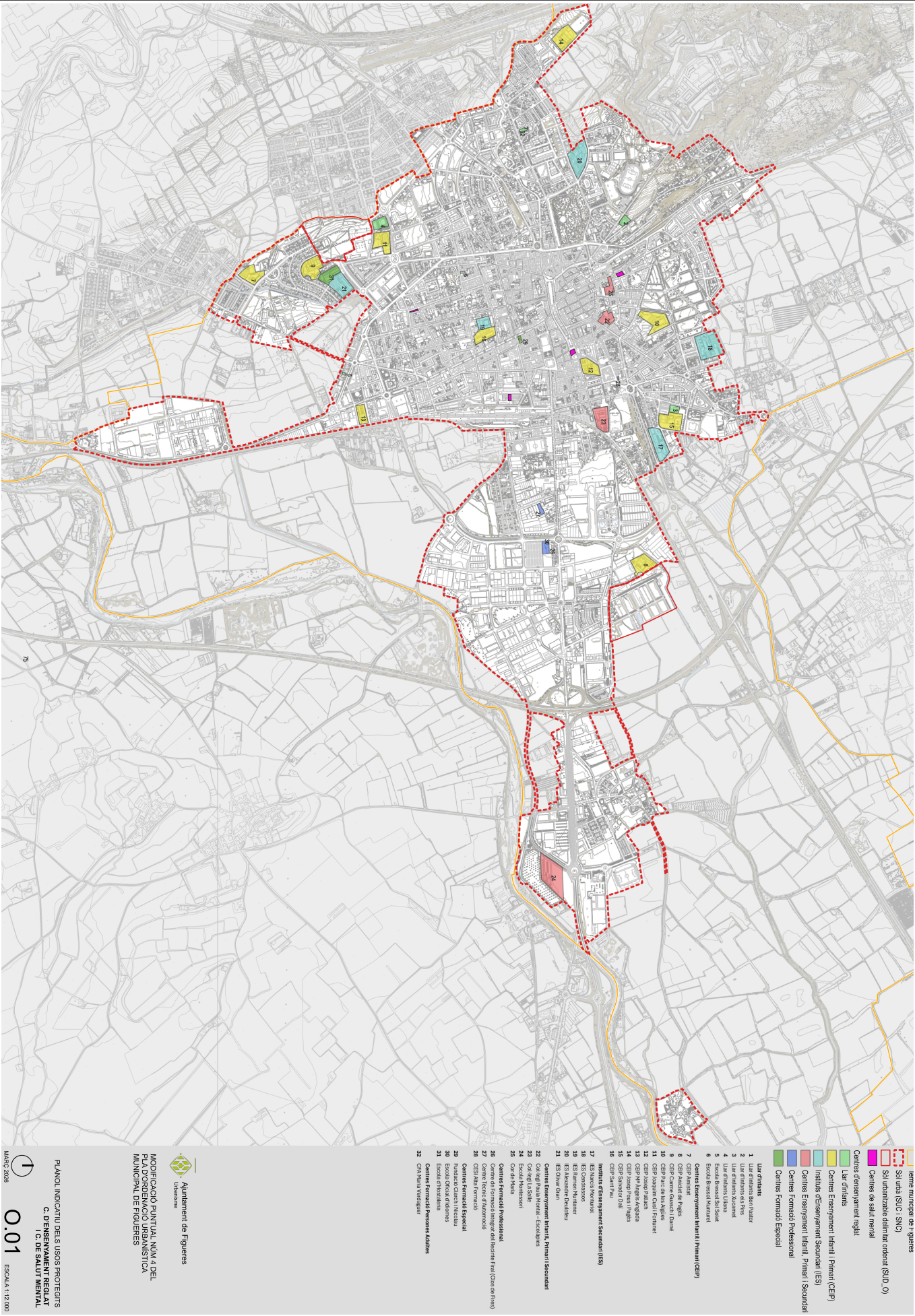
Centres d'ensenyament reglat

Bingo

Butler 1.000m entre bingos
(Decret 240/2004)

