Codi Segur de Verificació: a7485d93-9742-4b16-80d4-d490d5214d7d
Origen: Administració
Identificador document original: ES_L01170669_2025_4578565
Data d'impressió: 07/04/2025 10:56:36
Pàgina 1 de 6
SIGNATURES
1.- DANIEL VALENTI CRUSET (TCAT), 18/03/2025 11:10

Ajuntament de Figueres
www.figueres.cat

Expedient **PLGU2025000012**

Informe tècnic.

IDENTIFICACIÓ DE L'INFORME:

Suspensió potestativa llicències urbanístiques i d'activitat ús recreatiu del joc.

Informe relatiu a la conveniència d'atorgar llicències urbanístiques i d'activitat d'ús recreatiu del joc a la ciutat de Figueres.
Cal analitzar i definir quines mesures s'han de prendre des de l'Ajuntament de Figueres per tal de protegir la nostra comunitat dels danys a la salut que causen aquestes activitats.

ANTECEDENTS.

El joc d'apostes, o joc d'atzar, és una activitat consistent en jugar-se una quantitat monetària sobre el resultat d'un esdeveniment incert. El motiu que impulsa el jugador és d'obtenir un estímul lúdic.
Un aspecte a destacar és el fet de que els jocs d'atzar són una activitat legítima en molts països i molta gent hi juga sense patir conseqüències negatives.
No obstant això, hi ha algunes persones que experimenten danys significatius com a resultat dels jocs d'apostes, sent el trastorn per joc d'apostes l'espectre més sever entre els possibles danys relacionats amb el joc.
Aquests danys relacionats amb els jocs d'apostes no només els pateix l'individu que juga sinó que també afecten la seva família, el seu entorn proper i la seva comunitat, així com al conjunt de la societat.

L'Organització Mundial de la Salut (OMS) a la Classificació Internacional de Malalties descriu el trastorn per joc d'apostes com un patró de comportament persistent o recurrent de joc d'apostes, que pot ser en línia o no, i es defineixen 3 manifestacions clíniques:

- Deteriorament en el control sobre el joc d'apostes (per exemple, respecte a l'inici, freqüència, intensitat, durada, finalització, context).
- Increment en la prioritat donada al joc d'apostes anteposant-lo a altres interessos i activitats de la vida diària.
- Continuació o increment del joc d'apostes malgrat tenir conseqüències negatives.

Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
Codi Segur de Validació	
URL de validació	https://carpeta.figueres.org:8095/OAC/ValidarDoc.jsp

AJUNTAMENT DE FIGUERES
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original.

Ajuntament de Figueres
www.figueres.cat

Es tracta d'una situació i un patró de comportament prou greu per a donar lloc a un deteriorament significatiu en l'àmbit personal, familiar, social, educatiu, ocupacional o en altres àrees importants del funcionament.

Així mateix, i tal com constata l'Agència de Salut Pública de Catalunya, el fet que el joc legal sigui cada cop més accessible ha comportat un augment dels problemes relacionats amb els jocs d'atzar. Com més gent juga, més grans són els riscos que els individus vulnerables desenvolupin problemes relacionats amb el joc.

Per tots aquests motius, en els darrers temps l'OMS ha reconegut la importància del trastorn per joc d'apostes i els danys relacionats amb el joc d'apostes i ha instat als països membres a incloure-ho en les seves agendes.

Els **més joves** són un **grup especialment vulnerable a l'addicció al joc**, perquè el seu caràcter encara no s'ha acabat de formar i probablement no tenen totes les barreres de defensa activades.

L'addicció al joc no és només un problema individual, ni tan sols familiar, com hem dit: és també un problema social que afecta tota la comunitat, tot el país.

Que augmentin les peticions de tractament es pot veure des d'un punt de vista positiu –pot implicar que més gent demana ajuda–, però l'augment d'addiccions entre els joves indica que la situació, lluny de resoldre's, empitjora.

I, per tant, com a societat fallem cada vegada més. Les mesures que tenim per evitar i frenar aquesta mena d'addiccions no funcionen i, en conseqüència se n'han d'adoptar de noves.

