



APROVAT

SESSIÓ ORDINÀRIA

JUNTA DE GOVERN LOCAL

Data: 2 DE NOVEMBRE DE 2023

Àrea: Serveis Urbans

Expedient núm. GSUR2022000092

Títol d'acord Junta de Govern Local:

Proposta relativa a aprovar un conveni de col·laboració amb l'Agència de Residus de Catalunya i Ecoembes per a la gestió dels residus d'envasos lleugers.

Text de l'acord:

Antecedents

- En data 26/07/2022 es va signar el conveni marc de col·laboració entre l'Agència de Residus de Catalunya (ARC) i Ecoembalajes España SA (Ecoembes) pel període 2022-2024. Aquest conveni regula els compromisos de l'Agència de Residus, dels ens locals que s'adhereixin voluntàriament i d'Ecoembes pel que fa al funcionament del sistema integrat gestionat per Ecoembes amb la finalitat de garantir l'acompliment de la Llei 11/1997, de 24 d'abril d'Envasos i Residus d'Envasos i resta de normativa en la matèria.
- En data 15/05/2000 el Ple de l'Ajuntament de Figueres va acordar encomanar la gestió de la recollida selectiva dels envasos al Consell Comarcal de l'Alt Empordà des del dia 1 de juliol de 2000 i fins a la finalització del conveni signat en l'Agència de Residus de Catalunya i Ecoembalajes.
- L'any 2018, l'Ajuntament de Figueres no va renovar la delegació perquè estava enllestit la licitació de la recollida de residus i neteja viària. Tanmateix aquesta licitació va ser anul·lada l'any 2019 pel Tribunal Català de Contractes. Per aquest motiu, tot i que el Conveni de delegació va quedar derogat per la disposició transitòria única del conveni marc aprovat pel CCAE, el CCAE va seguir prestant el servei de recollida selectiva a voluntat de la corporació municipal, per tal de donar continuïtat a la prestació del servei mínim i obligatori per tots els municipis d'acord amb l'article 26.1 a) LRBRL a més de declarar-se servei essencial per l'article 86.2 LRBRL.
- El Ple del dia 29/11/2021 va acordar: 1r.- Delegar al Consell Comarcal de l'Alt Empordà la competència per a la recollida selectiva de la fracció d'envasos lleugers dels residus municipals, fins que l'Ajuntament hagi formalitzat la seva licitació i com a molt tard fins a 4 mesos des de l'inici del nou contracte comarcal. 2n.- Aprovar el "Conveni de delegació de