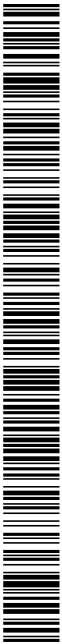
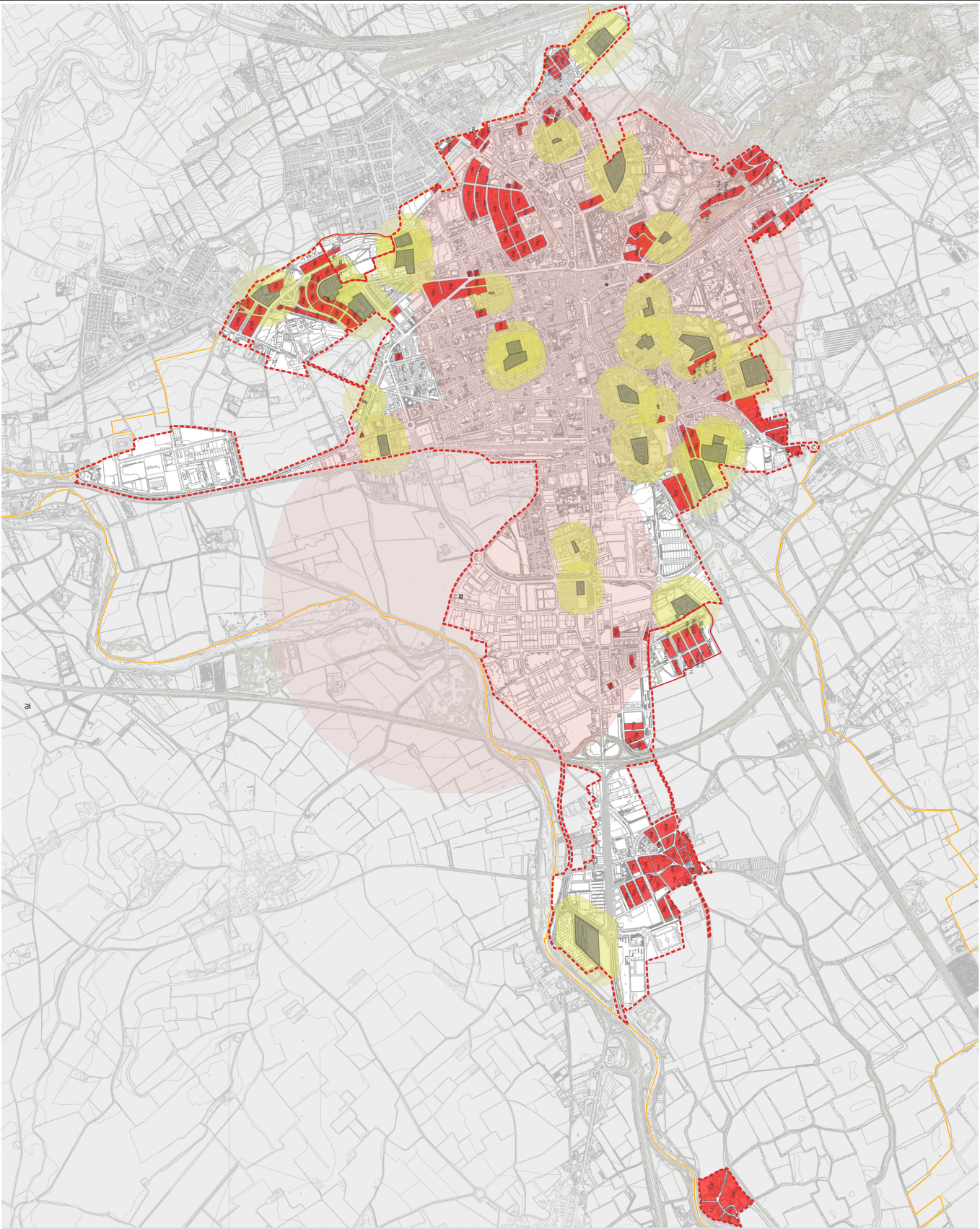
Codi Segur de Verificació:
4929dffd-c371-47d2-8f3d-71dd449d7859
Origen: Ciutadà
Identificador document: ES_L01170669_2026_5222634
Data d'impressió: 31/03/2026 13:14:06
Pàgina 75 de 81

SIGNATURES
1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13
2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13
3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14



Codi Segur de Verificació:
4929dffd-c371-47d2-8f3d-71dd449d7859
Origen: Ciutadà
Identificador document: ES_L01170669_2026_5222634
Data d'impressió: 31/03/2026 13:14:06
Pàgina 76 de 81

SIGNATURES
1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13
2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13
3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14



Logo of Ajuntament de Figueres

MODIFICACIÓ PUNTUAL NÚM 4 DEL
PLA D'ORDENACIÓ URBANÍSTICA
MUNICIPAL DE FIGUERES

PLANOL INDICATIU DE
L'APLICACIÓ DE LA NORMATIVA
SALONS DE JOC

0.02

ESCALA 1:12.000

línia municipal de Figueres

Sòl urbà (S.U.) (S.M.C.)