El **Pla Nacional Sobre Drogues** publica l'**informe sobre addiccions comportamentals i altres trastorns addictius**.
Es tracta d'un informe descriptiu realitzat a partir de les respostes a preguntes específiques incorporades a les últimes edicions de les enquestes EDATS 2024 i ESTUDES 2023, els resultats de les quals tenen representativitat en l'àmbit estatal.
A més, s'incorporen les últimes dades del nou indicador de persones admeses a tractament per addiccions comportamentals a Espanya, notificats per les comunitats autònomes.
El Secretari d'Estat de Sanitat, Javier Padilla, amb relació a aquest informe sobre addiccions comportamentals i altres trastorns addictius valora les dades dient que "*són una gran oportunitat per a fer política pública*".
A parer seu, és important "*sortir d'un àmbit que moltes vegades es deixa portar pel sensacionalisme i cal continuar fent passos, com es fa contra l'addicció al joc*". Tot i que reconeix que no és suficient, i que totes les administracions públiques han de lluitar contra aquesta xacra social.

L'objectiu d'aquest informe és conèixer la situació actual sobre les addiccions comportamentals i, en concret, sobre el joc d'atzar, l'ús problemàtic d'internet,

Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document

Codi Segur de Validació	
URL de validació	https://carpeta.figueres.org:8095/OAC/ValidarDoc.jsp

AJUNTAMENT DE FIGUERES
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original.

Codi Segur de Verificació: a7485d93-9742-4b16-80d4-d490d5214d7d
Origen: Administració
Identificador document original: ES_L01170669_2025_4578565
Data d'impressió: 07/04/2025 10:56:36
Pàgina 3 de 6
SIGNATURES
1.- DANIEL VALENTI CRUSET (TCAT), 18/03/2025 11:10

Ajuntament de Figueres
www.figueres.cat

el possible trastorn per ús de videojocs i l'ús de pornografia a Espanya; àmbits els quals estan tots ells interrelacionats.

La voluntat consisteix a conèixer el seu impacte en els hàbits i la salut mental de la població, i com evoluciona.

Segons l'informe sobre addiccions comportamentals i altres trastorns addictius, per a la realització de les enquestes es considera que es practica joc d'atzar quan es compleixen aquestes tres condicions:

- la persona que juga, en participar, aposta diners (participació amb diners).
- hi ha un resultat incert sobre els fets sobre els quals s'aposta (atzar).
- hi ha premis avaluables econòmicament (premis).

Concretament **a Figueres**, per una qüestió de centralitat geogràfica a la comarca, per ser lloc de pas en l'eix mediterrani, per la proximitat amb l'estat francès, etc., **l'increment de persones ateses per aquesta patologia ha incrementat en els darrers anys**, i des de l'Ajuntament de Figueres es fa palès que arreu s'han anat implantant locals i establiments, amb autorització o sense, dins dels quals es combinen les 3 condicions acabades de citar, les quals esdevenen un còctel perfecte per propiciar que cada cop més persones puguin convertir-se en addictes als jocs d'atzar, i en paral·lel, i en un tant per cent considerable, se'ls desenvolupin altres patologies associades (patologia dual).

Per exemple, **alguns dels resultats més importants que es poden extreure de l'informe sobre addiccions comportamentals i altres trastorns addictius (Pla Nacional Sobre Drogues)**, i relacionats amb la població de 15 a 64 anys (enquesta EDATS) són:

- Descendeix la prevalença de joc d'atzar presencial en els últims 12 mesos en un 17% respecte a 2020, situant-se en el 52,9% en 2024. La prevalença de joc d'atzar en línia es manté estable i molt per sota de la del joc presencial (5,5%).

- La prevalença de possible joc problemàtic (1,4%) disminueix respecte a anys anteriors, experimentant un descens del 46% respecte a les dades de 2018. Aquest valor és superior en els homes (2,2%) que en les dones (0,7%).

- Es mantenen estables les xifres d'ús problemàtic d'internet des de 2020, sent similars entre homes (3,6%) i dones (3,7%) i aconseguint el seu màxim en els més joves (11,7% entre els de 15 a 24 anys).

- Per a analitzar la prevalença de joc problemàtic entre aquells que han jugat a jocs d'atzar en línia i/o presencial en els últims 12 mesos, en funció de la categoria de joc practicada, s'han agrupat en tres categories en funció de l'interval de joc, la continuïtat, la disponibilitat, i altres característiques:

Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
Codi Segur de Validació	
URL de validació	https://carpeta.figueres.org:8095/OAC/ValidarDoc.jsp

AJUNTAMENT DE FIGUERES
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original.