- competències per a la recollida selectiva de la fracció d'envasos lleugers entre el Consell Comarcal de l'Alt Empordà i l'Ajuntament de Figueres”.
- Per acord de la Junta de Govern Local de data 2 de desembre de 2021 es va aprovar l'expedient de contractació del contracte del Servei de recollida d'envasos lleugers de Figueres, el plec de clàusules administratives particulars, el plec de prescripcions tècniques i es va convocar el procediment de licitació amb la publicació d'un anunci al perfil del contractant i al Diari Oficial de la Unió Europea.
 - La Junta de Govern Local del dia 03/02/2022 va adjudicar el contracte del Servei de recollida d'envasos lleugers de Figueres a l'empresa Sersall 95, SL, amb NIF: B17444167, d'acord amb els plecs i l'oferta presentada, per un preu de 470.426,78 € (IVA exclòs), amb un IVA de 47.042,68 €, el que fa un total de 517.469,46 € (IVA inclòs) per un període de 2 anys. Per tant, el cost anual d'aquest servei és de 258.734,73 €. El contracte es va formalitzar en data 02/03/2022 i es va iniciar efectivament el dia 6 de maig de 2022 d'acord amb el Consell Comarcal de l'Alt Empordà i l'adjudicatari.
 - Amb la recuperació de la competència de la recollida selectiva de la fracció d'envasos que fins ara tenia delegada al Consell Comarcal de l'Alt Empordà, l'Ajuntament de Figueres pot adherir-se voluntàriament al conveni marc de col·laboració entre l'Agència de Residus de Catalunya (ARC) i Ecoembalajes España SA. Aquest conveni regula els compromisos de l'Agència de Residus, dels ens locals i d'Ecoembes pel que fa al funcionament del sistema integrat gestionat per Ecoembes.
 - Fins ara, l'Ajuntament de Figueres ja s'havia adherit a aquest conveni a través de la delegació de la competència del servei de recollida d'envasos al Consell Comarcal de l'Alt Empordà. Amb la recuperació de la competència és procedent tramitar l'adhesió al present conveni.
 - L'objecte del Conveni proposat és regular els compromisos de l'Agència de Residus, dels Ens Locals que s'adhereixin voluntàriament i d'Ecoembes, en el que respecta al funcionament del sistema integrat gestionat per Ecoembes (en endavant SIG) a l'àmbit territorial de Catalunya, amb la finalitat de garantir l'acompliment de la Llei 11/1997, de 24 d'abril, d'Envasos i Residus d'Envasos i resta de normativa en la matèria (en endavant, Llei d'Envasos).
 - Consta a l'expedient la Memòria justificativa, de data 18 d'octubre de 2023, emesa pel tècnic del departament de Medi Ambient i subscrita per l'òrgan que proposa el Conveni, favorable a la seva aprovació.

Fonaments jurídics

- i. El marc legal de referència determinat per la matèria és el següent:
 - Llei 7/2022, de 8 d'abril, de residus i sòls contaminats per una economia circular
 - Llei 11/1997, de 24 d'abril, d'envasos i residus d'envasos
 - Llei 60/2003, d'Arbitratge
 - Llei 21/2013, de 9 de desembre d'avaluació ambiental
 - Llei 6/2009, del 28 d'abril, d'avaluació ambiental de plans i programes
 - Decret Legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora dels residus



- Decret 245/1993, de 14 de setembre, d'aprovació dels Estatuts de la Junta de Residus.
 - Reial Decret 1496/2003, de 28 de novembre, pel que s'aprova el Reglament pel que es regulen les obligacions de facturació.
 - Reial Decret 1055/2022, de 27 de desembre, d'envasos i residus d'envasos.
- ii. D'acord amb l'article 47.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, del Règim Jurídic del Sector Públic, els convenis són acords amb efectes jurídics adoptats per les administracions públiques, els organismes públics i entitats de dret públic vinculats o dependents o les universitats públiques entre sí o amb subjectes de dret privat per a una finalitat comuna.
- La subscripció de convenis haurà de millorar l'eficiència de la gestió pública, facilitar la utilització conjunta de mitjans i serveis públics, contribuir a la realització d'activitats d'utilitat pública i complir amb la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.
- iii. D'acord amb l'article 48.8 de la Llei 40/2015 els convenis es perfeccionen per la prestació del consentiment de les parts. En aquest cas: l'Agència de Residus de Catalunya, representada en el present acte per la Sra. Teresa Jordà i Roura, Consellera del Departament d'Acció climàtica, alimentació i agenda rural i Presidenta de l'Agència de Residus de Catalunya, amb domicili al carrer [REDACTED] i amb NIF [REDACTED], expressament habilitada a aquests efectes; Ecoembalajes España, S.A., Sociedad Anònima sense afany de lucre, domiciliada a Madrid, carrer cardenal Marcel·lana Spinola, nº14, inscrita al Registro Mercantil de Madrid, tom 12100 de la secció 8ª del llibre de societats, foli 17, full nº M-190844 i amb NIF núm. A/81601700, i representada al present acte pel Sr. Oscar Martín Riva, en la seva qualitat de Conseller delegat i, l'Ajuntament de Figueres.
- A més, l'article 112 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya preveu que quan un conveni afecti terceres persones, els que comportin una alteració de l'exercici de les competències de les administracions, organismes o entitats públiques, o dels òrgans administratius, i els altres en què així s'estableixi per llei o per reglament només són eficaços si, un cop signats, són publicats íntegrament en els diaris o butlletins oficials corresponents de les administracions implicades. El conveni objecte d'aquest informe no requereix la publicació en el butlletí oficial corresponent per tal que sigui eficaç.
- iv. D'acord amb l'article 8 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de Transparència, accés a la informació pública i bon govern, i en aplicació del principi de transparència, l'administració ha de fer pública la informació relativa als convenis.
- v. Segons l'article 14 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, la informació pública relativa als convenis de col·laboració ha d'incloure, com a mínim:



- a) La relació dels convenis vigents, amb la indicació de la data, les parts que els signen,
- b) l'objecte, els drets i les obligacions de qualsevol mena que generin i el període de vigència.
- c) Les eventuais modificacions de qualsevol dels paràmetres a què fa referència la lletra a, i la data i la forma en què s'hagin produït.
- d) La informació relativa al compliment i l'execució dels convenis.
- e) Les obligacions de publicitat establertes per aquest article s'han de fer efectives per mitjà del Registre de convenis de col·laboració i cooperació de la Generalitat, que s'ha d'integrar en el Portal de la Transparència.

Les obligacions de publicitat establertes per aquest article s'han de fer efectives per mitjà del Registre de convenis de col·laboració i cooperació de la Generalitat, que s'ha d'integrar en el Portal de la Transparència.

- vi. La Disposició Addicional Novena de la Llei 19/2014 estableix que La Generalitat i les administracions locals han d'informar el Registre de Convenis de la Generalitat de tots els convenis que subscriuguin amb persones públiques o privades.
- vii. L'article 49.h) de la Llei 40/2015 (LRJSP), estableix les regles de vigència dels convenis i disposa que la seva durada no pot ser superior a 4 anys i, en qualsevol moment anterior a la finalització del termini previst, les parts podran acordar unànimement la seva pròrroga per un període de fins a quatre anys addicionals o la seva extinció. La durada d'aquesta adhesió al conveni s'estableix des de la seva aprovació per part de l'òrgan municipal competent i fins a la formalització d'un nou conveni per part de l'Agència de Residus de Catalunya i Ecoembes.

En el cas de pròrroga del Conveni Marc, s'entendrà prorrogada l'adhesió al nou Conveni Marc excepte si en el termini d'un mes des de la data en què aquest s'hagi d'entendre prorrogat, l'Entitat manifesti el contrari per escrit a l'Agència de Residus de Catalunya.

El present Conveni d'adhesió serà resolt per les següents causes:

- Per transcurs del termini fixat com duració en el present Conveni.
- Per resolució del Conveni marc entre l'Agència de Residus de Catalunya i Ecoembes.
- Per la integració en un altre Entitat que tingui firmat Conveni d'adhesió al Conveni marc.
- Per mutu acord de les parts.
- Per incompliment reiterat per part de l'Entitat Local de les obligacions assumides en el present Conveni.
- Per qualsevol altre causa prevista en el marc normatiu vigent.

Així doncs, el conveni objecte d'aquest informe SI compleix amb aquestes determinacions.



- viii. La gestió dels residus sòlids urbans es tracta d'una competència municipal, de conformitat amb l'article 25.2.b) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local. Amb la finalitat de garantir l'acompliment de la normativa vigent en la matèria, l'àmbit d'aplicació del present Conveni són els envasos i residus d'envasos continguts en l'article 1 de la Llei 11/1997, de 24 d'abril, d'envasos i residus d'envasos, adherits al Sistema Integrals de Gestió (SIG). Aquest àmbit determina la responsabilitat d'Ecoembes en el finançament del cost addicional de la recollida selectiva i selecció i en la garantia del reciclatge i valorització dels residus d'envasos, en particular quan els sistemes de gestió implantats no vagin destinats exclusivament a la recollida selectiva dels envasos i residus d'envasos adherits al SIG.