Sòl urbanitzable definitiu ordenat (S.U.D.O.)

Centres d'ensenyament reglat

Sòl de joc

Zones on s'ha necessitat del joc és incompatible

Butler 100m dels centres d'ensenyament reglat

Butler 1.000m entre salons de joc

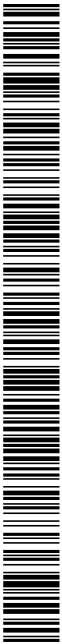
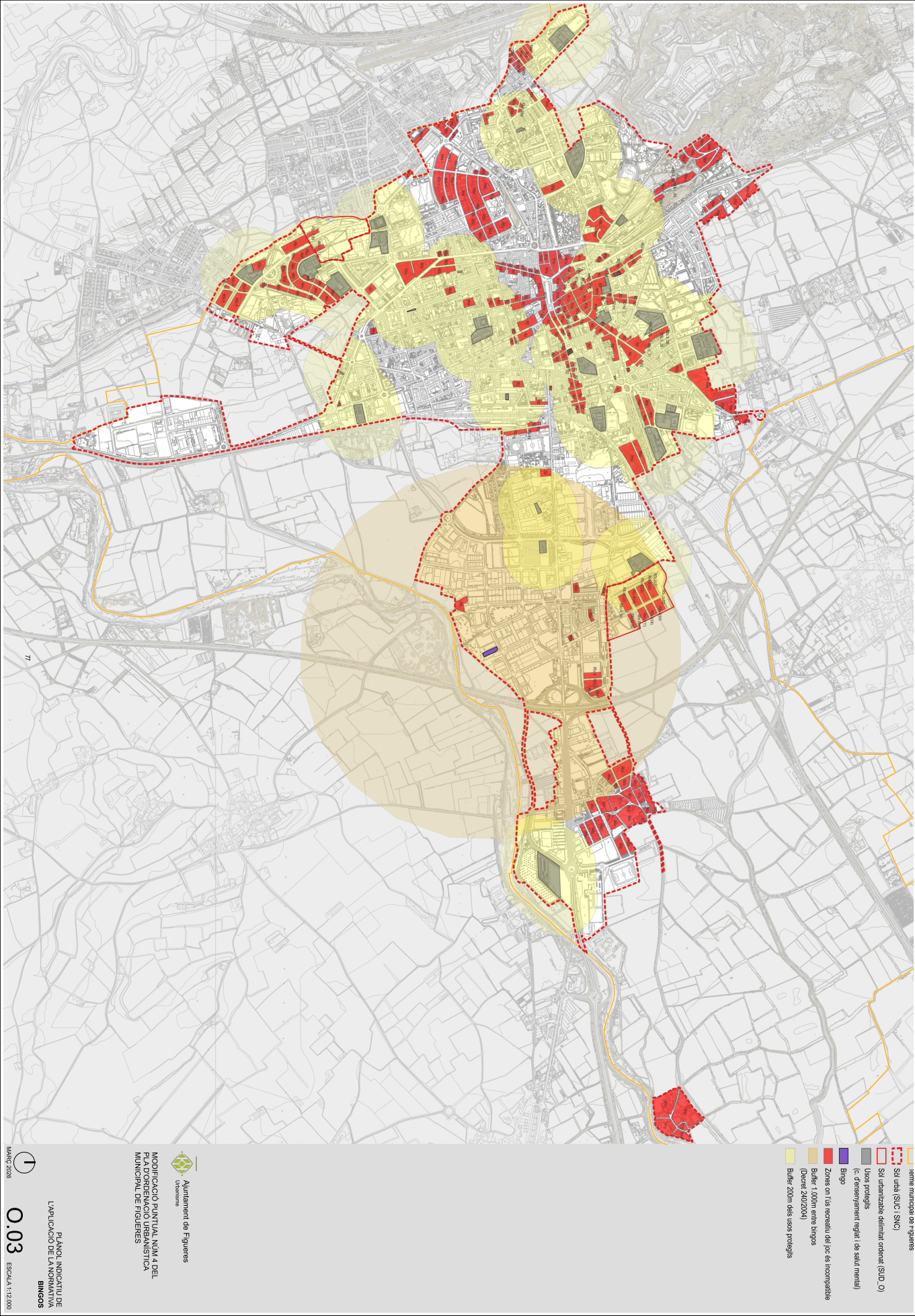
(Decret 240/2004)