Codi Segur de Verificació: a7485d93-9742-4b16-80d4-d490d5214d7d
Origen: Administració
Identificador document original: ES_L01170669_2025_4578565
Data d'impressió: 07/04/2025 10:56:36
Pàgina 4 de 6
SIGNATURES
1.- DANIEL VALENTI CRUSET (TCAT), 18/03/2025 11:10

Ajuntament de Figueres
www.figueres.cat

- TIPUS I:
  Loteries, travesses de futbol i/o quinigol, concursos (televisió, ràdio, premsa, etc.), amb aposta econòmica.

- TIPUS II:
  Loteries instantànies, bingo, etc.

- TIPUS III:
  Apostes esportives, apostes de cavalls, màquines d'atzar (slots, escurabutxaques), jocs de cartes (pòquer, blackjack, punt i banca, etc.).

L'anàlisi mostra que aquelles persones que han jugat a jocs de TIPUS III presenten una probabilitat de desenvolupar joc problemàtic més de cinc vegades superior que els que han participat en jocs de TIPUS I.

Per últim, i a nivell estatal, aquest informe ens apunta que és important tenir en compte que el **82,0% de les admissions a tractament durant el 2022, han estat per addicció al joc**, el 9,3% per trastorns per ús compulsiu d'internet, mòbils o dispositius electrònics, xarxes socials o videojocs, el 3,4% per una addicció a les compres, i el 2,9% per addiccions relacionades amb el sexe.

Amb relació a casa nostra, segons l'Institut d'**Assistència Sanitària (IAS)**, organisme autònom de la Diputació de Girona, qui gestiona l'Hospital Santa Caterina i la Xarxa de Salut Mental i Addiccions de Girona i comarques, per mitjà de la seva memòria anual 2022, **alerta d'un increment de visites assistencials per causes de l'addicció al joc**.

El joc patològic, com així s'ha tipificat, que experimenten determinats pacients **a l'Alt Empordà, s'atén des del Centre d'Atenció i Seguiment a les drogodependències (CAS - Alt Empordà)**, situat al c/ Santa Llogaia, núm. 67, de Figueres.

Des del servei de Serveis socials de l'Ajuntament de Figueres, concretament des dels Serveis Socials d'Atenció Primària, en el cas que les i els nostres professionals detectin algun/a usuari/a amb algun símptoma relacionat amb l'addicció al joc, donem la informació i/o fem la derivació del/al centre d'atenció especialitzada de referència, que és al **Centre d'Atenció i Seguiment a les drogodependències (CAS - Alt Empordà).**

L'any 2022, des dels CAS de totes les comarques gironines es van atendre més de 4.400 persones, de les quals un 26% van ser nous pacients. Concretament, a l'Alt Empordà es van atendre 492 persones.
D'aquestes 4.400 persones, l'**Alcohol** continuà sent la substància que va propiciar la primera visita, en més del 52% dels casos, seguit de l'addicció a la **Cocaïna** (24%) i al **Cànnabis** (13%).

El **joc patològic**, ja en aquell any (2022), estava inclòs en **Altres** (3,27%) de les substàncies que motivaven la demanda.

Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document	
Codi Segur de Validació	
URL de validació	https://carpeta.figueres.org:8095/OAC/ValidarDoc.jsp

AJUNTAMENT DE FIGUERES
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original.

Codi Segur de Verificació: a7485d93-9742-4b16-80d4-d490d5214d7d
Origen: Administració
Identificador document original: ES_L01170669_2025_4578565
Data d'impressió: 07/04/2025 10:56:36
Pàgina 5 de 6
SIGNATURES
1.- DANIEL VALENTI CRUSET (TCAT), 18/03/2025 11:10

Ajuntament de Figueres
www.figueres.cat

Avui, i pendent de què l'Institut d'Assistència Sanitària (IAS) publiqui les memòries de 2023 i de 2024, es fa palès que aquests tant per cents han pujat de forma preocupant, i que caldrà una intervenció més global per eliminar els factors de risc que provoquen que els pacients afectats pel "joc patològic" puguin recaure i/o tornar-se addictes als jocs d'atzar.

Això es tradueix en el fet que caldrà esmerçar molts d'esforços en l'àmbit educatiu, en la sensibilització de la població potencialment consumidora, en l'àmbit jurídic, etc., però en especial caldrà fer èmfasi en potenciar les polítiques públiques que permetin disminuir i/o erradicar aquest increment, entre d'altres, de les addiccions causades pel joc.