El Conveni no comporta cessió de titularitat de la competència de l'Ajuntament.

El Conveni no té per objecte prestacions pròpies dels contractes ni instrumenta una subvenció.

- ix. Amb l'adhesió al Conveni l'Ajuntament de Figueres es compromet a:

- L'acceptació formal de les condicions establertes en el present Conveni, pel qual es regulen les condicions de la seva participació.
- En el seu cas, en funció del règim competencial de gestió de residus aplicable, la realització de la recollida selectiva monomaterial de paper-cartró i la recollida selectiva multimaterial d'envasos lleugers pels residus d'envasos adherits al SIG, amb criteris d'acceptació social, eficiència tècnica i viabilitat econòmica i ambiental, a les condicions definides al present Conveni.
- Posar en marxa les mesures necessàries per a aconseguir una millora continua dels resultats i eficiència del sistema, permetent per això la participació i col·laboració de la comunitat autònoma i d'Ecoembes. En particular, garantir la correcta integració de la recollida selectiva d'envasos en l'àmbit de la gestió dels residus municipals.
- Presentar les factures corresponents, en aplicació de l'Annex II, en la forma i amb la documentació justificativa indicada a l'Annex III.
- Desenvolupar el previst al Capítol IV en relació a la valorització i reciclatge dels residus d'envasos.
- Posar en marxa els dispositius de control necessaris pel seguiment de totes les actuacions previstes en el present Conveni i, concretament, per assegurar-ne la validesa dels elements que serviran per calcular l'aportació econòmica d'Ecoembes. Prendre les mesures necessàries en cas de detectar desviacions o incompliments en l'àmbit de les esmentades operacions i garantir que, en el marc del present Conveni, Ecoembes tindrà dret a efectuar un control i seguiment sobre les activitats desenvolupades per ells o els seus operadors. Així mateix, intercanviar amb l'Agència de Residus i Ecoembes, qualsevol altra informació que sigui d'interès pel desenvolupament del Conveni.



- Participar en el desenvolupament d'actuacions d'informació i sensibilització ambiental per augmentar el grau d'efectivitat a la recollida selectiva.
 - D'altra banda, i d'acord amb allò previst en l'Annex V del Conveni Marc l'Ajuntament de Figueres opta perquè Ecoembes designi al recuperador o reciclador al qual s'entregarà el material recollit.
- x. Aquest Conveni de col·laboració compleix amb allò establert a la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic:
- Existència d'una finalitat comuna: la gestió integrada de la recollida i el tractament dels envasos lleugers i el repercutir econòmicament els costos del servei en base a les tones efectivament recollides.
 - Millora de l'eficiència de la gestió pública: a partir d'una gestió integrada i la col·laboració econòmica entre les tres entitats (Ajuntament de Figueres, Agència de Residus de Catalunya i Ecoembes)
 - Utilització conjunta de mitjans i serveis públics: especialment en les campanyes de comunicació per a fomentar la recollida selectiva de la fracció d'envasos lleugers.
 - Contribució a la realització d'activitats d'utilitat pública com és la gestió dels residus sòlids urbans.
 - Compliment amb legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera: detallat al punt 4 d'aquesta memòria.
 - El Conveni conté com a mínim les clàusules següents:
 - a. Subjectes que subscriuen el conveni i la capacitat jurídica amb què actua cadascuna de les parts.
 - b. La competència en la qual es fonamenta l'actuació de cada part.
 - c. Objecte del conveni i actuacions a realitzar per cada subjecte per al seu compliment, indicant, si és el cas, la titularitat dels resultats obtinguts.
 - d. Obligacions i compromisos econòmics assumits per cadascuna de les parts, si n'hi ha, indicant la seva distribució temporal per anualitats i la seva imputació concreta a la partida pressupostària que autoritza la despesa del pressupost corresponent d'acord amb el que preveu la legislació pressupostària.
 - e. Conseqüències aplicables en cas d'incompliment de les obligacions i compromisos assumits per cadascuna de les parts i, si escau, els criteris per a determinar la possible indemnització per l'incompliment.
 - f. Mecanismes de seguiment, vigilància i control de l'execució del conveni i dels compromisos adquirits pels signants. Aquest mecanisme resoldrà els problemes d'interpretació i compliment que es puguin plantejar respecte dels convenis.
 - g. El règim de modificació del conveni. A falta de regulació expressa la modificació del contingut del Conveni requerirà acord unànim dels signants.
 - h. Termini de vigència del conveni, que màxim pot ser de quatre anys, i si escau, el règim de pròrroga que és expressa.