(Decret 37/2010)

(Decret 240/2004)

Codi Segur de Verificació:
4929dffd-c371-47d2-8f3d-71dd449d7859
Origen: Ciutadà
Identificador document: ES_L01170669_2026_5222634
Data d'impressió: 31/03/2026 13:14:06
Pàgina 77 de 81

SIGNATURES
1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13
2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13
3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14





IV. NORMES URBANISTIQUES

Article 1. Definició i àmbit

1. Aquesta normativa forma part del document de la Modificació Puntual Número 4 del Pla d'Ordenació Urbanística Municipal de Figueres, aprovat definitivament el 31 de juliol de 2023 i publicat al DOGC núm. 8982, de 18 d'agost de 2023, en endavant MpPOUM.
2. L'àmbit territorial d'aquesta modificació es situa en el conjunt del sòl urbà del terme municipal de Figueres.

Article 2. Objecte de la MpPOUM

L'objecte de la present modificació puntual és introduir determinacions específiques en sòl urbà en relació a l'ús recreatiu del joc i la seva compatibilitat amb les zones urbanístiques al municipi de Figueres, tot respectant la normativa sectorial autonòmica.

Article 3. Modificació de la classificació de l'ús recreatiu del joc

Es modifica l'article 77.15, especificant les modalitats de l'ús recreatiu del joc, per tal de facilitar l'aplicació de les condicions especials d'implantació. La redacció passa a ser la següent:

Article 77. Classificació segons la funció urbanística: usos específics

(...)

15. *Ús recreatiu del joc: Comprèn les activitats recreatives relacionades amb el joc i l'atzar, tal i com es defineixen a la normativa de joc i recollides al catàleg de jocs i apostes autoritzats a Catalunya. Aquest ús es subdivideix en les següents categories d'ús:*
 - a. *Saló de joc: establiments dedicats principalment a explotar màquines recreatives amb premi o tipus B, regulats principalment en el Decret 37/2010, de 16 de març, d'aprovació del Reglament de salons de joc, o normativa sectorial autonòmica que el substitueixi.*
 - b. *Bingo: establiments destinat a la pràctica del joc de la plena o bingo, regulats principalment pel Decret 86/2012, de 31 de juliol, d'aprovació del Reglament dels jocs del bingo o normativa sectorial autonòmica que el substitueixi.*
 - c. *Casino: establiments en què es practiquen els jocs contemplats en el Decret 386/2000, de 5 de desembre, pel qual s'aprova el Catàleg de jocs que es poden practicar exclusivament als casinos de joc.*

Article 4. Definició de condicions especials per a l'ús recreatiu del joc

S'inclou un nou article, establint condicions especials per a l'ús recreatiu del joc, amb la redacció següent:

Article 81BIS. Condicions especials per a l'ús recreatiu del joc:

1. *Als efectes d'aplicació de la present normativa, pel que fa a l'ús recreatiu del joc, s'entenen per establiments protegits les llars d'infants/escoles bressol, els centres d'ensenyament reglat i els centres de salut mental.*
2. *Els centres de salut mental es defineix com un tipus específic de centre sanitari especialitzat en el diagnòstic i tractament ambulatori de trastorns mentals i addiccions. En conseqüència s'inclouen:*