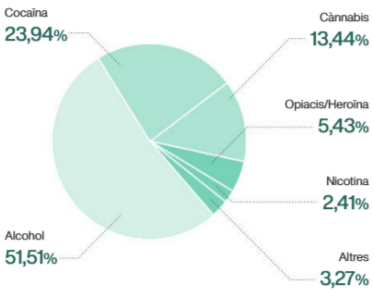
Institut d'Assistència Sanitària
ACTIVITAT ASSISTENCIAL
Salut mental i addiccions

Diagnòstics de les persones ateses als CAS

Nombre pacients

Alt Empordà			
Inici de tractament persones derivades	207	229	10,60
Primera visita	152	185	21,70
Visites successives	3.478	3.234	-7
Control de tòxics	3.293	3.483	5,80
Nombre total visites	7.130	7.260	1,90
Persones ateses	509	492	-3,30
Nous pacients	152	181	19,1

Substància que motiva la demanda



Aquestes dades motiven la necessitat d'afrontar el problema adoptant les mesures que a nivell municipal siguin possibles, com per exemple, s'hauria d'analitzar la possibilitat d'incrementar la distància d'aquest tipus d'activitats o usos al centres d'educació primària i secundària o en els itineraris escolars segurs per als infants i per als joves que van a l'escola i a l'institut.

La proximitat d'aquestes activitats a les escoles d'educació primària o instituts pot facilitar l'accés dels menors a activitats de joc, la qual cosa podria derivar en problemes d'addicció i afectar el seu desenvolupament acadèmic i personal.

Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document

Codi Segur de Validació	
URL de validació	https://carpeta.figueres.org:8095/OAC/ValidarDoc.jsp

AJUNTAMENT DE FIGUERES
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original.

Codi Segur de Verificació: a7485d93-9742-4b16-80d4-d490d5214d7d
Origen: Administració
Identificador document original: ES_L01170669_2025_4578565
Data d'impressió: 07/04/2025 10:56:36
Pàgina 6 de 6
SIGNATURES
1.- DANIEL VALENTI CRUSET (TCAT), 18/03/2025 11:10

Ajuntament de Figueres
www.figueres.cat

És fonamental crear un entorn segur i saludable per als nostres estudiants, on es prioritzi la seva educació i benestar.

A més, aquesta decisió s'alinea amb els Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS) establerts per l'ONU, en particular amb l'ODS 3, que busca garantir una vida sana i promoure el benestar per a tothom en totes les edats.

La promoció d'un entorn lliure de jocs d'atzar a prop dels centres d'educació primària i secundària contribueix a la salut mental i emocional dels nostres joves, fomentant un desenvolupament integral i positiu.

Així mateix, l'ODS 11, que defensa ciutats i comunitats sostenibles, es veu recolzat per aquesta mesura, ja que la planificació urbana ha de considerar l'impacte social i ambiental de les instal·lacions que es permeten al municipi, fent un pas cap a la creació d'un entorn urbà que prioritzi el benestar dels seus habitants i promogui un desenvolupament sostenible i responsable.

Per últim, s'escau assenyalar que l'article 43 de la Constitució espanyola reconeix el dret a la protecció de la salut, així com la competència dels poders públics d'organitzar i tutelar la salut pública a través de mesures preventives i de les prestacions i serveis necessaris.

CONCLUSIONS.

Per tot el que hem exposat anteriorment, **es considera justificada la suspensió d'aquestes llicències** per tal d'analitzar la seva ubicació més idònia, com una mesura necessària i responsable que protegeix la nostra comunitat i s'alinea amb els principis de desenvolupament sostenible que tots hem de perseguir.

Així doncs, **ara és un moment decisiu per treballar el joc d'apostes com un problema de salut de ciutat**, i estudiar mesures per tal d'analitzar la seva regulació i ubicació.

Això és tot el que el sotasignat pot informar segons els seus coneixements, que sotmet a raonament tècnic més ben fonamentat, als informes dels serveis jurídics i al millor criteri de la Corporació.

Figueres, el dia que es signa aquest document

Segons la llei 39/2015 del procediment administratiu podeu accedir a la següent url que l'indiquem per verificar aquest document

Codi Segur de Validació	
URL de validació	https://carpeta.figueres.org:8095/OAC/ValidarDoc.jsp

AJUNTAMENT DE FIGUERES
Aquest document és una còpia autèntica del document electrònic original.