- i. Les causes i les formes d'extinció diferents de l'expiració del termini de vigència, i la forma de finalitzar les actuacions en curs en cas d'extinció anticipada.
 - j. L'establiment de les responsabilitats per a la gestió del conveni, inclosa, si escau, una organització específica a aquests efectes.
 - k. L'establiment de les responsabilitats de seguiment i control de les actuacions que s'acordi desenvolupar, inclosa la possibilitat d'establir un òrgan específic per a complir aquestes funcions.
 - l. Les mesures que es poden adoptar en cas d'incompliment dels compromisos establerts pel conveni.
 - m. Els òrgans i els procediments a què se sotmeten les diferències que puguin sorgir sobre la interpretació i el compliment del conveni, sens perjudici de la competència de l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu.
- xi. L'adhesió a aquest conveni té com a principals avantatges el rebre les compensacions econòmiques d'Ecoembes pel servei de recollida de residus i el participar en les campanyes de conscienciació per a incrementar el percentatge de recollida selectiva. La no adhesió al conveni suposaria deixar d'ingressar aquests imports anuals i en conseqüència és procedent habilitar una partida d'ingressos. La signatura del present conveni tindrà impacte econòmic en el pressupost municipal tal com consta en la memòria que s'adjunta a l'expedient.
- xii. Els convenis requereixen aprovació prèvia abans de la seva formalització. L'òrgan competent per aprovar aquest Conveni és el l'alcaldia Presidència d'acord amb el que disposa l'article 21.s de la Llei 7/1985 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de Bases de Règim Local, i l'article 53.u del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya. Tanmateix, per decret de delegació de data 27 de juny de 2023, l'Alcaldia-Presidència de l'Ajuntament de Figueres, delegà a la Junta de Govern Local, l'aprovació de convenis de col·laboració que siguin competència de l'Alcaldia, tret dels que tinguin per objecte la transferència de funcions, d'activitats o delegacions entre Administracions Públiques.
- xiii. Consta informe jurídic favorable

Per tot l'anterior, el servei de Medi Ambient de l'Ajuntament de Figueres proposa a la Junta de Govern Local, per delegació de l'Alcaldia Presidència, l'adopció dels acords següents:

Primer. Aprovar el conveni de col·laboració que consta annex a l'expedient entre l'Ajuntament de Figueres, l'Agència de Residus de Catalunya i Ecoembes, participant d'aquesta forma en el Sistema Integrat gestionat per Ecoembes, segons el disposat en l'article 9 del Reglament de desenvolupament de la Llei d'Envasos, assumint els compromisos definits en el mateix.



Segon. Publicar aquest Conveni en el Portal de transparència de l'Ajuntament de Figueres, al web del Registre de convenis de col·laboració i cooperació de la Generalitat.

Tercer. Facultar l'Alcaldia Presidència de la Corporació perquè procedeixi a la signatura del Conveni i dels documents necessaris per a l'execució d'aquest acord.

Figueres, el dia que signo aquest document

La secretària