Ajuntament de Figueres

- a. Centres de Salut Mental d'Adults.
 - b. Centres de Salut Mental Infantil i Juvenil.
 - c. Centre d'Atenció i Seguiment a les drogodependències (CAS).
 - d. Hospital de dia de salut mental.
3. La categoria d'ús a. Saló de joc està sotmesa a les condicions establertes en el Decret 37/2010, de 16 de març, i en el Decret 240/2004, de 30 de març, o normativa sectorial autonòmica que els substitueixi.
4. La categoria d'ús b. Bingo està sotmesa a les condicions següents:
- a) Es prohibeix el trasllat i la instal·lació de noves sales de bingo quan existeixin altres sales autoritzades dins un radi de 1.000 metres des de la ubicació pretesa, d'acord amb el que estableix el Decret 240/2004, de 30 de març o normativa sectorial autonòmica que el substitueixi. Aquesta distància es mesura des del punt central de la porta d'accés a la sala.
 - b) Es prohibeix el trasllat i la instal·lació de nous bingos en edificis institucionals, sanitaris i docents, així com dins un radi de 200 metres dels establiments protegits definits a l'apartat 1 d'aquest article. Aquesta distància es mesura des del punt central de la porta principal d'accés de l'establiment protegit.
5. La categoria d'ús c. Casino està sotmesa a les condicions establertes en la normativa sectorial autonòmica que en cada moment estigui en vigor.
6. Quan en la normativa urbanística del POUM es faci referència a l'ús recreatiu del joc en general, sense indicar una categoria concreta del mateix, s'entén que afecta o engloba a totes les categories enumerades en l'article 77.15.

Article 5. Modificació de les condicions d'ús recreatiu del joc en les zones R1a, R1b i R2

Es modifiquen els apartats dels usos condicionats, i s'afegeix expressament els usos incompatibles en els articles 102.3 i 106.13, amb l'objectiu de no admetre la categoria b. Bingo de l'ús recreatiu del joc a les zones R1a, R1b i R2. La redacció passa a ser la següent:

Article 102. Subzones del Nucli Murat i de Fora muralla (claus R1a i R1b)

(...)

3. Condicions d'ús

(...)

Usos condicionats: Industrial de baix impacte, en les situacions relatives 1a, 1b i 2; Serveis logístics i magatzems de baix impacte, en les situacions relatives 1a, 1b i 2; Recreatiu de restauració, recreatiu d'activitats musicals i categories a. Saló de joc i c. Casino de l'ús recreatiu del joc, en les situacions relatives 2, 3 i 4; Religiós (superfície mínima 60 m²), en les situacions relatives 2, 3 i 4; Serveis tècnics i ambientals, com a complementaris al principal.

Usos incompatibles: Es prohibeix la categoria b. Bingo de l'ús recreatiu del joc.

Article 106. Zona Urbà tradicional - Ravals (clau R2)

(...)

13. Condicions d'ús

(...)

DOCUMENT Document annexat	ÒRGAN Urbanisme i Medi Ambient	REFERÈNCIA PLGU2026000001
Codi Segur de Verificació: 4929dffd-c371-47d2-8f3d-71dd449d7859 Origen: Ciutadà Identificador document: ES_L01170669_2026_5222634 Data d'impressió: 31/03/2026 13:14:06 Pàgina 80 de 81		SIGNATURES 1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13 3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14



Ajuntament de Figueres

c. Usos condicionats: *Industrial de baix impacte, en les situacions relatives 1a, 1b i 2; Serveis logístics i magatzems de baix impacte, en les situacions relatives 1a, 1b i 2; Aparcament, en les situacions relatives 1a, 1b i 2; Recreatiu de restauració, recreatiu d'activitats musicals i categories a. Saló de joc i c. Casino de l'ús recreatiu del joc, en les situacions relatives 2 i 3; Religiós (superfície mínima 60 m²), en les situacions relatives 2 i 3; Serveis tècnics i ambientals, com a complementaris al principal.*

d. Usos incompatibles: *Es prohibeix la categoria b. Bingo de l'ús recreatiu del joc.*

Article 6. Modificació de l'Annex 1

Modificació del l'apartat 1.4 Quadre resum d'usos per zones en sòl urbà de l'Annex 1 de les normes urbanístiques del POUM. El quadre resulta afectat per la incorporació de les subcategories de l'ús recreatiu del joc (a.Salons de joc, b.Bingo i c.Casinos) per a les zones de clau R1a, R1b i R2.

SIGNATURES

1.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13
2.- PERE MOGAS (R: B65169989), 25/03/2026 11:13
3.- Anna Ortega Ferrer (TCAT), 30/03/2026 20:14

[illegible]